

Амелин В. В., Денисов Д. Н., Моргунов К. А.

ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОРЕНБУРЖЬЕ

Оренбург 2014

Распределенный научный центр
межнациональных и межрелигиозных проблем
в Приволжском федеральном округе

НИИ истории и этнографии Южного Урала
Оренбургского государственного университета

Амелин В. В., Денисов Д. Н., Моргунов К. А.

Этноконфессиональные отношения в Оренбуржье

г. Оренбург - 2014

УДК 323.11:2_64(470.56)
ББК 66.3(235.557),5+86.29(235.557)
А61

Серия: «Этнорегиональные исследования». Вып. 9

А 61 Амелин, В. В., Денисов, Д. Н., Моргунов, К. А.
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОРЕНБУРЖЬЕ /
В. В. Амелин, Д. Н. Денисов, К. А. Моргунов. – Оренбург: ООО ИПК
«Университет», 2014. – 200 с.

ISBN 978-5-4417-0498-4

В монографии представлен ежеквартальный мониторинг состояния межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области. Дан краткий исторический обзор конфессионального пространства Оренбуржья, анализируются гражданские инициативы и миротворческий потенциал институтов гражданского общества Оренбургской области в предупреждении межэтнических конфликтов и обеспечении гражданского согласия. Приводятся результаты социологического исследования, посвященного изучению общественного мнения оренбуржцев о проблемах миграции и межкультурной интеграции. На примере приграничного взаимодействия Оренбуржья с сопредельными регионами Казахстана анализируются процессы интеграционного развития в процессе формирования единого евразийского пространства.

Книга предназначена для научных работников, аспирантов, студентов, специалистов в сфере государственной национальной политики и этноконфессиональных отношений, а также для широкого круга читателей, интересующихся этнической историей и духовной культурой народов России.

УДК 323.11:2_64(470.56)
ББК 66.3(235.557),5+86.29(235.557)

ISBN 978-5-4417-0498-4

© Коллектив авторов, 2014

Оглавление

Ведение	5
Раздел I. Ежеквартальный мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Оренбургской области	
§1. Первый квартал 2014 года	9
§2. Второй квартал 2014 года	23
§3. Третий квартал 2014 года	51
§4. Четвертый квартал 2014 года	63
Раздел II. Конфессиональное пространство Оренбуржья: краткий исторический обзор	
§1. Христианские конфессии в Оренбуржье	80
§2. Ислам в Оренбургском крае	86
§3. Иудаизм в Оренбуржье	87
§4. Новые религиозные движения	88
Раздел III. Гражданские инициативы и миротворческий потенциал институтов гражданского общества Оренбургской области в предупреждении межэтнических конфликтов и обеспечении гражданского согласия	
§1. О проблемах формирования гражданского общества	89
§2. О роли национальных организаций в сохранении этнической стабильности	90
§3. Эксперты о потенциале НКО	92
§4. Общие выводы	96
Раздел IV. Миграция и риски межкультурной интеграции	
§1. Введение в проблему и методика соцопроса	97
§ 2. Самооценка материального положения и социальное самочувствие местных жителей	98
§ 3. Тяга к перемене места жительства	99
§4. Гражданская и этническая идентификация	100
§5. Отношение оренбуржцев к мигрантам	101
§6. Социальная помощь мигрантам	105

Раздел V. Россия – Казахстан на евразийском пространстве: проблемы интеграционного развития на примере Оренбуржья (региональный аспект)

§1. Новая Евразия на современном этапе	108
§ 2. Оренбуржье на Евразийском пространстве	109
§ 3. Внешнеэкономическое сотрудничество	110
§4. Гуманитарные связи. Развитие сотрудничества в сферах образования, науки и культуры	115
§5. Этнокультурное развитие казахского населения Оренбуржья	120
§6. Русское население в Казахстане	126
§7. АНО «Содружество народов Евразии»: плодотворное начало	128
Приложение 1. Справочные материалы	138
Приложение 2. Нормативные акты	148

Введение

Одной из особенностей Оренбургской области является то, что она является приграничным регионом, с многонациональным и многоконфессиональным составом населения. Этим обусловлено значительное количество действующих в Оренбуржье национально-культурных и религиозных организаций, активная этнокультурная общественная деятельность и религиозная жизнь, значительные миграционные потоки.

В области проживают представители более 126 национальностей. Сложный этноконфессиональный состав населения, наличие временных и постоянных диаспоральных сообществ, имеющиеся некоторые противоречия в региональном мусульманском сообществе порождают как общие для всей страны, так и специфические проблемы в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

В этих условиях особую актуальность приобретает осуществление постоянного этнополитического мониторинга, направленного на выявление и профилактику, а также максимально оперативное предупреждение ксенофобских проявлений.

В этой связи в 2014 году продолжил свою деятельность Распределенный научный центр межнациональных и межрелигиозных проблем в Приволжском федеральном округе (РНЦ ПФО), который действует при Оренбургском государственном университете.

В соответствии с поставленной на 2014 год целью эксперты РНЦ ПФО осуществляли ежеквартальный мониторинг состояния межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области. Одним из основных аспектов мониторинга в 2014 году стало изучение восприятия миграционной и религиозной ситуации в общественном сознании.

В настоящей монографии представлены ежеквартальные доклады, в которых характеризуется состояние межэтнических отношений и религиозной ситуации в Оренбуржье. Доклады построены на совокупности общих индикаторов, таких как: оценка состояния общественно политической ситуации, характеристика проводимой в регионах национальной и конфессиональной политики, миграционная ситуация, уровень толерантности, этнические стереотипы, наличие и влияние диаспор, религиозная жизнь и другие.

Кроме того, в книге представлена аналитическая информация по итогам социологических замеров восприятия миграционной и религиозной ситуации в общественном сознании населения.

Экспертные оценки свидетельствуют о сохранении относительной этнополитической стабильности в Оренбуржье и достаточно высоком уровне доверия к властным и общественным структурам.

Сохранение стабильности в сфере межнациональных и конфессиональных отношений обусловлено не только многовековыми традициями межкультурного и этноконфессионального взаимодействия, но и системной работой региональных органов государственной власти. Тем не менее, экспертный анализ системы межнациональных и этноконфессиональных отношений, динамики их развития, позволяет сделать определенные выводы и выявить имеющийся в регионах потенциал для совершенствования работы в данном направлении.

Прежде всего, обращает на себя усиление внимания в последнее время к проблеме межнациональных и конфессиональных отношений со стороны органов государственной власти всех уровней. Большую ответственность ощутили на себе и руководители муниципальных образований Оренбургской области. Все это связано с принятием целого пакета федеральных нормативных актов, необходимость разработки которых оговорена в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Это и федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», и План мероприятий по реализации в 2013 - 2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Аналогичные документы, региональные госпрограмма и план по реализации Стратегии, приняты и Правительством Оренбургской области.

Федеральной Стратегией предписана разработка и принятие региональных стратегий государственной национальной политики. Проект такого документа создан и в Правительстве области.

В 2014 г. начался процесс распределения федеральных субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России». В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 428-р от 22 марта 2014 года Оренбургская область получила субсидию в размере 792,6 тыс. рублей.

Получение этих финансовых средств, безусловно, должно стимулировать развитие этнокультурной деятельности в регионах и активизировать работу национально-культурных общественных объединений. В Оренбургской области, получившей относительно других регионов совершенно незначительную сумму в рамках реализации федеральной программы, финансовая поддержка была сразу почувствована национальными центрами. Так если в предыдущие годы финансирование из областного бюджета областных праздников национальных культур составляло порядка 33 – 60 тыс. рублей, то в 2014 г. только три июньских праздника (Сабантуй, Акатуй и праздник мордовской культуры) получили государственное финансирование в размере более 170 тыс. рублей.

Правда все вышеназванные мероприятия были профинансированы что называется в долг, так как актуальной проблемой остается соблюдение всех бюрократических процедур, необходимых для получения федерального финансирования. По причине того, что процесс согласования Соглашения с Минрегионом о выделении субсидии растянулся почти на полгода, деньги из федерального бюджета, предусмотренные на второй квартал 2014 г. в областной бюджет поступили только к концу июня. Естественно, учитывая необходимость проведения конкурсных процедур, которые длятся не менее месяца, своевременное финансирование проведенных мероприятий, а также предоставление отчетности, необходимой для получения следующей суммы, предусмотренной по ФЦП и Соглашению Минрегиона и Оренбургской области, оказалось крайне затруднительным. А уже в сентябре Минрегион России был ликвидирован и вопрос оформления отчетности и получения следующих траншей субсидии оказался неразрешимым.

Таким образом, несмотря на безусловное внимание к вопросам межнациональных отношений и к межконфессиональной ситуации, сохраняется

ряд системных проблем, решение которых будет способствовать оптимизации процесса государственного регулирования этой сферы общественных отношений.

Важными аспектами общественной жизни в 2014 году стали события на Украине и в Крыму, которые вызвали бурную реакцию населения. Многотысячные общественные акции, направленные на поддержку политического курса России и солидарности с народами Украины наиболее активно проводились в первом полугодии. Свои отношения к сложившейся кризисной ситуации в печатных и электронных СМИ высказывали политические деятели, ученые-эксперты, духовные лидеры, активисты НКО, были приняты соответствующие резолюции и обращения граждан. Несмотря на политические события, в Оренбургской области как всегда широко отмечался праздник украинской культуры «Шевченковский март», посвященный 200-летию Т.Г. Шевченко.

Как положительный фактор следует отметить отсутствие в области открытых конфликтов на национальной или религиозной почве. Основным дестабилизирующим фактором продолжает оставаться деятельность отдельных, националистически настроенных граждан в различных социальных сетях интернета. В течение года было возбуждено несколько дел, в связи с распространением высказываний или комментариев экстремистского характера, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам расы, национальности, отношения к религии. Это свидетельствует о необходимости и в дальнейшем осуществлять мониторинг групп и сообществ, действующих в социальных сетях интернета.

Еще одним важным событием, которое отразилось и на состоянии межнациональных отношений в регионе, стало внесение изменений в миграционное законодательство, что привело к активизации деятельности соответствующих служб. В частности, после вступления в силу закона о так называемых «резиновых квартирах» усилился контроль за гражданами, прописываемыми на своей жилплощади мигрантов. Были выявлены многочисленные факты нарушения миграционного законодательства со стороны местного населения, неисполнения принимающей стороной обязанностей в связи с осуществлением миграционного учета, незаконного привлечения к трудовой деятельности.

Стабильной остается ситуация в этноконфессиональной сфере. Большинство религиозных организаций настроены на социальное партнерство и конструктивное сотрудничество с властью и обществом. Сохраняется тенденция роста численности религиозных объединений и строительства новых культовых зданий. В Оренбургской области налажено взаимодействие органов власти с религиозными организациями, что в значительной мере позволяет избегать возможных в условиях поликонфессионального общества конфликтов на религиозной почве.

Но сохраняется и ряд проблемных вопросов, требующих самого пристального внимания. К ним относятся имеющиеся факты распространения радикальных и экстремистских идей, которые зачастую облекаются в религиозную оболочку. Деструктивные религиозные объединения активно вовлекают в свои ряды молодежь.

В книгу включены также разделы, посвященные изучению гражданских инициатив и миротворческого потенциала институтов гражданского общества Оренбургской области в предупреждении межэтнических конфликтов и обеспечении гражданского согласия.

Отдельный раздел работы посвящен анализу по данным социологического исследования общественного мнения о проблемах миграции и межкультурной интеграции.

Дополняет эту информацию и основанный на примере приграничного взаимодействия Оренбуржья с сопредельными регионами Казахстана анализ процессов интеграционного развития в процессе формирования единого евразийского пространства.

Представленная в данной монографии аналитическая информация представляет собой комплексную оценку современного состояния этноконфессиональных отношений в Оренбургской области. Отмечая сохранение этнополитической стабильности в Оренбургской области, в настоящей монографии содержится анализ как позитивных практик реализации в регионах государственной национальной политики, так и негативные и кризисные проблемы и процессы, на которые необходимо обратить самое пристальное внимание как органам государственной власти и местного самоуправления, так и институтам гражданского общества.

Данные материалы являются результатом второго этапа исследования по данной проблеме в Оренбургской области.

Раздел I. Ежеквартальный мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Оренбургской области

§1. Первый квартал 2014 года

Национально-культурные общественные объединения. По данным на конец марта 2014 г. в Оренбургской области действует 126 национальных центров. Свои национальные организации имеют представители 21 этнической группы населения. Официально зарегистрированы в органах юстиции 57 объединений. В соответствии с Законом «Об общественных объединениях» действуют без регистрации 69 объединений.

Таблица 1. Количество зарегистрированных этнокультурных объединений в Оренбургской области с указанием национальной принадлежности и видов

	Националь- ность	Этнокультурных объединений:			
		Зарегистри- рованы	Действуют без регистрации	Общее количество всех видов	Из них национально- культурных автономий
1.	Русских	1	5	6	Нет
2.	Татарских	7	6	13	6 (1 региональная, 5 местных)
3.	Казахских	4	9	13	1 (региональная)
4.	Украинских	2	13	15	Нет
5.	Башкирских	3	13	16	Нет
6.	Мордовских	4	2	6	2 (местных)
7.	Немецких	4	7	11	1 (местная)
8.	Чувашских	5	2	7	4 (1 региональная, 3 местные)
9.	Еврейских	3	1	4	2 (1 региональная, 1 местная)
10.	Армянских	5	1	6	Нет
11.	Белорусских	1	-	1	Нет
12.	Польских	2	2	4	Нет
13.	Чечено- ингушских	-	2	2	Нет
14.	Таджикских	4	1	5	3 (1 региональная, 2 местные)
15.	Узбекских	1	1	2	Нет
16.	Дагестанцев	2	-	2	Нет
17.	Корейских	-	2	2	Нет
18.	Киргизских	1	-	1	1 (местная)

19.	Азербайджанских	3	2	5	Нет
20.	Грузинских	1	-	1	Нет
21.	Вьетнамских	1	-	1	Нет
22.	Межнациональных	3	-	3	Нет
	Итого:	57	69	126	20, из них 5 региональных, 15 местных

В 2013 г. были исключены из Единого государственного реестра юридических лиц 8 национальных организаций, в том числе 6 общественных объединений сняты с регистрации по решению суда на основании ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (Оренбургская городская общественная организация таджикстанцев «Национально-культурный центр «Хамшахриен» («Земляки»); Межрегиональная общественная организация «Башкирский народный конгресс»; Оренбургская региональная общественная организация «Правовой центр дагестанцев»; Оренбургская областная общественная организация корейцев «Родем» («Дружба»); Оренбургская региональная общественная организация «Чечено-ингушский культурный центр «Даймохк»; Оренбургская региональная общественная организация таджиков и таджикстанцев «Содействие») и 2 национальных центра исключены на основании п. 2 ст. 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Оренбургская городская молодежная общественная организация «Сердца молодых поляков»; общественная организация «Центр башкирской культуры» Красногвардейского района Оренбургской области).

В начале 2014 г. на стадии снятия с регистрации в органах юстиции находились еще 3 национальных центра: Оренбургский областной общественный фонд Азербайджанской культуры «Развитие»; Оренбургская областная общественная организация Вьетнамцев «Родина»; Ассоциация национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «Вместе».

Следует отметить, что все эти национальные центры в последние годы не проявляли никакой активности и фактически продолжали свое существование лишь номинально.

В первом квартале 2014 г. была зарегистрирована только одна национально-культурная организация - Оренбургская областная общественная организация «Ассоциация казахов Оренбуржья», которая действовала с 1999 г., но без регистрации. На рассмотрении в органах юстиции находится заявление о регистрации Оренбургской региональной общественной организации «Ватан».

Таким образом, в 2013 – начале 2014 гг. сохраняется тенденция к незначительному сокращению численности национально-культурных общественных объединений. Связано это в первую очередь с активизацией деятельности органов юстиции по проверке деятельности некоммерческих организаций. Но ближайшее время можно ожидать новые заявления о снятии с регистрации, так как, в связи с происходящими изменениями в способах

финансирования этнокультурной деятельности национальных центров, большинство из них не в состоянии участвовать в торгах и процедурах по получению грантов, а прямые договоры, по которым ранее выделялись средства на проведение мероприятий, теперь использованы быть не могут. Национальные центры теряют последнюю мотивацию для сохранения своего юридического статуса, который связан к тому же с дополнительной нагрузкой по ежегодной отчетности и обслуживанием расчетного счета.

Для региональных органов власти данная тенденция не сулит ничего хорошего, так как одним из конкурсных критериев для выделения финансовых средств по ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» является именно рост численности национально-культурных общественных объединений. Но в условиях спада интереса к этнокультурной общественной деятельности, большинство национальных центров, созданных в 1990-е, начале 2000-х годов, становятся все более малочисленными и без серьезной государственной поддержки существуют лишь номинально.

Положительную динамику для Оренбургской области в 2014 г. здесь может обеспечить только активизация местных казахских национальных обществ, которые после регистрации областной Ассоциации казахов Оренбуржья, также приступили к процедуре своего юридического оформления. Этого же можно ждать и от местных курултаев башкир, так как в ноябре 2013 г. были внесены изменения в устав областного курултая и избрано новое руководство, которое взяло курс на наведение порядка в местных башкирских организациях.

Важным событием первой четверти 2014 г. с «украинским» оттенком стало избрание председателя Оренбургского регионального украинского культурно-просветительского общества им. Т.Г. Шевченко, председателя комитета по вопросам межнациональных и религиозных отношений Общественной палаты Оренбургской области Н.П. Науменко членом Общественной палаты Российской Федерации. Отметим, что данное решение было принято задолго до эскалации событий на Украине и является фактом признания заслуг Н.П. Науменко в общественной жизни региона.

Все большую роль в общественной жизни Оренбуржья играет Ассамблея народов Оренбургской области, под эгидой которой проходят различные этнокультурные и общественные мероприятия. 14 марта 2014 г. в ходе проведения заседания совета областной Ассамблеи состоялось подписание трехстороннего соглашения между Правительством Оренбургской области, в лице вице-губернатора О.Д. Димова, Ассамблеей народов России, в лице председателя ее Совета С.К. Смирновой и Ассамблеей народов Оренбургской области, в лице ее президента В.В. Амелина. Предметом данного соглашения является осуществление сотрудничества, направленного на обеспечение межэтнического и межконфессионального согласия, продвижения общегражданских ценностей и налаживания межкультурного диалога.

Нормативно-правовое регулирование и финансовое обеспечение реализации государственной национальной политики. Постановлением Правительства Оренбургской области от 23.12.2013 №1202-пп утверждена государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области», действие которой рассчитано до 2020 года. В программу вошла

подпрограмма «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области». В соответствии с данной подпрограммой финансирование национальной политики из средств областного бюджета составит в 2014 г. 2 млн. рублей. Далее – 2,1 млн. рублей ежегодно. Принципы, задачи и механизмы реализации подпрограммы соответствуют основным приоритетным направлениям, сформулированным в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В муниципальных образованиях области также началась разработка местных планов по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации или по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений. К концу марта 2014 г. такие планы разработаны и утверждены в 13 муниципальных образованиях области (из 44): города Оренбург, Орск, Сорочинск, Акбулакский, Александровский, Бузулукский, Грачевский, Новоорский, Оренбургский, Сакмарский, Светлинский, Ташлинский, Тоцкий районы.

Финансирование. В соответствии с поручением Министерства регионального развития Российской Федерации Правительством Оренбургской области была подана заявка на конкурсный отбор региональных программ для предоставления субсидии в рамках Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)». Общий объем запрашиваемого финансирования в рамках ФЦП составлял почти 2 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2014 № 428-р «Распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» Оренбургской области выделено 792,6 тыс. рублей. Всего по ФЦП финансирование было предоставлено 39 субъектам Российской Федерации на общую сумму 376 млн. рублей и по выделенной сумме Оренбургская область находится на пятом месте с конца, получив больше средств только чем Республика Тыва (175,3 тыс. руб.), Саратовская область (179,4 тыс. руб.), Белгородская область (320,2 тыс. руб.) и Ярославская область (435,4 тыс. рублей).

Сроки предоставления субсидии из федерального бюджета остаются неизвестными. Ситуацию усугубляет тот факт, что ускоренное, в соответствии с требованиями федерального законодательства, принятие подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» привело к необходимости внесения изменений в областной бюджет, что опять же должно произойти не раньше апреля текущего года. Только после этого запланированные к проведению этнокультурные мероприятия могут быть выставлены на торги. Эта процедура займет еще не меньше месяца. Таким образом, можно предположить, что в первом полугодии 2014 г. все мероприятия, которые планировались к проведению в рамках реализации государственной национальной политики в Оренбургской области останутся без государственной финансовой поддержки.

Конечно, данные трудности следует рассматривать как неизбежные при переходе на новое законодательство и при выработке новых форм финансирования. Однако национально-культурные общественные объединения,

которые остались без государственной финансовой поддержки и вынуждены проводить этнокультурные мероприятия за счет исключительно собственных средств, такие объяснения принимают с известной долей сарказма.

Реакция на события в Украине. События в Украине нашли живой отклик среди оренбуржцев. Активную позицию в данном вопросе заняли национально-культурные центры области, объединенные в Ассамблею народов Оренбургской области. 5 марта 2014 г. представители национальных обществ собрались на сход в культурном комплексе «Национальная деревня». На сходе было принято решение приложить все усилия для того, чтобы помочь мирному украинскому населению. В этих целях было решено создать народный комитет по организации помощи жителям Украины. Участники сбора приняли решение провести 11 марта в г.Оренбурге митинг в поддержку населения Украины. В этот день на набережной р.Урал собралось около 5 тыс. оренбуржцев. Митингующие несли флаги и знамена, плакаты и растяжки с лозунгами «Майдан не пройдёт!», «Америка, давай до свидания!», «Мир народу Крыма», «Своих не сдаём!», «Нет фашизму на Украине», «Поддержим русских на Украине!», «Севастополь! Крым! Россия!»

На митинге было принято «Обращение участников собрания жителей Оренбургской области в связи с вооруженным захватом власти праворадикальными националистическими организациями». В нем указывается, что оренбуржцы просят принять меры по защите русскоязычного населения на Украине, оказать ей помощь по выходу из политического и экономического кризиса, принять меры по сохранению дружественных отношений с Украиной, принять под юрисдикцию России территории, которые обратятся с соответствующим запросом и отозвать посла России из США. Обращение было адресовано Президенту России Владимиру Путину, председателю Госдумы Сергею Нарышкину и председателю Совета Федерации Валентине Матвиенко.

18 марта состоялся митинг в поддержку итогов референдума в Крыму. Аналогичные митинги прошли и в других населенных пунктах области¹.

Оренбургской областной украинской культурно-просветительной общественной организации имени Т.Г. Шевченко был открыт специальный счет для перечисления добровольных пожертвований, направляемых на поддержку вынужденных переселенцев из Украины, которых сегодня принимают приграничные регионы России. По данным на 21 марта 2014 г. оренбуржцами на данный счет было перечислено 1 млн. 287 тысяч 800 рублей.

Губернатор области Ю.А. Берг 3 марта обратился к руководителям органов исполнительной власти, к муниципалитетам, организациям, предприятиями и учреждениям, работающим на территории области с инициативой об отчислении однодневного заработка сотрудников в помощь жителям Крыма. 19 марта от Дома Советов в г. Оренбурге отправились два автопоезда с гуманитарной помощью для жителей Крыма. Оренбургские аграрии помогли собрать 45 тонн продуктов питания - муку, масло, крупы, макаронные изделия².

¹ В Оренбурге состоится митинг в поддержку референдума Крыма [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/fd-volga/orenburg/1779330.html>

² Оренбуржцы собрали для Крыма около 1,3 млн рублей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/dossier/681.html>

Этническая культура. В Оренбуржье сохраняется система клубных учреждений, направленных на удовлетворение этнокультурных запросов жителей области. По данным на начало 2014 г. в области функционирует 1106 учреждений культурно-досуговой сферы, а также 8182 единиц клубных формирований. Из них формирований самодеятельного художественного творчества – 6014 единиц (более 102 тыс. участников). В их числе 475 национальных творческих коллективов различной жанровой направленности (4193 участника). По возрастному составу национальные коллективы распределены следующим образом: взрослых коллективов 299 (2563 участника), детских коллективов 140 (1286 участников), смешанных коллективов 36 (344 участников).

По национальности коллективы распределяются следующим образом: татарские – 232 коллектива (2154 человек), башкирские – 95 (889 человек), казахские – 62 (439 человек), мордовские – 39 (300 человек), украинские – 32 (258 человек), чувашские – 12 (97 человек), немецкие – 3 (56 человек). Звание «народный» носят 52 национальных творческих коллектива (всего в области этого звания удостоены 450 коллективов).

Творческие коллективы действуют также при некоторых национально-культурных центрах. Все они принимают самое активное участие в проводимых в области этнокультурных мероприятиях.

Начало года традиционно не изобиловало этнокультурными мероприятиями. В основном это календарные праздники, и мероприятия, посвященные юбилейным датам.

К календарным праздникам можно отнести празднование Рождества, Масленицы и Наурыза. Масленицу русский и белорусский национальные центры отмечали в культурном комплексе «Национальная деревня» и в парке им. 50-летия ВЛКСМ. На Наурыз традиционно собирались представители узбекских и кыргызских национальных обществ. Областные казахское и таджикское общества решили перенести празднование Наурыза на апрель, когда установится по настоящему весенняя погода.

2 февраля, в зале областного татарского драматического театра, прошел вечер, посвященный 145-летию просветителя, историка, богослова Ризы Фахретдинова. Узбекское общество организовало литературный праздник, посвященный 573-летию со дня рождения поэта и мыслителя Алишера Навои. Областная татарская автономия в начале года провела также областной конкурс чтецов «Джалиловские чтения», посвященный Герою Советского Союза М.Джалилю (февраль). В с.Асекеево был проведен первый отборочный тур конкурса «Татар моны», областной фестиваль «Ак хислэр» и региональный конкурс «Авыл кызы».

9 марта 2014 г. состоялось открытие традиционного, уже 39-го по счету праздника украинской культуры «Шевченковский март». В это время по всей области проходят украинские этнокультурные мероприятия, концерты, литературные чтения, конференции.

14 марта 2014 г., в рамках «Шевченковского марта» в г.Оренбурге прошла Международная научно-практическая конференция «Дорогами Кобзаря. Украинцы в Южно-Уральском регионе», посвященная 200-летию со дня рождения Т. Г. Шевченко. В работе конференции приняла участие и выступила с приветствием председатель Совета Ассамблеи народов России С.К. Смирнова. С

основным докладом по теме «Украинцы в России: российские граждане и украинские мигранты» выступила доктор исторических наук, профессор, заместитель директора Института этнологии и антропологии имени Н. Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук Марина Мартынова.

Традиции и современные задачи шевченковедения на Южном Урале рассмотрел в своем докладе кандидат исторических наук, профессор, руководитель Научно-методического центра по изучению славянских культур и языков Уфимского филиала Московского государственного гуманитарного университета имени М. А. Шолохова Денис Черниенко.

Поэзию Т.Г. Шевченко с точки зрения определения различных категорий читателей проанализировала доктор филологических наук, профессор кафедры мировой литературы и славистики Дрогобычского государственного педагогического университета имени Ивана Франко (Львовская область, Украина) Галина Сабат.

Начальному этапу освоения украинцами территории Южного Урала было посвящено выступление кандидата исторических наук, доцента кафедры социологии и социальной работы Оренбургского государственного аграрного университета Антона Молощенкова.

В ходе работы секции «Актуальные вопросы шевченковедения и украинистики» прозвучало более 20 докладов, посвященных жизни и творчеству Т.Г. Шевченко, истории и культуры украинцев на Южном Урале. К началу проведения конференции был издан сборник материалов.

На сцене Орского государственного драматического театра 8 марта состоялась премьера спектакля «К божьему порогу» в постановке московского режиссера Анатолия Болотова по пьесе самарского писателя Александра Игнашова. Это произведение, написанное специально к юбилейной дате, посвящено жизни и творчеству Т.Г. Шевченко.

Закрытие «Шевченковского марта» произошло 30 марта, когда состоялся грандиозный заключительный гала-концерт украинских творческих коллективов области и приглашенных артистов из других регионов России.

Национальное образование. В Оренбургской области с середины 2000-х годов прослеживается устойчивая тенденция к сокращению численности школ с этнокультурным компонентом. В 2013/2014 учебном году в области действует только 99 таких школ (в предыдущем учебном году было 107 школ). По изучаемому родному языку эти школы распределяются следующим образом: татарский – 49 школ (2768 учеников), казахский – 22 (513), башкирский – 18 (476), мордовский – 6 (155), чувашский – 2 (66), еврейский – 1 (91), немецкий – 1 (15).

Сокращается и численность учеников, изучающих родные языки и литературу. Данная тенденция обусловлена значительным сокращением социального заказа на преподавание этнокультурных дисциплин. С введением ЕГЭ все большее количество родителей предпочитает, чтобы их дети готовились к тестированию, полагая, что для знания родного языка вполне достаточно домашнего общения. Школы с этнокультурным компонентом сохраняются только в сельской местности, где по-прежнему компактно проживает татарское, башкирское, казахское, мордовское и чувашское население. В городах такие школы представлены очень слабо.

На фоне сокращения классов с родным языком обучения в регионе, организуются и воскресные школы. К примеру в п. Ростоши открыта армянская воскресная школа. В ней будут обучаться две группы (по 12 человек в каждой) армянских детей. Основными предметами станут родной язык и история Армении. Открытие школы инициировал и открыл фонд армянской культуры им. В. Терьяна. Руководители фонда заказали учебники по армянскому языку для соотечественников, проживающих за рубежом, желающих изучать родной язык.

Ведется работа по созданию воскресной школы по изучению украинского языка. В одной из школ г.Оренбурга, на средства областного украинского культурно-просветительского общества им. Т.Г. Шевченко осуществлен ремонт классной комнаты. Помещение тематически оформлено, в классе создается мини-музей, посвященный Т.Г. Шевченко и украинцам Оренбуржья.

Поддержка этнокультурного образования становится одним из приоритетных направлений деятельности национальных центров. Так, 21 марта в Оренбурге начал работу первый Межрегиональный семинар учителей татарского языка «Этнокультурное образование: теория, практика, перспективы развития», организованный региональной татарской национально-культурной автономией. Обсудить актуальные вопросы татарского этнокультурного образования и обменяться практическим опытом приехали специалисты из республик Татарстан и Башкортостан, Ульяновской, Самарской, Челябинской областей, а также из 14 районов Оренбургской области. 22 марта работа семинара продолжилась на базе средней общеобразовательной школы села Мустафина Шарлыкского района, где были проведены предметные мастер-классы.

СМИ. С 2006 г. на областном телеканале «ОРТ-Планета» выходила авторская программа С. Кабановой «Вместе», в которой освещались все этнокультурные события, происходящие в области. В 2013 г. автор и ведущая программы была уволена с телеканала. «Вместе» по-прежнему выходит в эфир, но ее концепция и содержание существенно изменились, приобретя общекультурный характер. На ВГТРК «Оренбург» продолжает выходить в эфир передача «Национальная деревня».

Экстремизм и ксенофобия. За распространение запрещенной книги, включенной в Федеральный список экстремистских материалов, было возбуждено уголовное дело в отношении 48-летнего жителя Октябрьского района. Информацию о печатном продукте он поместил в районной газете, а также распространял среди друзей и знакомых³.

Интернет-ресурсы. Националистические настроения имеют наибольшее распространение в молодежной среде. Основным средством общения и распространения националистической идеологии являются интернет-ресурсы: региональные сайты, форумы и блоги. Общение молодежи происходит на крупнейших социальных сетях «В Контакте», «Мой Мир» и «Одноклассники».

Создаваемые региональные группы не являются экстремистскими, но пропагандируемые ими лозунги и используемая символика носит откровенно националистический характер.

³ Житель Оренбуржья из-за экстремистской литературы попал под статью [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/fd-volga/orenburg/1786906.html>

К таким интернет группам можно отнести созданные в социальной сети «В Контакте» странички сообществ, которые формально ратуют за здоровый образ жизни, но при этом активно используют националистическую символику и лозунги: «Белый патруль, г.Оренбург» (118 человек, производится формирование отрядов народной дружины «для патрулирования русских городов для обеспечения спокойствия русских людей и в противодействие этнического беспредела!»), «Русские пробежки» за ЗОЖ, г.Оренбург (41 участник), «Новая Русь – Оренбург» (345 участников), «Сопrotивление – Оренбург» (136 участников). Массового интереса жителей области указанные сообщества не вызывают. Тем не менее в области осуществляется постоянный мониторинг деятельности этих и аналогичных им сообществ. В 2013 году органами прокуратуры были вынесены 8 предостережений за размещение националистических материалов на интернет-страницах.

Миграция. В первом квартале 2014 г. через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской государственной границы проследовали более 470 тыс. иностранных граждан, что примерно на уровне показателей за аналогичный период 2013 года.

Количество иностранных граждан въезжающих в Российскую Федерацию через Оренбургскую область снизилось на 2,6%. При этом количество выезжающих за пределы России увеличилось на 18,3%. Снижение въезжающих в Россию через Оренбуржье иностранцев, тем не менее не повлияло на количество мигрантов прибывающих в Оренбургскую область. Так, на миграционный учет за первые три месяца было поставлено около 22 тыс. иностранных граждан (на 9% больше чем в первом квартале прошлого года). При этом отмечается значительный рост интереса к региону со стороны трудовых мигрантов. Количество оформленных в январе-марте 2014 года разрешительных документов на труд иностранным гражданам возросло почти на 70% и составило 4,5 тыс. человек⁴.

В 2014 г. квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу составила 7616 человек, в том числе 105 приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам в целях осуществления трудовой деятельности. В январе 2014 г. был утвержден перечень работодателей. Наибольшее количество иностранных работников должно быть занято в строительстве, где они привлекаются на рабочие места, не востребованные российскими гражданами. Существенного влияния на областной рынок труда трудовые мигранты не оказывают.

В качестве пилотного проекта в г.Оренбурге продолжает действовать Центр социальной адаптации трудовых мигрантов, открытый в октябре 2013 г. В начале 2014 г. в нем обучались 72 трудовых мигранта. В Центре без отрыва от трудовой деятельности организовано обучение мигрантов русскому языку, основам российского законодательства, истории России. Для мигрантов организуется посещение музеев, выставок и библиотек.

Большой резонанс получило преступление совершенное в Оренбурге (п.Краснохолм) трудовыми мигрантами из Узбекистана. 7 февраля 2014 г. шестеро

⁴ За год въезд в РФ с оренбургского участка границы закрыт 20 тыс. иностранцам [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/fd-volga/orenburg/1786281.html>

граждан Узбекистана ворвались в дом к предпринимателю, избили его и жену, похитили денежные средства и ювелирные изделия. 30-летний предприниматель был госпитализирован в Краснохолмскую больницу с черепно-мозговой травмой и от полученных ранений скончался. Следственными органами было возбуждено уголовное дело⁵.

Всего на территории Оренбургской области с начала 2014 года иностранцы совершили 55 преступлений, что на 19% меньше чем за аналогичный период 2013 года. За нарушение миграционного законодательства в первом квартале 2014 года УФМС по Оренбургской области наложило на иностранцев штрафов на сумму более 13,5 млн. руб.

После того, как 3 января 2014 г. вступил в силу закон о так называемых «резиновых квартирах» усилился контроль за гражданами, прописывающими на своей жилплощади мигрантов. Так, в Саракташском районе был выявлен факт прописки в одной квартире сразу 13 иностранцев - граждан Узбекистана⁶.

В целом, миграционная ситуация в регионе продолжает оставаться стабильной.

Религиозная ситуация. Общая характеристика. На 1 января 2014 г. в Оренбургской области действовали 411 зарегистрированных религиозных организаций, представляющих 18 конфессий. Самыми многочисленными и доминирующими в регионе конфессиями являются Русская Православная Церковь (232 организации) и ислам (106 объединений). Третье место по количеству зарегистрированных приходов занимают протестанты: 10 конфессий объединяют 51 организацию: пятидесятники и харизматы – 22, баптисты – 13, адвентисты седьмого дня – 9, меннониты – 4, лютеране – 3. Остальные конфессии малочисленны: старообрядцы – 7 организаций, Римско-Католическая Церковь – 5, свидетели Иеговы – 5, иудеи – 2, Армянская Апостольская Церковь – 1, Русская Православная Автономная Церковь – 1, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) – 1. За 2013 г. численность зарегистрированных местных организаций РПЦ в регионе возросла на 15, адвентистов седьмого дня – на 1, христиан веры евангельской в духе Апостолов – на 1. Количество зарегистрированных мусульманских приходов сократилось на 5. Отметим, что большинство протестантских организаций и новых религиозных движений не регистрируют свои возникающие группы, несмотря на активную миссионерскую деятельность в регионе. Например, только христиане веры евангельской (пятидесятники) в течение 2013 г. создали на территории Оренбургской области в сельской местности 12 новых религиозных групп, но не зарегистрировали ни одной. За I-й квартал 2014 г. в регионе зарегистрирована 1 местная религиозная организация РПЦ в с. Верхняя Вязовка Бузулукского района.

Основные события. В Оренбургской области I-й квартал 2014 г. был отмечен проведением целого ряда *отчётно-выборных мероприятий* централизованных религиозных организаций и *пастырскими визитами* в регион общероссийских духовных лидеров.

⁵ В Оренбурге следователями устанавливаются обстоятельства нападения на семью предпринимателя [Электронный ресурс]. URL: <http://sledcom.ru/news/381599.html>

⁶ В райцентре Саракташ 13 иностранцев получили фиктивную прописку [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/fd-volga/orenburg/1787509.html>

Так, 9 января 2014 г. в Оренбурге состоялась ежегодная встреча старших пресвитеров Российского Союза Евангельских Христиан-Баптистов (РС ЕХБ) Приволжского федерального округа. На ней присутствовал председатель РС ЕХБ А. В. Смирнов, был заслушан годовой отчёт о служении его заместителя по Приволжскому региону П. А. Мандзюка, который получил положительную оценку и был переизбран на новый 4-летний срок. Пресвитеры сделали обзор служения по каждой области, подвели итоги работы, выделили нерешённые проблемы, обменялись опытом и наметили планы на будущее⁷. 10 марта 2014 г. председатель РС ЕХБ А. В. Смирнов, его заместитель по Приволжскому региону А. П. Мандзюк, старший пресвитер по Оренбургской области А. П. Бирюков и его заместитель В. Г. Фёдоров были приняты губернатором Ю. А. Бергом, пообещавшим на встрече всестороннюю поддержку верующим этой конфессии. 11 января 2014 г. в здании Центральной церкви ЕХБ г. Оренбурга прошла отчётно-перевыборная конференция Объединения церквей ЕХБ Оренбургской области. После 26-летнего служения в регионе старший пресвитер по Оренбургской области А. П. Бирюков с согласия делегатов передал свой пост заместителю В. Г. Фёдорову⁸.

18–19 января 2014 г. в здании церкви «Слово Жизни» г. Оренбурга была проведена областная конференция Оренбургского объединения церквей Российской Церкви Христиан Веры Евангельской (РЦ ХВЕ) в честь освящения этого Дома молитвы. В торжестве приняли участие заместители начальствующего епископа РЦ ХВЕ в Приволжском и Уральском федеральных округах П. И. Желноваков и в Северо-Западном федеральном округе Н. И. Залуцкий. 18 января 2014 г. они также провели три богослужения с проповедями, а 19 января – праздничное воскресное служение⁹.

С 18 по 20 января 2014 г. католический приход Пресвятой Богородицы Лоретанской в г. Оренбурге посетил с ежегодным пастырским визитом епископ К. Пиккель, ординарий Епархии св. Климента с центром в Саратове, которой подчинены общины Оренбургской области. 18 января он встретился с детьми, посещающими центр «Каритас» в Оренбурге «Каспер», и их родителями, а 19 марта провёл воскресную мессу в местном костёле¹⁰.

7 февраля 2014 г. в Оренбург приехала группа лютеранских деятелей в составе и. о. архиепископа Евангелическо-Лютеранской Церкви России, епископа Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России (ЕЛЦЕР) Д. Б. Брауэра, пропста Центрального пропства ЕЛЦЕР (г. Москва) Е. М. Бондаренко, а также делегации Евангелическо-Лютеранской земельной Церкви Саксонии (Германия): епископа Й. Боля, старших церковных советников Ф. Ёме и П. Майса, суперинтендента округа Дрезден-Митте К. Бера, председателя комиссии по партнёрству между округом Баутцен-Каменц и Оренбургским пропством Б.

⁷ Конференция в Оренбурге [Электронный ресурс]. URL: <http://baptist.org.ru/read/article/357441> (дата обращения 17.03.2014).

⁸ Встреча с Губернатором Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <http://baptist.org.ru/read/article/357571> (дата обращения 17.03.2014).

⁹ Освящение Дома молитвы церкви «Слово жизни» – Оренбург [Электронный ресурс]. URL: <http://hveoren.ru/sobytiya-i-novosti/sobytiya-v-oblasti/158-osvyashchenie-doma-molitvy-tserkvi-slovo-zhizni-orenburg.html> (дата обращения 17.03.2014).

¹⁰ Пастырский визит Владыки Клеменса в Оренбург [Электронный ресурс]. URL: <http://dscs.ru/archives/2588> (дата обращения 17.03.2014).

Вагнер, председателя Фонда Густава Адольфа в Саксонии А. Хаубольда. Гости побывали в местной кирхе и диаконическом центре «Прикосновение» по работе с детьми, страдающими аутизмом, осмотрели немецкое подворье в культурном комплексе «Национальная деревня»¹¹. Они были приняты первым вице-губернатором – первым заместителем председателя Правительства области С.В. Балыкиным, которого проинформировали о планах проведения в апреле 2014 г. Генерального Синода ЕЛЦЕР в Оренбурге¹².

19 февраля 2014 г. состоялось объединённое собрание Президиума Духовного управления мусульман Оренбургской области (ДУМОО) и Совета мухтасибов Оренбургской области. На нём были заслушаны и утверждены отчёт муфтия А.Х. Хайруллина о деятельности ДУМОО за 2013 г., отчёт Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности ДУМОО и медресе «Хусаиния» за 2013 г. О необходимости сотрудничества государственных органов с религиозными структурами в деле защиты традиционного ислама от радикальных течений перед собравшимися выступили прокурор отдела по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму прокуратуры Оренбургской области Е.В. Бугуцкий и старший оперуполномоченный по особо важным делам Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Оренбургской области И. Р. Валитов¹³.

Вопросам *партнёрства государства и религиозных объединений* в профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма было посвящено и состоявшееся 14 марта 2014 г. заседание Совета при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями.

Яркими *культурно-просветительскими мероприятиями* религиозных организаций стали: первый зимний слет Оренбургского отделения Братства Православных Следопытов «Свет Рождества» (детский лагерь православных скаутов) в с. Городище Оренбургского района (3–7 января, более 30 участников); детский мусульманский лагерь в с. Татарская Каргала Сакмарского района (4–8 января, 27 человек); награждение победителей и участников фотоконкурса «Православие – в объективе современности» и презентация фотовыставки (17 января); региональный этап Общероссийской олимпиады школьников по Основам православной культуры (1 февраля); епархиальный конкурс чтецов среди молодёжи Оренбургской митрополии (13 февраля); День православной молодёжи (15 февраля); VII Сретенские зональные образовательные чтения в Оренбурге, Кувандыке и Бузулуке (15, 17 и 28 февраля); семинар для мужчин по изучению основ ислама в с. Татарская Каргала Сакмарского района (17–22 февраля, около 30 участников); День православной книги (14 марта) и др.

¹¹ Земельная Церковь Саксонии стала официальным партнером ЕЛЦ Европейской части России [Электронный ресурс]. URL: http://www.elkras.ru/arhiv/arhiv_novostei/2013god/fevral/zemelnayacerkovsaksoniistalaoficialnympartneromelc-evropeiskoichastirossii.jdx (дата обращения 17.03.2014).

¹² Первый вице-губернатор Сергей Балыкин встретился с делегацией земельной Церкви Саксонии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orenburg.gov.ru/magnoliaPublic/regportal/News/OfficialChronics/2014-02-07-16-56-3.html> (дата обращения 17.03.2014).

¹³ Жумагулов Д. С. Очередное собрание Президиума ДУМОо и Совета мухтасибов Оренбургской области от 19 февраля 2014 года // Мусульмане Оренбуржья. – 2014. – Февраль. – № 2. – С. 3.

В рамках *социального служения* религиозных организаций наиболее заметными акциями стали: организация пунктов горячего питания для бездомных и малоимущих на базе православных приходов Оренбурга, Орска, Новотроицка и Медногорска (январь – февраль); серия мероприятий против абортот Свято-Троицкого благотворительного фонда, Оренбургского движения «За жизнь» и Епархиального молодёжного клуба «Логос» (январь – март: сбор подписей за запрет абортов, раздача 2500 моделей человеческих эмбрионов для социально-медицинских работников, выкладывание надписи «Аборт = убийство» на льду р. Урал из 1000 свечей); открытие православной молитвенной комнаты в Саракташской районной больнице (31 января); православные видеолектории по профилактике курения, алкоголизма и наркомании в светских школах г. Новотроицка (6 февраля – 14 марта); передвижная православная выставка «Человеческий потенциал России» по профилактике алкогольной и табачной зависимости в вузах Оренбурга (февраль – март) и др.

В Оренбуржье активизируется *работа* религиозных организаций *на информационном пространстве*. После 6-летнего перерыва со дня закрытия газеты «Ихлас» (2003–2007), в январе 2014 г. Духовное управление мусульман Оренбургской области начало выпуск своей новой ежемесячной информационно-новостной газеты «Мусульмане Оренбуржья» (тиражом 300 экз.)¹⁴. В январе 2014 г. был запущен сайт Новотроицкого благочиния Орской епархии (<http://novotroitsk-bлаго.ru/>), а в феврале – сайт храма Воскресения Христова с. Красногор Саракташского благочиния Оренбургской епархии Русской Православной Церкви (<http://www.krasnogor.cerkov.ru>). В марте 2014 г. вышел в свет первый выпуск периодической стенгазеты «Покров» Центрального благочиния Оренбургской епархии РПЦ¹⁵.

Межконфессиональные отношения. По данным социологического опроса, проведённого в июле – августе 2013 г., 54 % респондентов полагают, что в Оренбургской области сложились хорошие этноконфессиональные отношения, 31 % указали на ощущение некоторой напряжённости в отношениях между людьми разных вероисповеданий, 3 % отмечают конфликты в этой сфере. При этом уровень позитивных оценок состояния межконфессиональных отношений по сравнению с 2012 г. снизился на 13 %.

Тем не менее, в целом на территории Оренбургской области сохраняются толерантные, взаимоуважительные и конструктивные отношения между представителями основных конфессий. Об этом свидетельствуют факты тесного общения, культурного обмена и сотрудничества их духовенства и рядовых верующих.

Например, 7 января 2014 г. мусульманские священнослужители поздравили с праздником Рождества Христова православных жителей г. Новотроицка. Для

¹⁴ Мусульмане Оренбуржья. – 2014. – Январь. – № 1.

¹⁵ По благословению Преосвященнейшего Ириния, епископа Орского и Гайского, начал работу сайт Новотроицкого благочиния [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orskeparh.ru/index.php?content=news&id=3176> (дата обращения 17.03.2014); Новый ресурс Саракташского благочиния [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/sobytiya/2014-g/159-sobytiya-mart-2014-g/881-text-2014-03-13.html> (дата обращения 17.03.2014); Стенгазета «Покров» Центрального благочинного округа [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/sobytiya/2014-g/159-sobytiya-mart-2014-g/889-text-2014-03-17.html> (дата обращения 17.03.2014).

этого заместитель муфтия ДУМОО по Восточному Оренбуржью А. Нуртышев, имам-хатыб соборной мечети города А. Ходжаев и заместитель председателя её приходского совета Р. Магомедов даже специально посетили местный Петропавловский собор Русской Православной Церкви¹⁶.

7 февраля 2014 г. делегацию Евангелическо-Лютеранских Церквей России и Саксонии во главе с епископами Д. Б. Брауэром и Й. Бодем тепло приняли в Оренбургской духовной семинарии РПЦ проректоры: по учебной работе иерей В. Татусь, воспитательной работе иерей П. Панов и по общим вопросам диакон Н. Лиценюк. В ходе экскурсии гостей познакомили с историей, структурой и бытом учебного заведения, показали домовый храм в честь Трёх Святителей, учебные аудитории и библиотеку семинарии. Во время общения были затронуты вопросы пастырского окормления, социального служения и богословского образования в Русской Православной Церкви и Евангелическо-Лютеранской Церкви. В завершении визита гостям были вручены памятные подарки¹⁷.

18 января 2014 г. епископ К. Пиккель, ординарий Епархии св. Климента Римско-Католической Церкви в сопровождении священника оренбургского костёла П. Юрковского осмотрел Свято-Троицкую обитель милосердия РПЦ в пос. Саракташ Саракташского района Оренбургской области, где в семье местного священника воспитываются 45 усыновлённых им детей, действуют воскресная школа, православная гимназия, духовное училище, дом престарелых, образованы сестричество, община монашествующих, имеются швейная мастерская, пекарня, небольшое подсобное хозяйство¹⁸.

Проявления религиозного экстремизма. С середины 90-х гг. XX в. дестабилизирующим фактором для внутривосточной обстановки в Оренбуржье остаётся организационный раскол между мусульманскими общинами востока области (в ведении ЦДУМ России) и запада региона (ныне в структуре Объединённого исламского конгресса России). В октябре 2013 г. против председателя последнего Ш. Авясова Следственным управлением Следственного Комитета России по Оренбургской области было возбуждено уголовное дело по ч. 1. ст. 170.1 Уголовного кодекса РФ (фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета). В рамках этого дела 5 февраля 2014 г. сотрудники полиции провели в Оренбургской области обыски в домах 5 лидеров и функционеров Объединённого исламского конгресса России. По сообщению правоохранителей, в ходе следственных действий были изъяты «компьютеры, диски с видеозаписями религиозного содержания, 190 экземпляров религиозной литературы, в том числе 36 – экстремистской, 7 тетрадей с лекциями салафитского толка, финансовая и учредительная документация, подтверждающая противоправный характер

¹⁶ Горшкова Е. Представители мусульманской религии поздравили с Рождеством Христовым православных жителей г. Новотроицка [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orskparh.ru/index.php?content=news&id=3148> (дата обращения 17.03.2014).

¹⁷ Оренбургскую духовную семинарию посетила делегация Евангелическо-Лютеранской Церкви [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/sobytiya/2014-g/158-sobytiya-fevral-2014-g/826-delegacija-ljuteranskoj-cerkvi-v-orends.html> (дата обращения 17.03.2014).

¹⁸ Пастырский визит Владыки Клеменса в Оренбург [Электронный ресурс]. URL: <http://dscs.ru/archives/2588> (дата обращения 17.03.2014).

деятельности проверяемой структуры»¹⁹. Уголовное преследование в отношении руководителей одной из двух региональных мусульманских организаций в Оренбургской области может свидетельствовать о стремлении федеральных органов власти ликвидировать существующий в Оренбуржье раскол уммы.

14 марта 2014 г. на заседании Совета при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями православный епископ Орский и Гайский Ириней обратил внимание на тревожную ситуацию в г. Гае. По его информации, в 8-м микрорайоне этого города, на территории автостоянки действует мусульманская молитвенная комната, которую возглавляет некий Усман М., обучавшийся в Саудовской Аравии. Он находится в конфронтации с традиционной исламской общиной г. Гая. Несколько студентов Гайского медицинского колледжа, проживавшие на квартире этого проповедника, активно занимаются единоборствами, проявляют агрессию и вывешивают на личных страницах в социальных сетях антирусские лозунги²⁰.

§2. Второй квартал 2014 года

Власть. Государство. Политика. В июне 2014 г. в Оренбургской области стартовала кампания по выборам губернатора. «Единая Россия» уже провела праймериз. Среди кандидатов от партии уверенно лидирует нынешний исполняющий обязанности Губернатора области Ю.А. Берг. Предполагается, что основным его соперником станет представитель ЛДПР С.М. Катасонов. Поговаривают, что он может быть кандидатом от объединенной оппозиции. Предвыборная кампания только начинается.

Региональная национальная политика. Нормотворческая деятельность. Во втором квартале 2014 г. Правительством области продолжилась работа по разработке Плана мероприятий по реализации в Оренбургской области в 2014–2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. 25 июня этот План был подписан Губернатором области.

В соответствии с требованиями федерального законодательства и инструкциями, направляемыми от лица областного правительства, активизировалась нормотворческая деятельность по регулированию сферы межнациональных отношений в муниципальных образованиях области. В целом ряде территорий разработаны, приняты и действуют собственные муниципальные программы, направленные на гармонизацию межнациональных и этноконфессиональных отношений. Так, в Адамовском районе принята программа «Реализация модели национальной политики в Адамовском районе на 2014-2016 годы». В муниципальном бюджете на реализацию программы заложено 270 тыс. руб. (по 90 тыс. ежегодно). В Новосергиевском районе утверждена муниципальная

¹⁹ В Оренбургской области в домах мусульман прошли обыски [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2014/02/d28956/> (дата обращения 17.03.2014).

²⁰ В Оренбурге прошло заседание Совета по взаимодействию с религиозными объединениями [Электронный ресурс]. URL: <http://regions.ru/news/2502403/> (дата обращения 17.03.2014).

программа «О реализации модели национальной политики в Новосергиевском районе на 2014–2016 годы». В Орске утверждена подпрограмма «Реализация модели национальной политики в городе Орске на 2014-2016 годы», входящая в муниципальную программу «Культура города Орска на 2014-2016 годы». В Бузулуке принята долгосрочная муниципальная программа «Реализация национальной политики в муниципальном образовании город Бузулук Оренбургской области на 2014 – 2016 годы».

В Оренбургском районе работа по гармонизации межнациональных отношений ведется в рамках программы «Патриотическое воспитание граждан Оренбургского района на 2011–2015 годы». В рамках этой программы проводятся мероприятия, посвященные Дню семьи, Дню народного единства, празднование Дней сел, фестиваль национальных культур, «Наурыз», День национальных игр, организовываются выставки детских работ «Дружба и детство».

В Абдулинском районе действует программа «Концепция сохранения и развития нематериального культурного наследия народов МО Абдулинский район Оренбургской области».

Задачи повышения уровня толерантности жителей Бугуруслана, воспитания у молодежи уважительного отношения к истории и культуре народов, проживающих в городе, формирования у населения этнокультурного самосознания заложены в муниципальной программе «Профилактика экстремизма на территории муниципального образования «город Бугуруслан» на 2013–2014 годы».

В соответствии с рекомендациями соответствующих структур Правительства области с конца 2013 года в муниципальных образованиях области ведется работа по разработке и принятию муниципальных планов реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. По данным на май 2014 г., такие планы приняты в 11 территориях. Это город Сорочинск, а также Бузулукский, Гайский, Красногвардейский, Первомайский, Сакмарский, Светлинский, Ташлинский, Тоцкий, Шарлыкский и Ясенский районы. На стадии разработки находятся планы реализации Стратегии еще в 9 муниципальных образованиях: городах Бугуруслан, Бузулук, Медногорск, а также Асекеевском, Илекском, Новосергиевском, Октябрьском, Переволоцком и Северном районах.

Планы по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений приняты еще в 8 муниципальных образованиях: городах Оренбург, Орск, районах Акбулакский, Александровский, Грачевский, Курманаевский, Новоорский, Оренбургский.

В большинстве муниципальных образований области взаимодействие местных администраций с национально-культурными и религиозными организациями организовано на базе действующих при главах общественно-политических советов. Но некоторые муниципальные образования пошли на создание специализированных структур. Так, в Оренбурге при главе города создана комиссия Общественного совета по межнациональным и межконфессиональным вопросам. В г. Орске создана рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений, в состав которой вошли представитель Орской епархии РПЦ, имам-хатыб Орской соборной мечети, представитель УМВД России по г. Орску, а также председатели всех 11

национальных общественных объединений города. При главе города Бузулук создан координационный совет по межнациональным и этноконфессиональным отношениям.

В Абдулинском районе создан Совет по делам национально-культурных автономий. Там же действует межведомственная комиссия по вопросам миграции. В Первомайском районе создан Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям и противодействию экстремизму. В Новоорском районе создана межведомственная комиссия по совершенствованию межнациональных и межконфессиональных отношений. При главе муниципального образования Ясненский район образован Совет по делам национальностей, в состав которого входят руководители структурных подразделений администрации, а также главы сельских поселений. Правда, в Ясненском районе нет зарегистрированных национально-культурных общественных объединений, а без регистрации действуют только два объединения: казахское и украинское. Для совета по делам национальностей этого, конечно, маловато.

Большинство муниципальных образований области стараются организовать систему постоянного мониторинга сферы межнациональных и конфессиональных отношений. Однако в последние годы социологические исследования по этой тематике проводятся регулярно только в г. Орске. Остальные территории ограничиваются проведением встреч с общественностью, руководителями национальных и религиозных организаций, а также с руководителями администраций сельских советов. Подобные встречи и опросы действительно необходимы. Но этого явно недостаточно для объективного анализа состояния межнациональных отношений. Социологическое исследование, как самая действенная и объективная система мониторинга, практически во всех муниципальных образованиях не используются. Причина здесь одна – отсутствие финансовых возможностей для проведения такого исследования.

В целом же следует признать, что в муниципальных образованиях области проводится большая работа по удовлетворению этнокультурных запросов жителей области, сохранению и развитию национальных культур. Активно работают в этом направлении учреждения культуры и библиотечная система. Во многом благодаря этому в муниципальных образованиях области отмечается отсутствие конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений. Но можно также отметить, что далеко не во всех территориях налажена планомерная работа по регулированию межнациональных отношений и осуществлению этнокультурной политики.

В настоящее время началась разработка Стратегии государственной национальной политики Оренбургской области. Однако необходимость принятия подобного документа вызывает серьезные сомнения. Стратегия – документ, носящий декларативный характер, и областная Стратегия, в случае ее принятия, неизбежно будет повторять структуру, общие положения, цели, принципы, приоритетные направления и задачи, изложенные в федеральной Стратегии. Ничего принципиально нового данный нормативный акт в реализацию региональной национальной политики привнести уже не сможет, однако существенно загрузит органы власти дополнительной отчетностью. К тому же принятие Стратегии должно предшествовать принятию госпрограммы по

реализации национальной политики и плана мероприятий по реализации федеральной Стратегии. Опять же, вполне логично, что потребуются разработка еще одного плана мероприятий, уже по реализации региональной Стратегии, и местным чиновникам придется проявить чудеса изворотливости, чтобы разработать и утвердить еще один план, не повторив только что принятый аналогичный документ. Таким образом, большая работа по разработке и принятию областной Стратегии превращается в пустую формальность, а продолжающееся формальное насыщение правовой сферы регулирования межнациональных отношений ничего, кроме дополнительной бюрократизации в этот процесс не принесет.

Финансирование этнокультурной политики. В 2014 г. в Оренбургской области реализуется подпрограмма «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и перспективу до 2020 года. Подпрограмма предусматривает финансирование национальной политики из областного бюджета в размере 2 млн. рублей. В 2014 г. финансирование по программе открылось только в начале июня.

Кроме того, Оренбургская область участвует в Федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)». В 2014 г. по заявке Правительства области в рамках этой программы была выделена субсидия в размере 792,6 тыс. рублей.

Соглашение о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Оренбургской области на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» было подписано только 17 июня 2014 г. К концу июня федеральные деньги в областной бюджет еще не поступили, что ставит на грань срыва проведение запланированных на летний период этнокультурных мероприятий.

Повышение квалификации. Повышение квалификации муниципальных служащих, является одной из задач, обозначенных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Во исполнение этой задачи в мае-июне 2014 г. на базе Оренбургского государственного университета были организованы и проведены курсы для муниципальных служащих области по теме «Этноконфессиональные отношения и устойчивое развитие региона» (72 час.).

Взаимодействие органов власти с национальными и религиозными организациями. 14 марта состоялось заседание Совета при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями по вопросу «О совместной работе органов государственной власти области и религиозных организаций по профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма на территории Оренбургской области».

25 апреля – Заседание Совета по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области по теме: «О миграционной ситуации и формировании системы социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов в Оренбургской области».

26 июня 2014 г. состоялось заседание Совета Ассамблеи народов Оренбургской области, на котором был рассмотрен вопрос «О расширении

информационного этнокультурного пространства в Оренбургской области в свете реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации». Были рассмотрены проблемы возобновления системы межнационального вещания, существовавшей в Оренбуржье до 2006 года. Приняты рекомендации, направленные на совместную работу властных структур и институтов гражданского общества по улучшению положения в этой сфере.

В регионе продолжается создание некоммерческих организаций. В мае 2014 г. зарегистрирована Автономная некоммерческая организация по содействию в развитии сотрудничества стран Содружества Независимых Государств «Содружество народов Евразии».

Этнокультурные мероприятия. Во втором квартале 2014 г., несмотря на большие задержки с финансированием, в рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» проведены следующие этнокультурные мероприятия.

10 апреля прошел областной детский этнографический фестиваль «Радуга» (ООРТДМ им. В.П. Поляничко). В ярмарке приняли участие 13 детских фольклорно–этнографических коллективов учреждений дополнительного образования и СОШ Оренбургской области.

В программе ярмарки были представлены конкурсы: «Представление ярмарки», ярмарочной народной игры, песен, частушек, перепевков. В рамках ярмарки «Радуга» были награждены победители областного дистанционного тура по этнографии «Родник чистой души-2014». Все детские этнографические коллективы были отмечены призами и грамотами по разным номинациям.

10 апреля состоялся концерт-встреча с польской музыкой и поэзией, организованный Оренбургской городской общественной организацией «Центр польской культуры «Вавель». В мероприятии приняли участие студенты и преподаватели ОГИИ им. М. и Л. Ростроповичей, а также студенты филологического факультета ОГПУ. В программе концерта прозвучали произведения Фредерика Шопена, Адама Мицкевича, Генрика Винявского и Михаила Огинского, танцы вальс и краковяк.

12 апреля состоялась презентация альманаха общественного института истории народов Оренбуржья имени Мусы Джалиля «Евразийское ожерелье». Презентация прошла в чувашском подворье культурного комплекса «Национальная деревня».

1 мая в культурном комплексе «Национальная деревня» г.Оренбурга прошел областной праздник казахской культуры «Наурыз», организованный при поддержке Правительства области Оренбургской областной общественной организацией «Ассоциация казахов Оренбуржья».

На центральной аллее комплекса расположились юрты, в которых развернулись этнографические выставки и были организованы показательные мастер-классы по изготовлению войлочных ковров «шашак». На главной аллее деревни были развернуты торговые места с изделиями народного промысла, сувенирами, блюдами национальной кухни. Организаторами праздника была проведена лотерея, главным призом которой стал баран.

На концертной площадке выступили артисты из Казахстана: фольклорный ансамбль «Арайлы Актобе» (Актюбинская областная филармония имени Газизы Жубановой) и солисты Западно-Казахстанской областной филармонии имени

Гарифуллы Курмангалиева. Также в концертной программе приняли участие оренбургские коллективы: вокальный ансамбль «Жас Гулем» из Адамовского района, вокальный ансамбль «Шашу» из г.Орска, фольклорный ансамбль «Тамаша» из Домбаровского района, вокальная группа «Сагыныш» Ясненского района, творческая группа «Салтанат» Соль-Илецкого района, вокальная группа «Самал» Акбулакского района и другие.

Организаторами была предусмотрена специальная площадка для детей, на которой все желающие могли поиграть в казахские национальные игры: «байга», «куме алу», «бурук-тепек», «тогыз кумалак», «орамал», «такия тастамак». Устраивались спортивные состязания (перетягивание каната, поднятие гирь, борьба на руках). Для гостей праздника было организовано катание на лошадях и верблюде.

С 20 по 27 мая в киноцентре «Киносити» прошел X Фестиваль польских фильмов «Из Польши – с любовью!». Организаторы Фестиваля – Посольство Республики Польша в Российской Федерации, Польский культурный центр в г.Москве, Оренбургский областной культурно-просветительский центр «Червонэ Маки», киноцентр «Киносити».

Оренбургским зрителям была представлена новая волна польского кино, лучшие фильмы заслуженных и молодых режиссеров, лауреатов престижных международных фестивалей последних лет, премьеры. Поклонники киноискусства смогли познакомиться с лучшими достижениями польской кинематографии. На открытии Фестиваля зрители увидят психологическую драму «Ида» режиссера Павла Павликовского.

Фестивальная программа включала в себя 9 наиболее интересных польских кинокартин последних лет, в числе которых нашумевшая драма «Ты – Бог!» Лешека Давида, получившая Национальную кинопремию «Орел» в 9 номинациях и признанная самым популярным фильмом в Польше в 2012 году, психологический триллер «Колоски» режиссера Владислава Пасиковского, отмеченный Национальной кинопремией «Орел» в 7 номинациях.

Зрители также смогли увидеть художественные фильмы «Эрратум» (Ошибка) режиссера Марека Лехкого, «Письма к М.» режиссера Мити Окорн, «В спальне» Томаша Василевского, короткометражный фильм «Радослав» режиссера Малгожаты Брама.

Завершился фестивальный показ глубокой чувственной картиной «Только представь!» режиссера Анджея Якимовского, призера Венецианского кинофестиваля. Фильм получил призы за лучший режиссерский дебют на 35-м Национальном кинофестивале в Гдыне, награду FIPRESCI за лучший фильм. Кроме художественных фильмов, оренбуржцы смогут посмотреть программу из девяти лучших короткометражных фильмов Лодзинской киношколы.

Кроме показов фильмов, организаторы подготовили программу, которая позволила лучше узнать польскую культуру: тематические выставки и конкурсы²¹.

21 мая на базе Государственного бюджетного учреждения культуры «Оренбургская областная полиэтническая детская библиотека» состоялось очередное мероприятие, проводимое в рамках работы по адаптации и интеграции

²¹ Лучшие фильмы Польши на X Фестивале польского кино в г.Оренбурге // www.orenburg-gov.ru, 5 мая 2014 г.

детей мигрантов из Таджикистана. Детей знакомили с традициями русского народа, посредством чтения книг, живого общения и игры с русскими народными куклами. Занятие на этот раз было приурочено ко дню славянской письменности и культуры²².

С 25 по 29 мая в Оренбургской области проходил Второй международный фестиваль содружества национальных литератур. Писатели из Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Уфы, Новокуйбышевска, казахстанского Уральска (среди них известный поэт Евгений Чигрин, поэт, литературовед, переводчик и сценарист Виктор Куллэ, поэт и критик Андрей Коровин и другие профессиональные авторы) провели встречи в библиотеках и студенческих аудиториях, где они читали свои стихи и дарили книги. Гости побывали на родине Мусы Джалиля – в селе Мустафино Шарлыкского района, в «Национальной деревне» Оренбурга, на книжной выставке в областном драмтеатре.

В заключение фестиваля вместе с оренбургскими коллегами писатели отправились в Саракташский район. Здесь они посетили строящийся музей Виктора Черномырдина в Черном Отроге, Свято-Троицкую Симеонову обитель милосердия в Саракташе, районную библиотеку и, конечно, место съемок фильма «Русский бунт» по повести Александра Пушкина «Капитанская дочка» – Красную гору, которая и дала название фестивалю²³.

31 мая на территории орского авиаспортклуба в поселке Степном прошел традиционный городской праздник Дружбы народов. В программе праздника были выступления творческих вокальных, инструментальных и хореографических коллективов, показательные выступления юных спортсменов, конкурсы, скачки беспородных, полукровных и чистокровных лошадей, этнические шатры с национальными блюдами и прыжки парашютистов. На прилавках вдоль национальных палаток можно было встретить кумыс, квас и окрошку. Порадовать зрителей песнями и танцами, а также принять участие в организации праздника приехали представители общественной организации «Славяне», татаро-башкирского культурного Центра «Туган-Тел», общественного движения «Курултай башкир», таджикской национально-культурной автономии Орска и многие другие²⁴.

8 июня в селе Верхнеигнашкино Грачевского района прошел областной праздник чувашской культуры «Акатуй». Праздник был организован Оренбургской региональной чувашской национально-культурной автономией при поддержке Правительства области и администрации Грачевского района. В этом году праздник был посвящен 305-летию основания чувашских сел Верхнеигнашкино, Пронькино и Старояшкино Грачевского района.

В праздничных мероприятиях приняли участие чувашские творческие коллективы Оренбургской области, а также гости из Республик Башкортостан, Татарстан, Самарской и Челябинской областей, Чувашии. Особыми гостями праздника стали Вячеслав Христофоров и группа «Яна юра». В программу праздника вошли выступления коллективов художественной самодеятельности, традиционные спортивные игры и состязания.

²² Детей мигрантов приобщают к русскому языку, традициям и культуре // www.oren.ru, 21.05.14

²³ Все книги в гости к нам. Авторы тоже // Оренбургская неделя. – 2014. – 4 июня.

²⁴ Леушина А. Два казана плова – в честь дружбы народов. Орский праздник может стать областным // Орская хроника. – 2014. – 3 июня.

21 июня в Задёмной роще у с. Наурузово Пономаревского района состоялся областной праздник татарской культуры «Сабантуй», посвященный 270-летию села Наурузово. Организаторами проведения праздника выступили Правительство области, Оренбургская региональная татарская национально-культурная автономия, и администрация муниципального образования Пономаревский район.

В праздничных мероприятиях приняли участие творческие, спортивные и общественные делегации из 11 муниципальных образований Оренбургской области и Тукаевского муниципального района Республики Татарстан. В программе праздника были представлены соревнования по национальной борьбе курэш, конные скачки, выставлены национальные подворья, работали детские и спортивные площадки.

28 июня в парке культуры «Заречный» г. Абдулино состоялся областной праздник мордовской культуры. В нем приняли участие самодеятельные мордовские творческие коллективы из Северного, Абдулинского, Бугурусланского, Бузулукского, Новосергиевского, Пономаревского, Сорочинского районов, а так же гости из соседних регионов. Организаторами праздника выступили Правительство Оренбургской области, администрация МО Абдулинский район и Оренбургская городская общественная организация «Мордовский культурный центр».

Программа праздника включала в себя выставки национальной кухни и декоративно-прикладного творчества, игровые программы и гала-концерт творческих коллективов.

Научные мероприятия. Продолжается проведение научных мероприятий. Во втором квартале 2014 г. НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ были организованы и проведены 2 научные конференции.

30 апреля 2014 г. в Оренбургском государственном университете собралась своих участников уже третья по счёту Всероссийская научно-практическая конференция «Народы Южного Урала на страже Родины». Единственный в регионе регулярный военно-исторический форум на этот раз был посвящён 100-летию начала Первой мировой войны и 440-летию Оренбургского казачьего войска.

Перед началом пленарного заседания в фойе университетской библиотеки были развёрнуты сразу 3 выставки. Музей казачьей славы «Славянский» представил подлинное оружие, боевые награды и фотографии времён Первой мировой войны. Экспозиция Государственного архива Оренбургской области объединила уникальные документы о жизни региона в этот период. Наконец, научная библиотека ОГУ выставила замечательную подборку книг об участии оренбуржцев в Первой мировой войне и истории местного казачества.

Открывая работу конференции, ректор Оренбургского государственного университета Владимир Ковалевский напомнил, что Россия потеряла в Первой мировой войне более 2 миллионов своих граждан убитыми, умершими от ран и болезней, 600 тысяч воинов стали калеками, а 2,5 миллиона детей — беспризорниками. Немало сил и средств на нужды обороны положили и наши земляки. Из Оренбургской губернии было мобилизовано 162 661 человек (или почти 45% трудоспособного мужского населения). В действующую армию отсюда отправились 8 пехотных полков, 2 артиллерийских дивизиона и 18 отдельных команд. Помимо них, Оренбургское казачье войско выставило на фронт 18 конных

полков, 47 сотен и 9 артиллерийских батарей. Экономика губернии обеспечивала армию продуктами питания, оружием и боеприпасами, обмундированием и амуницией. Жители края приняли и обустроили около 80 тысяч беженцев с оккупированных врагом территорий, организовали 43 лазарета для лечения раненых и больных воинов. Но, к сожалению, подвиг армии и самоотверженность тыла по идеологическим причинам на долгое время были преданы забвению в советский период. Восстановлению исторической правды о них и должна была послужить проведенная конференция.

На её пленарном и 3 секционных заседаниях учёные уделили особое внимание жизни и вкладу оренбуржцев в события Первой мировой войны: мобилизационной работе в регионе, участию в боевых действиях местных регулярных частей, Оренбургского казачьего войска, первых уральских авиаторов, организации в тылу госпиталей и лазаретов для раненых, борьбе с тифом, аптечному делу, работе религиозных и образовательных учреждений и др.

Разумеется, тематика научного форума не ограничилась только периодом Первой мировой, а охватила самый широкий круг проблемных аспектов военной истории Южно-Уральского региона. На обсуждение участников конференции были вынесены вопросы: происхождения и устройства Уральского казачьего войска, роли оренбургских регулярных и казачьих частей в присоединении Средней Азии к России, их мобилизации на Крымскую войну 1853–1856 гг., анализа командного состава Казанского военного округа и боевых действий местных полков в Русско-японской войне 1904–1905 гг., деятельности военно-научных организаций в 20-е и военных комиссариатов в 30-е годы XX века; функционирования железных дорог, предприятий лёгкой и пищевой промышленности, технического творчества трудящихся во время Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., её демографических последствий для региона и многие другие.

На молодёжной секции прозвучали доклады победителей конкурса студенческих сочинений на тему «Моя семья в истории Великой Отечественной войны». Он проводится в Оренбургском государственном университете третий год подряд, постоянно расширяет состав участников и на этот раз впервые охватил уже 7 факультетов. При научно-методической поддержке сотрудников НИИ студенты на основе расспроса родственников, семейных воспоминаний, фронтовых писем, дневников и фотографий, военных билетов, архивных документов сумели восстановить боевой путь своих предков, нашли в наградных листах описание их конкретных подвигов. Установление личной связи с далёкими событиями военного прошлого через примеры мужества и героизма своих родственников, безусловно, способствует воспитанию в молодёжи любви к Отечеству, гордости за свою страну и становится лучшей прививкой от разрушающей идеологии фашизма.

При содействии Ассоциации «Оренбургский университетский (учебный) округ» к участию в конкурсе сочинений были впервые широко привлечены и учащиеся общеобразовательных школ области.

Всего на конференцию были представлены 73 доклада, написанные учёными, педагогами, архивистами, студентами и школьниками из 9 городов двух государств: Москвы, Оренбурга, Кургана, Ульяновска, Уфы, Челябинска, Магнитогорска, Тольятти (Россия) и Душанбе (Таджикистан).

Традиционным стало проведение в рамках Дня славянской письменности и культуры в Оренбуржье научно-практических мероприятий, посвященных изучению традиций славянской культуры, ее роли в формировании этнокультурного пространства Оренбургского края.

23 мая 2014 г. в рамках Дня славянской письменности и культуры в Оренбуржье в конференц-зале областной универсальной научной библиотеки им.Н.К. Крупской состоялось пленарное заседание десятой Всероссийской научно-практической конференции «Славяне в этнокультурном пространстве Южно-Уральского региона».

Открылось пленарное заседание выступлением гостей – творческого коллектива этнокультурного объединения «Славяне» Актюбинского Дома Дружбы».

На пленарном заседании прозвучали доклады, посвященные различным аспектам этнокультурного наследия и истории формирования славянского населения Южно-Уральского региона.

Продолжилась работа конференции в 6 секциях, заседания которых прошли 24 и 27 мая по следующим направлениям: «Русский и церковнославянский текст как духовный феномен», «Гуманитарное знание в подготовке бакалавра, магистра и школьника», «Современный русский язык, риторика и культура речи», «Проблемы литературы в контексте славянской духовности», «Славяне в Южноуральском регионе», «Русский язык и литература в контексте языковой картины мира». Всего на конференцию было заявлено около 100 докладов и выступлений ученых, аспирантов и студентов из вузов г.Оренбурга, Москвы, Челябинска, Анапы, Украины и Казахстана.

По итогам проведения данных конференций планируется издание сборников материалов с последующим распространением его по библиотечной системе области.

16 мая состоялась презентация 5 сборников материалов научно-практических конференций, проведенных под эгидой НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ в 2012–2013 годах. Часть тиража этих книг также была передана в библиотеки области.

Профилактика национализма и ксенофобии. 29 мая в ОГУ состоялся круглый стол «Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде». Его организаторами выступили Правительство и Прокуратура Оренбургской области, а также Оренбургский госуниверситет.

Открыл заседание проректор по научной работе ОГУ С.Н. Летута. Он отметил, что в связи с участвовавшими случаями проявления экстремизма особое значение приобретает профилактика данных явлений, особенно среди молодежи.

О том, что такое экстремизм, что способствует его развитию, какими признаками он обладает, рассказал первый заместитель прокурора Оренбургской области А.В. Волков. Отдельное внимание в своем докладе он уделил деятельности и идеологии экстремистских движений на территории Российской Федерации.

По словам А.А. Бекеева, оперуполномоченного по особо важным делам Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Оренбургской области, в регионе существует некоторый уровень напряженности. Противодействие экстремизму направлено на борьбу с ростом

националистических настроений в молодежной среде, развитием конфликтных ситуаций на межнациональной почве, деятельностью деструктивных организаций и радикально настроенных лиц исламского вероисповедания.

Директор НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ В.В. Амелин обратил внимание аудитории на социологические исследования, проводимые в Оренбургской области. По его словам, большое число молодых людей готово участвовать в межнациональных конфликтах. Он отметил, что неприязнь, проявляемая радикально настроенным населением, связана с миграционными процессами. По мнению В.В. Амелина, современной молодежи необходимо изучать этнологию, этнографию, народоведение, чтобы лучше понимать народы, которые живут рядом с нами.

Настоятель храма-часовни Святой мученицы Татианы при ОГУ В. Татусь и директор медресе «Хусаиния» Духовного управления мусульман Оренбургской области А. Шарипов отметили, что ни одна из традиционных религий не поддерживает экстремизм, а люди, относящие себя к подобным движениям, являются сектантами, неправоверными. По их мнению, получение религиозных знаний – важный этап воспитания современной молодежи²⁵.

28 мая по инициативе фракции «Справедливая Россия» Законодательного Собрания области состоялось заседание круглого стола на тему «Русский национализм и национальный вопрос в Оренбургской области». Сама постановка вопроса несколько удивила многих экспертов, приглашенных на данное мероприятие. На заседание были приглашены представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководители ряда общественных организаций, занимающихся вопросами межнациональных отношений и реализацией государственной политики. На заседании круглого стола был поднят ряд вопросов, имеющих неоднозначное понимание. Основным итогом проведенного круглого стола стала констатация факта того, что представители законодательной власти слабо разбираются в содержании и терминологии, используемой при осуществлении государственной национальной политики, а также мало осведомлены о практике реализации национальной политики на территории Оренбургской области и действующих в области нормативных актах, регламентирующих эту сферу общественных отношений. В значительной степени эти пробелы удалось восполнить, хотя полного понимания со стороны депутатов достигнуто не было.

По итогам заседания круглого стола были сформулированы предложения, относящиеся к деятельности органов государственной власти и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований с целью обратить внимание общественности на недопустимость разжигания межнациональных и межэтнических противоречий. Однако обоснованность и содержательная часть этих рекомендаций все же вызывает много вопросов²⁶.

Противодействие национальному экстремизму. Продолжает свою работу межведомственная рабочая группы по противодействию национальному и религиозному экстремизму, созданной при Прокуратуре Оренбургской области. В

²⁵ Знаем, как бороться с экстремизмом // <http://www.osu.ru/news/13295>

²⁶ В.Никитин Диалог все никак не начнется // Южный Урал. – 2014. – 30 мая.

2014 г. удалось пресечь незаконные действия некоторых жителей Оренбуржья, направленные на возбуждение национальной ненависти и вражды.

Так, в суд было направлено уголовное дело в отношении 48-летнего жителя Октябрьского района, который обвиняется в возбуждении ненависти либо вражды, а равно унижении человеческого достоинства. Мужчина занимался распространением запрещенной книги, включенной в Федеральный список экстремистских материалов. Информацию о печатном продукте он поместил как объявление в районной газете, а также распространял ее тексты среди друзей и знакомых.

В мае 2014 г. к административной ответственности привлечен 21-летний студент из Новотроицка, который был признан виновным за публичное демонстрирование нацистской символики. С апреля 2013 г. по март 2014 г. этот молодой человек регулярно размещал на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» различные изображения фашистской символики (флагов, свастики), собраний нацистских организаций и прочее, призывая тем самым посетителей интернет-пространства к пропаганде экстремистских идей. За противоправное поведение парень наказан штрафом в размере 2 тыс. рублей.

В настоящее время ведется расследование по еще двум уголовным делам, возбужденным в отношении молодых людей (школьника и студента), которые также размещали в социальных сетях экстремистскую информацию, призывающую к возбуждению ненависти к представителям определенных национальностей²⁷.

Уголовное дело за экстремизм было возбуждено в отношении жителя Оренбурга, который на своей страничке в социальной сети «ВКонтакте» опубликовал запрещенную книгу Бориса Миронова «Иго жидовское». В данном произведении высказываются негативные оценки в адрес представителей еврейской национальности. Проведены психолого-лингвистические экспертизы, изъята компьютерная и электронная техника. Расследование уголовного дела продолжается²⁸.

Реакция на события в Украине. После событий в Одессе у стены украинского подворья в «Национальной деревне» появился ковер из живых цветов, зажженных поминальных свечей и георгиевских ленточек.

На территории украинского подворья в культурном комплексе «Национальная деревня» прошла акция памяти погибших в Украине. По словам руководителя украинского культурно-просветительского общества Н.П. Науменко, перед проведением акции поступил телефонный звонок с угрозами сжечь ресторан и гостиницу, если украинское общество допустит проведение акции. Естественно, подобная угроза не смогла помешать проведению акции памяти²⁹.

Во время мероприятия Н.П. Науменко ото всех оренбуржцев выразил соболезнования родным и близким погибших в последние дни в Одессе, Славянске, Краматорске, других городах и селах Украины. Собравшиеся члены

²⁷ Органы прокуратуры совместно с оперативными службами региональных УМВД и УФСБ проводят работу, направленную на пресечение экстремистских проявлений на территории области // <http://www.orenprok.ru/news-link/news/2014/06/18/14jun18-2/>

²⁸ Оренбуржец ответит по уголовной статье за запрещенную книгу // www.ria56.ru, 21.05.14

²⁹ Николай Науменко: Страна разделилась надвое // www.ria56.ru

украинской диаспоры Оренбуржья выразили свою солидарность с жителями юго-востока Украины. На ограждении подворья затрепетали на ветру георгиевские ленточки³⁰.

В июне была создана Комиссия по оказанию помощи регионам Украины и беженцам из этой страны. Комиссию возглавил лично и.о. Губернатора Ю.А. Берг. В состав комиссии вошли члены Правительства, МЧС, УФСБ и других ведомств. Также была организована рабочая группа, которую возглавил и.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства области по внутренней политике О.Д. Димов, на заседаниях которой обсуждаются вопросы о возможных местах размещения беженцев из Украины в Оренбуржье. Проведена ревизия рабочих вакансий, для того чтобы понять, где они смогут в дальнейшем работать, а дети – учиться. Со штабом, который расположен в Ростове на Дону, была налажена прямая связь.

Благотворительный фонд «Будь Человеком!» объявил сбор вещей и медикаментов для беженцев из Юго-Востока Украины, находящимся в Ростовской области. После общения с благотворительными фондами Ростова-на-Дону был составлен список необходимых вещей и медикаментов³¹.

Религиозная ситуация. За отчётный 2-й квартал 2014 г. *число* официальных *религиозных организаций* в Оренбургской области возросло с 410 до 415. Зарегистрированы 5 новых приходов РПЦ: в с. Михайловка Курманаевского района (17 апреля), п. Калинин Ташлинского района (17 апреля), с. Софиевка Пономарёвского района (21 апреля), с. Дубровка Шарлыкского района (23 апреля), п. Река Дёма Пономарёвского района (24 апреля). Интересно, что 3 из 5 организаций (в сс. Дубровка, Софиевка и п. Река Дёма) учреждены в местах традиционного проживания представителей религиозного течения самарских мормонов, возникшего на стыке хлыстовства и молоканства. Это может свидетельствовать о стремлении РПЦ к углублению здесь миссионерской работы и дальнейшему вовлечению местных жителей в свои структуры. На рассмотрении в областном Управлении Минюста России находятся заявления о регистрации ещё 3 местных религиозных организаций РПЦ: сс. Берёзовка и Палимовка Бузулукского района, с. Ивановка Оренбургского района. Освящены 2 оконченных строительством православных храма: часовня на кладбище г. Сорочинска (23 апреля) и церковь на кладбище г. Новотроицка (16 мая). Произведена закладка 4 будущих православных храмов: на территории Иверского женского монастыря в пос. ОЗТП г. Орска (22 апреля), в с. Аксенкино Северного района (2 июня), в с. Новочеркасск Саракташского района (6 июня), у входа на кладбище п. Кваркено Кваркенского района (22 июня).

Среди *организационных и отчётно-выборных мероприятий* религиозных объединений во 2-м квартале 2014 г. важнейшим было проведение 2–3 апреля в Оренбурге XXII Синода Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России (ЕЛЦ ЕР). Впервые в регионе собрались 29 делегатов (пасторов и мирян) из 12 пропств (территориальных единиц) ЕЛЦ ЕР, партнёры из земельной Лютеранской Церкви Саксонии, экуменические гости. Делегаты утвердили отчёты

³⁰ Не забыть // Оренбуржье – 2014. – 7 мая.

³¹ Оренбургская область готова приютить беженцев из Украины // <http://www.oren.aif.ru/society/event/1193803>

епископа Д. Брауэра, главы администрации ЕЛЦ ЕР В. Вебера, ревизионной комиссии, план расходов и доходов на 2014–2015 годы. Особое внимание было уделено требованию финансовой дисциплины при поступлении пожертвований из пропств на общецерковные нужды. Создана постоянно действующая комиссия по образованию, назначены координаторы диаконического (социально-благотворительного) служения и молодёжной работы. Образовано отдельное пропство на территории Самарской области, а общины Ульяновской области включены в состав Поволжско-Камского пропства с переносом его центра из Казани в Ульяновск. Наконец, делегаты выдвинули кандидатуру главы Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России (ЕЛЦ ЕР), епископа Д. Брауэра на пост архиепископа Евангелическо-Лютеранской Церкви в России, Украине, Казахстане и Средней Азии (ЕЛЦ) для утверждения на её Генеральном Синоде в сентябре 2014 г.³²

В рамках *социального служения* религиозных организаций наиболее заметными акциями РПЦ были: «Пасхальные дни милосердия» в Бузулуке (апрель, сбор пожертвований и раздача волонтерами детского питания, одежды и средств ухода в 2 реабилитационных центрах для несовершеннолетних, городской больнице, доме-интернате для престарелых и ближайших сёлах); «Доброе слово» в Оренбурге (май – июнь, сбор и отправка в детскую онкологическую больницу г. Москвы более 100 православных книг и икон); «Подари мне жизнь» в школах г. Бугуруслана и 6-и сёл Бугурусланского района (июнь, лекции священников о тяжёлых физических и нравственных последствиях абортов); выставка «Человеческий потенциал России» в г. Гае, рассказывающая о традиционных семейных ценностях и проблеме искусственного прерывания беременности (июнь); беседы на тему «Идём дорогой добра» по духовно-нравственному воспитанию в лагерях дневного пребывания на базе школ г. Новотроицка (июнь) и др.

27 мая 2014 г. в с. Зиянчурино Кувандыкского района был освящён фундамент второй в Оренбургской митрополии и первой в Орской епархии Обители милосердия³³. 25 июня в областное Управление Минюста России подано заявление об её регистрации под названием АНО «Уральская православная обитель милосердия Михаила Архангела».

Характерной чертой 2-го квартала 2014 г. стал *подъём мусульманского общественного движения* в регионе. При отсутствии в Духовном управлении мусульман Оренбургской области специализированных отделов и постоянного штата сотрудников именно мусульманские женские и молодёжные общественные объединения взяли на себя социальную работу среди верующих.

3 апреля 2014 г. прошёл Первый Съезд мусульманок Оренбургской области. Его организатором стал Союз мусульманских женщин «Бердэмлек» («Единство»), который объединяет 7 организаций и учреждений: центры «Магрифат», «Адам и

³² Худенко М. Сила, которая созиждет Церковь: XXII Синод Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России [Электронный ресурс]. URL: http://www.elkras.ru/arhiv/arhiv_novostei/2013god/aprel/sila_kotoryasozijdetcerkovxxiisinodevangelicheskoi_luteranskoicerkvievropeiskoichastirossiiecler.jdx;jsessionid=8601FD5B7CB8779E49BD2A178E74D679 (дата обращения: 29.06.2014).

³³ Антипов С., прот. В Зиянчурино освящён фундамент будущего Дома милосердия [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orskeparh.ru/?content=news&id=3960> (дата обращения: 29.06.2014).

Хава», клуб «Исламия», фонд «Ярдам», группу «Монажэт», союз молодых мусульманок «Латифа» и мусульманскую воскресную школу. На Съезде было принято решение развивать мусульманское женское движение в регионе путём открытия филиалов «Бердэмлека» на местах³⁴. Выполняя эту резолюцию, делегатки Союза в ходе поездок по области провели разъяснительную работу, раздали методические пособия, сформировали актив и создали филиалы «Бердэмлека» в с. Асекеево Асекеевского района (19 апреля), п. Тюльган Тюльганского района (2 мая), городах Кувандык и Медногорск (28 мая), с. Алабайтал Беляевского района (31 мая), с. Тукай Александровского района (6 июня), п. Саракташ Саракташского района (22 июня).

Практическим содержанием наполняется и работа Союза мусульманской молодёжи Оренбургской области, созданного в конце 2013 г. Его члены собирают пожертвования деньгами и вещами, посещают нуждающиеся семьи, детей в больницах для оказания помощи одеждой, обувью, канцтоварами и игрушками, провели после праздников 11 мая уборку территории мусульманского кладбища в г. Оренбурге. Ежемесячно устраиваются лекции для ознакомления молодёжи с основами ислама по темам «Ураза», «Хадж» и др. 13 июня организована совместная поездка в Булгар и Казань для прикосновения к истокам татарской культуры. Планируется создание группы муншидов – исполнителей религиозных песнопений, формирование положительного имиджа ислама через интернет-ресурсы.

К более деятельному социальному служению стремятся не только общественные, но и собственно религиозные мусульманские организации. Не случайно традиционный семинар имамов и председателей приходских советов Оренбуржья, проходивший в с. Татарская Каргала Сакмарского района с 7 по 9 апреля 2014 г., был специально посвящён активизации работы исламских общин. В рамках мероприятия около 30 человек из различных районов области прошли обучение, в том числе, практике дагвата – исламского призыва. На семинаре был организован конкурс на самую активную мусульманскую общину региона в плане обучения прихожан основам религии, организации детских лагерей и массовых выездов на природу, содействия поступающим в медресе и отправляющимся в хадж. По решению жюри первое место поделили между собой местные религиозные организации г. Медногорска и пос. Маячный Кувандыкского района³⁵.

1 июня 2014 г. около 500 мусульман из различных населённых пунктов Оренбургской области собрались для совместного отдыха и молитвы недалеко от с. Татарская Каргала Сакмарского района. После коллективного намаза исламским духовенством были прочитаны вагазы (проповеди) и дуа (молитвы) Всевышнему о благоденствии. На месте организована торговля мусульманской атрибутикой, дисками и книгами об исламе. Для детей устроены спортивно-развлекательные игры³⁶.

³⁴ Первый съезд мусульманок Оренбуржья // Мусульмане Оренбуржья. – 2014. – № 4 (апрель). – С. 2.

³⁵ Семинар имамов: Активизировать работу общин // Оренбургский минарет. – 2014. – 30 апреля. – № 4 (апрель). – С. 3.

³⁶ Отдых на природе [Электронный ресурс]. URL: <http://dumoo.ru/otdyx-na-prirode/> (дата обращения: 30.06.2014).

Тёплый сезон традиционно используется для массовой работы с молодёжью на природе и другими конфессиями. 1–3 мая 2014 г. группой общин евангельских христиан-баптистов (ЕХБ) в церкви «Надежда» пос. Тюльган Тюльганского района была проведена ежегодная молодёжная конференция «Шлагбаум», в которой приняли участие около 120 человек. В программу вошли выступления христианских музыкальных команд, практические семинары по различным формам церковного служения, проповеди, свидетельства и общение с молодыми единоверцами из других городов России³⁷.

Крупнейшими *культурно-просветительскими мероприятиями* религиозных организаций стали: IV Конкурс-фестиваль звонарей Оренбургской митрополии в Орске (20 апреля), Бузулуке (21 апреля) и Оренбурге (22 апреля); пасхальные концерты в Оренбурге (27 апреля) и Бузулуке (27 апреля, 11 мая); III Благовещенские межрегиональные образовательные чтения в Бугуруслане (30 апреля); Детский православный фестиваль среди общеобразовательных и воскресных православных школ Оренбургской митрополии «Пасхальное соцветие» (1 мая); I Областной праздник православных женщин в Соль-Илецке (4 мая); I межрегиональная научно-практическая конференция «Православные монастыри и монашество в истории России» в Оренбурге (6 мая); Детский теннисный турнир на кубок св. вмч. Георгия Победоносца в п. Караванном Оренбургского района (7 мая); III Областные детско-юношеские Кирилло-Мефодиевские чтения в Оренбурге (16 мая) и др.

В работе с людьми РПЦ обращается к нетривиальным, творческим формам, которые дают интересные информационные поводы. Так, ещё 30 марта в Орске состоялся первый показ документально-публицистического фильма «Литургия», а 24 мая дана премьера спектакля «Дураки?» по сценариям секретаря местной епархии, настоятеля кафедрального собора, протоиерея Сергия Баранова. 29 мая 2014 г., в день Вознесения Господня группа православных священнослужителей посетила расположение 117-го отдельного военно-транспортного авиационного полка, где отслужила молебен, а затем совершила на самолётах своего рода воздушный крестный ход с мощами святых. В апреле 2014 г. по благословению Митрополита Валентина в Оренбурге было открыто третье после Москвы и Казани отделение клуба православных байкеров «Мотобратия во Христе». А в июне его вице-президент и духовник о. Александр Азаренков вручил главе отделения Руслану Мунжи «Могильщику» освящённые жилеты с нашивками, позывными и Голгофским Крестом. Задачами Мотообъединения являются общение в духе, поездки на двухколесной технике по монастырям и святым местам для миссионерской деятельности и спасения собственной души. В Оренбургской области продолжает развиваться и православное скаутское движение, которое 8 июня получило своё освящённое знамя.

Религиозные организации продолжают наращивать *работу на информационном пространстве* Оренбургской области. В апреле 2014 г. был запущен сайт Оренбургской центральной церкви евангельских христиан-баптистов (<http://ощехб.рф/>). 6 мая состоялась презентация первого выпуска нового научного периодического журнала «Вестник Оренбургской духовной

³⁷ Ежегодная молодёжная конференция «Шлагбаум» 2014 // ВКонтакте [Электронный ресурс]. URL: <http://vk.com/event69137058> (дата обращения: 30.06.2014).

семинарии», в котором публикуются статьи по вопросам религиозного образования, богословия, экзегетики (толкования) Священного Писания, церковной истории³⁸.

Следует отметить и некоторое *оживление деятельности* в Оренбургской области *новых религиозных движений*. Так, 1 июня 2014 г. местная религиозная группа вайшнавского движения «Шри Чайтанья Сарасват Матх» организовала фестиваль «Vedalive», приуроченный к открытию одноимённого культурно-оздоровительного центра в Оренбурге (п. Рабочий, ул. Строителей, 15)³⁹. Это уже вторая подобная студия, работающая в регионе, наряду с открытой в Орске 6 октября 2013 г. (ул. Краматорская, 46). Такие центры не только становятся финансовой и организационной основой религиозного движения, но и способствуют привлечению новых сторонников из числа клиентов, интересующихся восточной философией, культурой, традиционной медициной, йогой, музыкой и танцами, вегетарианской кулинарией.

В решении своих задач религиозные организации осуществляли тесное *взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления*. Так, 2 апреля 2014 г. состоялась рабочая встреча митрополита Оренбургского и Саракташского Валентина с Главным федеральным инспектором по Оренбургской области С. А. Гаврилиным, которые обсудили актуальные вопросы, связанные с ролью религиозных организаций в поддержании духовного здоровья общества⁴⁰. 11 и 24 апреля епископ Орский и Гайский Ириней пообщался с Губернатором Оренбургской области Ю. А. Бергом и главами муниципальных образований востока региона по проблемам взаимодействия и строительства новых храмов на их территориях, а 15 апреля подписал соглашение о сотрудничестве между Орской епархией и Управлением образования г. Новотроицка, определяющее доступ священнослужителей в муниципальные учебные заведения для духовно-нравственного воспитания несовершеннолетних. 30 апреля муфтий Оренбургской области А.-Б. Х. Хайруллин в Самаре принял участие в совещании Полномочного представителя Президента РФ в ПФО М. В. Бабича с мусульманским духовенством, где рассматривались перспективы развития трёхуровневой системы отечественного исламского образования. 21 мая 2014 г. Главный федеральный инспектор по Оренбургской области С. А. Гаврилин посетил Центральную соборную мечеть г. Оренбурга, где обменялся с А.-Б. Х. Хайруллиным мнениями о путях противодействия радикальным и экстремистским идеям, духовно-патриотического воспитания мусульманской молодёжи,

³⁸ Презентация «Вестника Оренбургской духовной семинарии» [Электронный ресурс]. URL: http://orends.ru/new/index.php?option=com_content&view=article&id=497:-l-r&catid=1:2010-08-01-21-34-27 (дата обращения: 29.06.2014).

³⁹ Фестиваль Ведалайф в Оренбурге [Электронный ресурс]. URL: <http://harekrishna.ru/2014/06/15663-festival-vedalaif-v-orenburge-1-iyunya-2014-goda.html#main> (дата обращения: 29.06.2014).

⁴⁰ Митрополит Валентин встретился с Главным федеральным инспектором по Оренбургской области С. Гаврилиным [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/personalii/pravyashchij-arkhierej/sluzheniya-arkhiereya-za-2014-g/910-sluzhenie-mitropolita-2014-04-02.html> (дата обращения: 29.06.2014).

подготовки квалифицированных имамов и светских специалистов для работы в исламских структурах⁴¹.

Благодаря совместным усилиям в Оренбургской области сохраняются спокойные *межконфессиональные отношения*. За отчетный период в регионе *проявлений религиозной нетерпимости и экстремизма* не отмечено. Правда, 2 июня 2014 г. на мусульманском кладбище с. Нежинка Оренбургского района было обнаружено, что несколько могил осквернено путём нанесения из аэрозольного баллончика с краской нецензурных надписей на плиты. Но как выяснилось, этот *акт вандализма* был совершён из-за обиды на друга 13-тилетним учеником 5-го класса, который поставлен на учёт в отделении по делам несовершеннолетних⁴².

Миграция. В мае завершился первый год обучения в Центре социальной адаптации трудовых мигрантов, созданном в 2013 г. в качестве пилотного проекта в г.Оренбурге.

Обучение в центре прошли 72 мигранта, в том числе 47 человек, направленных своими работодателями (РемСтройОренбург, Строймех, Стройконтракт, Стройтекс, Вертикаль, РОСТ, ЛистПромСтрой, Лист Плюс, Ремстройдизайн, Лист).

По гражданской принадлежности: в Центре обучается 56 граждан Узбекистана, 9 – Таджикистана, 5 – Азербайджана и 2 – Кыргызстана. По уровню образования участники проекта характеризуются следующим образом: 4 человека имеют высшее образование, 13 среднеспециальное, остальные имеют только среднее образование. Участники проекта были разделены на 6 учебных групп, которые проходили обучение в 2 потока согласно графикам и расписаниям занятий.

В целом опыт реализации данного проекта был признан положительным. В настоящее время ведется набор слушателей – иностранных граждан имеющих разрешение на работу или патент и стоящим на миграционном учете в Оренбурге, на новый учебный год. Основные требования к соискателям – владение минимальными знаниями русского языка, отсутствие вредных привычек и опасных заболеваний. Но как показывает практика, без использования административного ресурса осуществить эту задачу будет непросто⁴³.

С начала года, после привлечения к административной или уголовной ответственности из-за нарушения правил въезда на территорию России из области было депортировано 143 мигранта. Чаще всего визовый режим нарушали граждане Молдовы, Таджикистана, Азербайджана и Узбекистана⁴⁴.

В тепличном комплексе, расположенном на полях п.Приуральский Оренбургского района, сотрудниками отдела УФМС по Оренбургской области было выявлено и привлечено к административной ответственности 8 граждан Китайской Народной Республики, которые находились на территории Российской

⁴¹ В ходе встречи с руководителем Духовного управления мусульман Оренбуржья обсуждены возможные направления сотрудничества [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gfi56.pfo.ru/?id=75669> (дата обращения: 30.06.2014).

⁴² Полиция нашла вандала, осквернившего мусульманские могилы в Оренбургской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2014/06/d29672/> (дата обращения: 30.06.2014).

⁴³ Ждем мигрантов без вредных привычек // Оренбургская неделя. – 2014. – 11 июня.

⁴⁴ Из Оренбургской области депортировали более 140 мигрантов // www.56orb.ru, 11.06.14

Федерации с нарушением режима пребывания, кроме того, осуществляли трудовую деятельность без разрешительных документов.

Все нарушители миграционного законодательства были подвергнуты штрафным санкциям. Кроме того, в отношении 6 граждан Китайской народной Республики решением Оренбургского районного суда вынесено постановление об административным выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы территории Российской Федерации.

Фермер, уже не впервые нарушивший миграционное законодательство, также был подвергнут административному наказанию за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан⁴⁵.

Вьетнамцы, не имеющие разрешения на работу, трудились на ремонте Кирсановской средней школы Тоцкого района. За использование труда нелегальных мигрантов строительная фирма «Модуль-строй» и ее руководители получили штрафы на 725 тысяч рублей⁴⁶.

Причиной того, что работодатели, несмотря на серьезные штрафные санкции, нанимают для осуществления строительных работ бригады нелегальных мигрантов, являются обязательные тендеры, которые обязаны проводить местные власти, выбирая подрядчиков. Выигрывают эти тендеры те строительные организации, которые способны максимально снизить стоимость контракта. А делается это чаще всего за счет привлечения нелегальных мигрантов, в качестве более дешевой рабочей силы. Это обстоятельство требует внесения определенных изменений в действующее законодательство.

Как раз изменения в законодательстве способствуют значительному сокращению количества «резиновых квартир». Так, 21 мая 2014 г. за фиктивную регистрацию пятерых граждан республики Узбекистан была осуждена жительница п.Саракташ. С учетом смягчающих наказание обстоятельств, в виде признания вины, раскаянии в содеянном, наличии на иждивении малолетнего ребенка, а также беременности виновной, женщине назначено наказание ниже низшего предела, предусмотренного данной статьей, в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей⁴⁷. На такую же сумму был оштрафован еще один житель п.Саракташ, прописавший у себя в квартире 10 граждан Республики Узбекистан⁴⁸.

Безработная жительница Оренбурга в период с января по март 2014 г., через почтовое отделение осуществила постановку на миграционный учет в своем доме 227 иностранных граждан, фактически не предоставляя им места жительства. В отношении женщины возбуждено уголовное дело⁴⁹.

В с. Городище был выявлен 36-летний гражданин, который поставил на миграционный учет троих жителей республики Кыргызстан, не предоставив им при этом жилье. Фактически иностранцы проживали в картонных постройках. Аналогичное преступление совершил еще один житель с. Городище, который

⁴⁵ В тепличном комплексе незаконно трудились 8 китайцев // www.orinfo.ru, 10.06.14

⁴⁶ Костин И. Школьные «нелегалы» // Аргументы и факты в Оренбуржье. – 2014. – 4 июня.

⁴⁷ Расплата за «резиновую» квартиру неизбежна // www.orinfo.ru 23 мая 2014 г.

⁴⁸ Предприимчивый житель прописывал в своей квартире иностранных граждан // www.orinfo.ru, 29 мая 2014 г.

⁴⁹ Оренбурженка зарегистрировала в своем доме 227 мигрантов // www.ria56.ru, 8 мая 2014 г.

зарегистрировал у себя 13 граждан из республики Узбекистан, не предоставляя им помещения для проживания⁵⁰.

Всего же с начала с января по май 2014 г. в Оренбургской области выявлено порядка 40 фактов фиктивной регистрации в квартирах оренбуржцев.

Еще одна проблема, связанная с миграционными потоками – опасность распространения заболеваний. Перед майскими праздниками в Оренбуржье приняли постановление главного санитарного врача области об обязательной вакцинации трудовых мигрантов от кори. Работодатели, использующие труд мигрантов, обязуются прививать своих работников⁵¹.

В г.Гае, в ходе проверки документов у группы иностранцев на автостоянке в Гае, сотрудники ФМС обнаружили гражданина Узбекистана, разыскиваемого за угрозу убийством и умышленное уничтожение имущества⁵².

21 мая 2014 года состоялось координационное совещание руководителей правоохранительных органов Оренбургской области, в ходе которого обсуждались результаты прокурорской проверки исполнения норм миграционного законодательства. Прокуратурой области были выявлены случаи, когда работники УФМС не приняли мер для привлечения к административной ответственности виновных должностных и юридических лиц. В действиях работников миграционной службы были выявлены нарушения процессуального характера, допускаемые ими при возбуждении и рассмотрении административных дел, проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По выявленным прокурорами фактам организации "резиновых квартир" материалы проверок переданы в следственные органы для возбуждения уголовных дел. По результатам прокурорской проверки некоторые претензии высказаны в адрес полицейского ведомства. Так, в Оренбурге, Новотроицке, Соль-Илецком, Красногвардейском, Северном, Оренбургском и других районах области органы полиции при выявлении лиц, виновных в нарушении режима пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории России, не привлекали к ответственности тех, кто предоставил иностранцам жилье. Не везде выполняются требования законодательства и ведомственных приказов о ведении паспортов административных участков. В итоге местные стражи порядка не располагают исчерпывающей информацией о постоянно проживающих в муниципалитетах иностранцах. Вскрыты факты необоснованного продления работниками почтовых отделений связи сроков действия уведомлений о прибытии иностранных граждан в Российскую Федерацию.

В целях устранения всех указанных нарушений прокурорами внесено 66 представлений, 22 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено 10 административных дел. На 5 незаконных постановлений по административным производствам принесены протесты. По материалам прокурорских проверок возбуждено 4 уголовных дела по организации незаконной миграции⁵³.

⁵⁰ Граждан Кыргызстана «прописали» в картонных домах // www.time56.ru, 27 мая 2014 г.

⁵¹ Область ждут вспышки кори // Яикъ – 2014. – 13 мая.

⁵² Попался, голубчик! // Оренбуржье. – 2014. – 21 мая.

⁵³ На координационном совещании руководителей правоохранительных органов Оренбуржья обсудили вопросы исполнения миграционного законодательства // www.orenprok.ru, 21.05.14

Общественное мнение о проблемах миграции и межкультурной коммуникации. Результаты социологических исследований, проведенных Распределенным научным центром в июне текущего года в регионах проекта «Этнологический мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации, адаптация мигрантов и этнические меньшинства, распространение ислама в субъектах Приволжского федерального округа» свидетельствуют о сохранении негативного восприятия мигрантов местными жителями.

Наши предыдущие исследования показали, что в качестве факторов, являющихся причинами возникновения напряженности между людьми разных национальностей, респонденты признают низкую культуру общения, слабое владение ситуацией со стороны органов власти и неконтролируемую миграцию.

В 2013 г. отношение к приезду мигрантов респонденты г. Оренбурга выразили весьма неоднозначно: 38% – нейтрально, 21% – положительно, 24% – настороженно, 14% – негативно. В своей повседневной жизни общаться с иностранными трудовыми мигрантами ежедневно приходилось 6,5% респондентов, каждую неделю – 10%, каждый месяц – 6,5%. Очень редко общаются с ними – 39% и совсем не общаются 31% опрошенных. Часто общаются с ними мужчины – 30,3% (женщины только 17,1%). Очень редко общаются с мигрантами 44,1% женщин, и 32,4% женщин с ними никогда не общались.

Наш анализ показывает, что существует в регионе некоторое конфликтогенное взаимодействие принимающего общества и трех наиболее многочисленных категорий трудящихся-мигрантов: работающих по найму у работодателей; работающих у состоятельных мигрантов-соотечественников; осуществляющих трудовую деятельность, самостоятельно, либо совместно с членами семьи.

Трудящиеся мигранты сталкиваются с жесткой реальностью нашего общества, присущим ему нестабильным правовым, экономическим, социальным, политическим и культурным пространством.

Правовое пространство представляет забюрократизированную систему привлечения иностранной рабочей силы.

Экономическое пространство выражено неадекватными моделями рыночной экономики. Дезавуированы ценность честного труда и статус наемного работника.

Социальное пространство характеризуется имущественными, властными и статусными различиями и неравенством разных групп.

Культурное пространство характеризуется противоборством идей за право формировать в общественном сознании господствующие представления о смысле происходящего в стране.

Пребывая в регион, мигранты через призму этих особенностей и проблем воспринимают нашу действительность. Используя официальные и неофициальные ресурсы власти, они выстраивают, в условиях внешней неупорядоченности взаимодействия трудящихся-мигрантов с социумом, свой внутренний порядок, соответствующий их групповым интересам.

По мнению респондентов, у мигрантов есть масса трудностей, с которыми они сталкиваются на территории Оренбурга.

Самой большой трудностью является недостаточное знание русского языка (47%). На втором месте – бюрократические преграды (39%). На третьем месте – низкий уровень оплаты труда и незащищенность со стороны работодателей (32%,

30%).

Отмеченная респондентами третья группа трудностей показывает, что наибольшая напряженность между мигрантами и принимающей стороной формируется на рынке труда, где наблюдается парадоксальное явление – устойчивый спрос на иностранную рабочую силу на фоне местной безработицы. Этот процесс вызывает напряженную реакцию местного населения.

В обыденном сознании оренбуржцев распространены две точки зрения на процесс формирования мигрантских ниш занятости.

Согласно первой, мигранты занимают дефицитные рабочие места и вытесняют местных работников, увеличивая безработицу. Односторонность подобного взгляда очевидна.

Вторая точка зрения утверждает обратное – мигранты занимают лишь самые не престижные, низкооплачиваемые рабочие места, от которых отказываются местные работники. Это верно лишь отчасти, так как работодатели умело создают «дефицит кадров» путем установления заниженных ставок оплаты труда.

Следует отметить, что приток иноэтничных групп создает временное нарушение межэтнического баланса на рынке труда и нарушение баланса привычного для местного населения межэтнического повседневного общения. Этот процесс формирует стойкую иллюзию присутствия и укоренения иноэтничных мигрантов в регионе и воспринимается принимающим обществом как реальная угроза его жизненным интересам, формирует напряженность, интолерантные установки.

Больше остальных выделяются проблемы норм поведения мигрантов, которые они игнорируют – 38%.

Игнорирование мигрантами норм поведения объясняется низким уровнем культуры, образования и профессиональной квалификации. Эту причину особенно остро ставят жители г. Оренбурга – 38%.

Порядка 20% опрошенных затруднились дать оценку данному процессу в силу низкой информированности.

В связи с миграцией имеются и возможны конфликты.

Анализ позволил выделить ряд тенденций в развитии конфликтов. Во-первых, наблюдается тенденция по криминализации конфликтов, их силовому решению работодателями. Вторая тенденция отражает стремление работодателей либо их представителей-посредников выстраивать с работающими у них по найму мигрантами патерналистские отношения, создающие иллюзию общей заинтересованности в деле. В-третьих, развивается тенденция возрастания роли этнических общин (диаспор) в урегулировании конфликтов мигрантов с представителями административных органов (чаще всего правоохранительных) и с криминальными группами. Обусловлена эта тенденция тем, что часть влиятельных фигур этнических общин в разных формах участвует в коммерческой деятельности мигрантов (предоставляет денежные средства, решает организационные вопросы и т.д.), имеет свою долю в доходах мигрантов. Эффективность такой посреднической роли высока, так как лидеры общин имеют, как правило, связи в региональных органах власти и органах местного самоуправления и умело сочетают открытые, легальные стратегии с «теневыми» технологиями разрешения конфликтов, методами этнической мобилизации и формированием неадекватных представлений у местной властной и деловой элиты

по поводу возможных для них последствий.

Респонденты по-разному реагируют на те ниши, которые занимают мигранты. Если в нашем регионе иностранных трудовых мигрантов будут активно нанимать для малоквалифицированного труда в жилищное хозяйство, то 35,6% опрошенных отнесутся к этому положительно, 22,3% – отрицательно, и 42,0% – нейтрально. Если в нашем регионе иностранных трудовых мигрантов будут активно нанимать для работы младшим медицинским персоналом, то положительно к этому отнесется 13,5% (11,2 мужчин, 15,3% женщин), отрицательно – 42,5 (47% мужчин и 38,7% женщин) и нейтрально к этому отнесутся – 34% опрошенных. Если в нашем регионе иностранных трудовых мигрантов будут активно нанимать в качестве охранников школ, детских садов, то положительно к этому относятся – 4% (2% мужчин, 5% женщин), отрицательно 58,5% (68,5% мужчин, 50,5% женщин), нейтрально – 25,5% (20% мужчин, 30% женщин). Значительное число опрошенных считают вполне возможной нишей для мигрантов – ЖКХ (35,6%), остальные виды занятости – медицинские учреждения, охранная деятельность, по мнению опрошенных (от 40% до 60%) не желательны для привлечения мигрантов.

Более трети опрошенных (37%) считают, что приезжие из других регионов России или из других государств отнимают рабочие места у местных жителей. Так не считают – 40% респондентов (38% мужчин и 42% женщин).

Но, тем не менее, местные жители не очень стремятся в те сферы, где могли бы работать мигранты.

Очевидно, что мигранты занимают лишь самые не престижные, низкооплачиваемые рабочие места, от которых отказываются местные жители. Но и это верно лишь отчасти, так как работодатели умело маневрируют «кадрами» путем установления заниженных ставок оплаты. Следует отметить, что приток мигрантов создает некоторое нарушение межэтнического баланса на рынке труда и баланса привычного межэтнического общения. Отсюда некоторая иллюзия укоренения иноэтнических мигрантов в городе, которая провоцирует интолерантные установки.

Многое может прояснить ответ на вопрос: «Из каких государств следует, а из каких не следует ограничить приезд людей в Россию?».

Респонденты считают, что следует ограничить приезд людей в Россию из Китая (70%), Азербайджана (62%), Грузии (56,5%), Армении (55,5%), Абхазии (52%), Ю.Осетии (53%), Киргизии (58,5%), Таджикистана (64%), Узбекистана (63,5%), Казахстана (30,5%).

Вполне логично не ограничивать приезд в Россию белорусов (67%), украинцев (51%), людей Балтийских государств (31,5%), молдаван (39%), казахов (47%), абхазов (25%), грузин (22%), южноосетинцев (23%), армян (20%), киргизов (18,5%), узбеков (17,5%), таджиков (16%).

Как видим, налицо избирательность восприятия.

Улучшение взаимодействия между мигрантами и местным населением может создать взаимопонимание, снизить негативные этнические стереотипы. Например, сегодня можно услышать мнение, что иностранные трудовые мигранты чаще совершают преступления, чем местные. С этим постулатом согласны 24,5% респондентов (32,3% мужчин и 18% женщин). Не согласны 42,5% (43,8% мужчин и 41,4% женщин). Управление внутренних дел г. Оренбурга не находит, что

мигранты совершают больше преступлений – все показатели в пределах удельного веса мигрантов и местных, но о них больше говорят и пишут.

Протестный потенциал против иностранных трудовых мигрантов не столь велик, пикеты и акции против них готовы поддержать 7,5% опрошенных, не готовы – 73,5% (71% мужчин и 76% женщин).

Чтобы протестный потенциал не рос, следует активно решать миграционные проблемы и прежде всего, знание русского языка, особенно молодыми иностранными рабочими, юридическое сопровождение решения проблем мигрантов в регионе.

Государство должно создавать условия для адаптации и интеграции мигрантов, отрегулировать законы, создать специальные центры русского языка и адаптации, способствовать социализации мигрантов.

Как реагируют на это респонденты? На вопрос «Поддерживаете ли Вы идею обучения мигрантов русскому языку в специальных центрах?» утвердительно ответили 30,5% опрошенных. «Да, но обучать только тех, кто намерен остаться жить в России» – считают 12,5% оренбуржцев. «Да, но только пусть за это платят сами мигранты» – указали 30,5% опрошенных. Не поддерживают идею обучения языку – 15% респондентов. Многие считают, что обученческая, просветительская работа должна вестись совместно организациями из региона и стран исхода.

Идею же обучения, как видим, поддерживают в целом 73,5% опрошенных.

Согласно законам, дети иностранных мигрантов в России имеют право на получение школьного образования, но не все из них знают русский язык. Идею дополнительного обучения детей мигрантов русскому языку поддерживают 41% оренбуржцев. Также согласны с этим, но при условии, что за обучения будут платить сами мигранты, 35,5% опрошенных. Т.е. 76,5% респондентов поддерживают идею дополнительного обучения детей русскому языку. В нашем регионе на себя это взяли школы, доплачивая немного педагогам за этих детей как детей из социально неблагополучных семей.

Находясь на территории России, иностранные трудовые мигранты часто нуждаются в юридической помощи, лечении, информации для поиска работы, в повышении профессиональной квалификации. Для этого в регионе должны быть созданы специальные центры. Идею представления этих услуг в специальных центрах поддерживают 32% опрошенных (27% мужчин и 36% женщин). Согласны с необходимостью оказания подобных услуг, но только для тех мигрантов, кто намерен остаться жить в России – 12% респондентов. При условии, что за эти услуги будут платить сами мигранты, согласны на создание центров 32% оренбуржцев, а 13% вообще не поддерживают эту идею.

Интересно отметить то, что 20,5% не мигрантов готовы посещать эти центры для решения собственных проблем, 59% не собираются обращаться в центры для мигрантов, хотя там должно быть хорошее юридическое сопровождение и реализовываться будут социально – культурные и просветительские проекты, организована психологическая работа.

Общая характеристика мест компактного проживания выходцев из Северо-Кавказского региона, а также стран Закавказья и Центральной Азии. Последние годы при реализации государственной национальной политики все большее внимание уделяется контролю за этническими анклавами или местами компактного проживания представителей отдельных этнических общностей,

прежде всего выходцев из Северо-Кавказского региона, а также стран Закавказья и Центральной Азии.

Оренбургская область – приграничный регион, через который на протяжении всех постсоветских лет идут мощные миграционные потоки. Это неизбежно приводит к изменениям в этнической структуре населения региона.

По данным переписи населения 2010 г. в области проживают 10574 армян, 7421 азербайджанец, 4093 таджиков, 4964 узбеков, 1059 чеченцев. Представители других этнических общностей выходцев из этих регионов составляют менее 1000 человек каждая: грузины (865), киргизы (688), лезгины (558), осетины (243), туркмены (319), аварцы (254) и пр.

По оценке руководителей национальных общественных объединений эти данные не совсем соответствуют действительности и реальная численность представителей перечисленных этнических общностей значительно выше.

Из 14 субъектов Приволжского федерального округа, на Оренбургскую область приходится около 3/4 въезжающих иностранных граждан и лиц без гражданства.

Следует отметить, что на территории области преобладает дисперсное расселение мигрантов. Крупных анклавов, образованных выходцами из Северо-Кавказского региона, а также стран Закавказья и Центральной Азии нет.

Необходимо указать также на то, что единого понимания того, какова должна быть численность представителей той или иной этнической общности на территории поселения, для того, чтобы оно было признано местом компактного проживания представителей этой национальности – не выработано. Отсутствие единого юридического или научного подхода затрудняет анализ этнополитической ситуации в территориях.

Так, например, в Оренбурге проживает 3378 армян, что составляет всего 0,6 % населения города. При этом в Центральном районе города проживают 1198 армян (1,2 % населения). Разумеется, город Оренбург, как и городские округа, несмотря на достаточно большую численность армянского населения, не могут быть признаны их местом компактного проживания.

В силу того, что данный термин активно используется при анализе этнополитической ситуации в отдельных территориях, особенно правоохранительными структурами, назрела необходимость четкого законодательного закрепления понятия «место компактного проживания» с четким закреплением отдельных его характеристик.

Закономерен вопрос: «Как происходит адаптация этих этнических групп в оренбургский социум?». Рассматривая адаптацию как желание жить в принимающем сообществе, можно сделать вывод, что этот процесс проходит медленно. Наблюдается сегрегация диаспор от местного населения. Правда, это не относится к тем представителям кавказцев, которые приехали в регион 30-40 лет назад.

Стремление консолидироваться в рамках диаспор способствует созданию национальных организаций. В Оренбуржье функционирует 127 таких формирований: национально-культурные центры, просветительские общества, национально-культурные автономии. Свои национальные организации имеют и кавказские, а также центральноазиатские диаспоры.

В области созданы 6 таджикских, по 5 армянских и азербайджанских, по 2 чечено-ингушских, узбекских, киргизских и дагестанских организаций, 1 грузинское общественное объединение.

Армянское общество является одним из старейших и активно действующих национальных объединений. И все же диаспора живет достаточно замкнуто. Межэтническое взаимодействие проявляется как правило в заключении межэтнических браков. Мужчины – армяне женятся на женщинах – представительницах славянских общностей. И вместе с тем редки примеры, когда девушки-армянки выходят замуж за мужчин другой национальности. Многие армяне проживают в районах с 1970-х годов и абсолютно адаптированы к оренбургскому социуму. Так, в Ташлинском районе проживает 311 армян и значительная часть из них поселилась здесь 30–40 лет назад, когда на селе активно велось строительство объектов социальной инфраструктуры и сельскохозяйственного назначения. В с. Тоцкое живут 134 представителя армянской национальности, и еще 50 армян живут в с. Тоцкое Второе.

Оренбургские армяне в основном работают в строительстве, трудятся в торговле и общепите. Кроме Оренбурга, значительное количество армян проживает в г.Орске (1144 чел.), Оренбургском районе (684 чел.), г. Бузулуке (500 чел.), г.Бугуруслане (631 чел.), Тоцком районе (357 чел.), Ташлинском районе (311 чел.), Октябрьском районе (267 чел.), Сакмарском районе (224 чел.) и др. В поселке Херсонский Сакмарского района преобладают жители армянской национальности.

В настоящее время приток армянского населения в область замедлился и даже наблюдаются, хотя и незначительные, процессы реэмиграции.

Другой многочисленной группой из числа кавказцев являются азербайджанцы. Это одна из наиболее замкнутых диаспор. Хотя в Оренбуржье функционируют пять азербайджанских организаций, реальную работу осуществляет только одна из них (Оренбургская областная общественная организация «Национальный конгресс азербайджанцев Оренбуржья»). Оренбургские азербайджанцы в основном работают в торговле и строительстве. Межэтническое взаимодействие азербайджанцев Оренбуржья минимальное. В г.Оренбурге проживает 1590 азербайджанцев, в г. Орске – 1363 чел. (причем более половины из них – 791 человек – в Октябрьском районе города), в Саракташском районе – 441 чел., в г. Новотроицке – 353 чел. В остальных муниципальных образованиях азербайджанцы составляют менее 300 чел. Спецификой азербайджанского населения является то, что они предпочитают селиться компактно. Так, на территории Первомайского сельсовета проживает 66 азербайджанцев и еще 26 азербайджанцев проживает в Революционном сельсовете Пономаревского района (всего в районе 137 чел.). В с. Тоцкое Второе проживают 58 азербайджанцев. В с. Павло-Антоновка также Тоцкого района еще 36 человек.

В качестве положительного примера работы с азербайджанской диаспорой можно привести Саракташский район, где только непосредственно в п. Саракташ проживают 224 азербайджанца. Сразу после событий в Бирулево в октябре 2013 г. главой района Б.Н. Жанбаевым была проведена встреча с членами азербайджанской диаспоры района. На встрече присутствовали представители районных силовых органов, прокуратуры, миграционной службы, управления внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства области. Состоялся

содержательный и заинтересованный разговор. Присутствовавший на встрече председатель «Национального конгресса азербайджанцев Оренбуржья» А.Г. Мамедов, после завершения встречи провел длительную беседу с членами диаспоры, стараясь разрешить имеющиеся вопросы бытового характера. Отметим, что это встреча не первая. Глава района в 2012 г. уже проводил общее собрание с азербайджанской диаспорой. Основная цель этого общения, в очередной раз напомнить о необходимости жить по закону и в соответствии с традициями той страны, в которую приехал и проживаешь.

В Оренбуржье проживает незначительное количество представителей народов Дагестана: аварцы (254 чел.), даргинцы (569 чел.), лакцы (64 чел.), лезгины (558 чел.), рутульцы (204 чел.), табасараны (59 чел.), агулы (24 чел.) и др. Функционирует Оренбургская региональная общественная организация «Дагестанская диаспора «Дагестан». Но активной работы с диаспорой в настоящее время не проводит.

В Оренбуржье проживает 865 грузин. В г.Оренбурге проживают 381 грузин, в Орске – 77. Остальные представители грузинской диаспоры дисперсно расселены по всей территории области. В 2006 году создана Оренбургская областная национально-культурная общественная организация: «Грузинская община «Мегоброба» (Дружба). Активной работы с диаспорой общество так же не проводит.

Численность чеченцев постоянно проживающих в Оренбуржье составляет 1059 человек. Половина чеченцев, это люди приехавшие в регион 30-40 лет назад, в советское время. Они работали в составе бригад-строителей, возводивших животноводческие объекты в селах области. Часть из них осела в Оренбуржье. Многие поселились в крае после службы в Советской Армии. В п. Каракудук Акбулакского района проживают чеченцы. Этот поселок получил недобрую известность после того, как в 2004 г. там произошли столкновения местных жителей с чеченцами. Создано и функционирует региональная общественная организация «Чечено-ингушский культурный центр «Даймохх». В области дисперсно проживают также 98 ингушей и 243 осетин. Отдельных национальных организаций ими не создано.

Следует отметить, что численность дагестанцев, грузин, чеченцев, ингушей и ряду других этнических общностей, представляющих народы Кавказа имеет тенденцию к незначительному сокращению. В структурах органов власти кавказцы представлены слабо. Не много представителей кавказских народностей и среди интеллигенции, хотя среди профессорско-преподавательского состава ВУЗов имеются азербайджанцы, армяне, чеченцы. Есть они и среди руководителей крупных промышленных предприятий области.

На территории Беляевского района в п.Карагач проживает диаспора туркомесхитинцев, которые переселились из республики Узбекистан в 1989 году. На территории сельсовета проживает около 300 человек. Руководитель диаспоры Зенайли Кочалиевич Алиев является депутатом Совета депутатов Карагачского сельсовета. Взаимодействие с диаспорой осуществляется через орган местного самоуправления поселения. Турки-месхитинцы заняты выращиванием овощей и их продажей, а также личным подсобным хозяйством, в основном разведением крупного рогатого скота. Молодежь выезжает на работу в города, в том числе в другие регионы. Конфликтов с местными жителями у турок-месхитинцев нет.

В п. Бабинцево Грачевского района проживает 149 чел. турецкой национальности, что составляет 59% населения поселка (русские – 38%). Около 50 турок проживают в селе Новожедрино Матвеевского района. В Бузулукском районе проживает более 500 турок.

Самая многочисленная диаспора представителей среднеазиатских этнических общностей – узбеки. При этом более чем 1,5 тыс. из 5 тыс. узбеков, проживающих в области, находятся в г.Оренбурге. Узбеки составляют значительное число трудовых мигрантов. Так, в Илекском районе по данным за 1-й квартал 2014 г. находилось 588 узбеков. На территории Грачевского района находилось 106 постоянно проживающих граждан Узбекистана, в том числе 61 – с частными целями и 41 – с целью осуществления трудовой деятельности. В Матвеевском районе в текущем году на миграционный учет было поставлено 38 узбеков. Разумеется, в летний период численность трудовых мигрантов должна существенно увеличиться.

Из 4 тыс. таджиков по 800 человек проживают в городах Оренбурге и Орске. Четверть таджиков области – более 1 тыс. человек, проживают в г. Новотроицке. Остальные, как и узбеки дисперсно расселены по всей территории области. В с. Тоцкое второе, например, проживают 194 таджика.

Численность киргизов в области по официальным данным незначительна – порядка 700 человек. Из них более половины (387 чел.) проживают в г. Оренбурге и равномерно распределены по городским округам.

В ряде районов области наметились определенные предпосылки к формированию устойчивых моноэтнических поселений. В Соль-Илецком районе на территории Трудового сельсовета проживают более 100 узбеков. Более 100 корейцев (выходцы из Республики Узбекистан) проживают в районе села Угольное этого же района.

В экономической сфере сохраняются тенденции монополизации отдельных отраслей хозяйства по этническому признаку (торговля, розничные товарные рынки – азербайджанцы и армяне, строительство – узбеки и таджики). Как следствие данных процессов мы получаем недовольство со стороны местных жителей.

Для успешной интеграции выходцев из Северо-Кавказского региона, а также стран Закавказья и Центральной Азии в оренбургский социум необходимо усиление их межэтнического взаимодействия, установление более тесных контактов с местным сообществом. Для этого необходимо всесторонне поддерживать этнокультурную деятельность национально-культурных общественных объединений, проводить межнациональные мероприятия, привлекать лидеров национальных диаспор к работе общественно-политических советов, действующих при главах муниципальных образований, чаще проводить встречи и беседы с активом диаспор. Полезно так же шире использовать средства массовой информации для пропаганды традиций этнокультурного взаимодействия, позитивного опыта адаптации приезжих в оренбургский социум.

§3. Третий квартал 2014 года

Общественно-политическая ситуация. 14 сентября 2014 г. в единый день голосования состоялись досрочные выборы губернатора Оренбургской области. Большинство голосов избирателей получил выдвиженец от Оренбургского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», временно исполняющий обязанности Губернатора Оренбургской области Юрий Берг. Его поддержал 563451 житель региона (80,28%). За кандидата от регионального отделения Всероссийской политической партии «ЧЕСТНО»/Человек. Справедливость. Ответственность/» в Оренбургской области Александра Митина проголосовали 51725 избирателей (7,37%). 31616 голосов (4,50%) было отдано за выдвиженца от регионального отделения в Оренбургской области политической партии «Гражданская Платформа» Татьяну Титову. За выдвиженца от регионального отделения политической партии «ПАРТИЯ ВETERАНОВ РОССИИ» Оренбургской области Абдрахмана Сагритдинова проголосовали 24237 избирателей (3,45%). Выдвиженца от регионального отделения в Оренбургской области Всероссийской политической партии «Партия пенсионеров России» Галину Широкову поддержали 18497 жителей региона (2,64%).

В единый день голосования работали 1787 участков, в голосовании приняли участие 701868 человек. На избирательные участки пришли свыше 700 тысяч оренбуржцев (44,12% от общего числа жителей).

За ходом голосования на выборах Губернатора Оренбургской области следили 1624 наблюдателя: 1472 – от зарегистрированных кандидатов и 152 от политических партий, выдвинувших кандидатов. Также на участках присутствовали 185 представителей средств массовой информации. Жалоб и заявлений, касающихся грубых нарушений избирательного законодательства, которые могли бы повлиять на результаты голосования, не поступало⁵⁴.

Сразу после завершения выборов губернатора состоялось переназначение сенатора от Правительства области. Глава области Юрий Берг предложил кандидатуру Елены Афанасьевой, которая ранее представляла интересы региона в Государственной Думе от партии ЛДПР. На этом посту она сменила бывшего губернатора области и сенатора Алексея Чернышева.

Еще одним кадровым решением, состоявшимся сразу после выборов, стала отставка 30 сентября министра культуры и внешних связей Оренбургской области Виктора Шорикова. Причиной увольнения с поста министра стал выход на пенсию.

24 сентября заявление о добровольном сложении своих полномочий подал заместитель председателя Законодательного Собрания Александр Сало. Накануне СУ СК по Оренбургской области предъявило областному парламентарии обвинение в злоупотреблении полномочиями. По версии следствия, в прошлом году подозреваемый, будучи генеральным директором ЗАО «Ассоль», незаконно продал часть недвижимости предприятия по сниженной цене. В результате противоправных действий генерального директора акционерному обществу

⁵⁴ Губернатором Оренбургской области избран Юрий Берг [Электронный ресурс]. URL: http://www.ik56.ru/etc/pressa/pressa15092014_1.pdf

причинен имущественный вред на сумму более 30 миллионов рублей. «Ассоль» практически лишили возможности работать дальше⁵⁵.

Национальная политика и межнациональные отношения. В третьем квартале 2014 г. продолжилась работа по реализации подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области».

В целях организации консультирования органов местного самоуправления 3 и 5 июля в рамках подпрограммы Правительством области были проведены кустовые семинары по вопросам организации муниципальной и правоохранительной деятельности в сфере межнациональных отношений в г. Орске и г. Сорочинске. В работе семинаров приняли участие главы муниципальных образований восточной и западной зон Оренбуржья.

6 июля в Зауральной роще г. Оренбурга состоялся традиционный праздник «Купала», организатором проведения которого выступила Оренбургская областная белорусская культурно-просветительская общественная организация.

22–23 июля 2014 г. в г. Оренбурге прошел учебный семинар «Взаимодействие сотрудников органов власти, полиции и лидеров национальных сообществ для профилактики межнациональных конфликтов». Проведение семинара было организовано «Центром межнационального сотрудничества» (г. Москва) и Ассамблеей народов Оренбургской области. В его работе приняли участие руководители национально-культурных общественных объединений области, представители правоохранительных органов и муниципальных образований области.

23 августа в культурном комплексе «Национальная деревня» состоялся областной праздник башкирской культуры, приуроченный к 25-летию общественного движения «Оренбургский областной курултай башкир «Караван-Сарай». Участниками праздника стали творческие коллективы и представители местных башкирских общественных объединений из 9 городов и районов компактного проживания башкир в Оренбургской области, а также делегация Республики Башкортостан, в составе которой творческие коллективы Куюргазинского района, общественные деятели и официальные лица. На центральной аллее «Национальной деревни» были развернуты башкирские юрты, выставки традиционных народных ремесел, декоративно-прикладного творчества, национальной кухни, сувениров. Гости праздника смогли попробовать свои силы в национальных играх и спортивных состязаниях, а также принять участие в викторине на знание традиций башкирского народа.

17 сентября в центральной библиотеке г. Оренбурга была организована праздничная программа «Вечер в Ереване», проводимая в рамках библиотечного проекта «Лучший город Земли».

23 сентября в Оренбурге состоялся круглый стол на тему: «Проблемные вопросы обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений на территории региона». В обсуждении приняли участие: и.о. вице-губернатора области по внутренней политике Олег Димов, председатель Законодательного Собрания области Сергей Грачев, представитель Оренбургской

⁵⁵ Александр Сало покинул пост заместителя председателя Законодательного Собрания [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ria56.ru/posts/566567778.htm>

епархии протоиерей Георгий Горлов, председатель духовного управления мусульман Оренбургской области Барый Хайруллин, представители областной прокуратуры, правоохранительных органов, религиозных организаций, национально-культурных объединений, ученые, руководители контролирующих органов и СМИ.

Участники Круглого стола отметили, что в регионе продолжается планомерная работа по реализации государственной национальной политики в соответствии со Стратегией государственной национальной политики РФ и Указом Президента России «Об обеспечении межнационального согласия». Разработана и утверждена подпрограмма «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года. В системе образования региона выстроен комплекс мер, направленных на создание условий для сохранения и развития национальных культур, родных языков, формирование у молодого поколения навыков цивилизованного межкультурного общения. Одним из направлений реализации государственной национальной политики в регионе является осуществление научного анализа межнациональных и этноконфессиональных отношений, создание системы изучения и пропагандирования истории, этнографии и культуры народов Оренбуржья, популяризации исторического опыта мирного сосуществования, диалога и взаимодействия культур. Этой тематике посвящены ежегодно проводимые научно-практические мероприятия, конференции, круглые столы, семинары. В 2014 г. активизировалась нормотворческая деятельность по регулированию сферы межнациональных отношений в муниципальных образованиях области. Также было подчеркнуто, что в Оренбуржье выстроена целостная система национальной политики, направленная на удовлетворение этнокультурных запросов жителей области. Совместная деятельность органов власти, местного самоуправления, прокуратуры, национально-культурных общественных объединений способствует сохранению этнополитической стабильности в регионе.

Проведение ряда этнокультурных мероприятий было перенесено на ноябрь в связи с ликвидацией Министерства регионального развития Российской Федерации, которое являлось распорядителем средств, выделенных регионам в 2014 г. в рамках Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)». С ликвидацией министерства возникли определенные технические сложности с получением второго и третьего траншей в рамках выделенной субсидии.

Изменений в составе национально-культурных общественных объединений в 3 квартале 2014 года не произошло. В управление юстиции по Оренбургской области были представлены документы о регистрации двух новых национальных центров: 15 сентября было подано заявление о регистрации Оренбургского городского отделения Оренбургского областного общественного фонда армянской культуры «Терьян» и 17 сентября было подано заявление о регистрации Общественной организации «Местная татарская национально-культурная автономия Соль-Илецкого района Оренбургской области». Управлением Минюста по Оренбургской области направлено в суд исковое заявление о ликвидации и

прекращении деятельности Общественной организации «Орский еврейский культурный центр «Лев Хам»».

В муниципальных образованиях области продолжается работа по разработке и принятию муниципальных планов реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. По данным на конец 3-го квартала 2014 г. такие планы приняты в 11 территориях. Это г. Сорочинск, а также Бузулукский, Гайский, Красногвардейский, Первомайский, Сакмарский, Светлинский, Ташлинский, Тоцкий, Шарлыкский и Ясненский районы. На стадии разработки находятся планы реализации Стратегии еще в 9 муниципальных образованиях: городах Бугуруслан, Бузулук, Медногорск, а также в Асекеевском, Илекском, Новосергиевском, Октябрьском, Переволоцком и Северном районах. Аналогичные по своему содержанию планы по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений приняты в 8 муниципальных образованиях: городах; Оренбург, Орск, районах: Акбулакский, Александровский, Грачевский, Курманаевский, Новоорский, Оренбургский.

Муниципальные программы, направленные на гармонизацию межнациональных и этноконфессиональных отношений, действуют пока только в 4 (из 44) муниципальных образованиях области.

Миграционная ситуация. В Оренбургской области сохраняется тенденция к увеличению транзитного миграционного потока из стран Средней Азии через территорию региона.

Через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской Государственной границы за 9 месяцев 2014 г. проследовало в страну Российской Федерации около 1 миллиона 100 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. С учетом выезда мигрантов общий миграционный поток составил более 2 миллионов человек.

Оренбургская область продолжает оставаться привлекательным для иностранных граждан. Непосредственно на территорию Оренбургской области прибыло и поставлено на миграционный учет 97,5 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства (аналогичный период прошлого года (АППГ) – 87 тысяч). Таким образом, количество иностранных граждан, прибывших в область в текущем году, возросло на 11,4%.

Интерес иностранных граждан в качестве мест пребывания, прежде всего, вызывают наиболее крупные муниципальные образования региона – города Оренбург, Орск, Бузулук, а также Оренбургский, Соль-Илецкий и Бугурусланский районы, в целом на их долю приходится около 60% пребывающих в области мигрантов.

Иностранцы, прибывающие на территорию области в основном являются гражданами Узбекистана, а также Казахстана и Таджикистана.

Иностранцам оформлено 2 тысячи разрешений на временное проживание и 1 тысячу 700 видов на жительство, более 400 приглашений на въезд в Российскую Федерацию и порядка 260 виз, из которых 100 – рабочих. Всего на территории Оренбургской области, имея разрешения на временное проживание и виды на жительство, находится более 10 тысяч иностранцев.

В основной своей массе иностранцы едут в Россию, а в частности и в Оренбургскую область, с целью осуществления трудовой деятельности, причем значительная их часть – молодые люди, не знающие русского языка, имеющие

лишь самые общие, примитивные представления о жизни в России и не обладающие квалификацией. Позиция региональных органов власти и правоохранительных структур заключается в том, чтобы дать возможность иностранным гражданам пребывать, проживать, учиться и трудиться на территории области только при условии строгого соблюдения ими законодательства Российской Федерации и недопущения правонарушений.

Объем квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Оренбургской области на в 2014 г. составляет 7557 разрешений на работу и 105 приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности.

Несмотря на то, что объем квоты ежегодно сокращается, число иностранных граждан, оформивших разрешительные документы на занятие трудовой деятельностью на территории Оренбургской области, ежегодно увеличивается. Так, желание трудиться в нашем регионе изъявили около 23,5 тысяч иностранных граждан, из них более 6 тысяч 200 человек получили разрешения на работу (ровно на 1000 больше, чем в аналогичный период прошлого года), остальные трудились по патентам у физических лиц. Сумма поступившего налога на доходы физических лиц – трудовых мигрантов в виде фиксированного авансового платежа составила более 103 миллионов рублей (аналогичный период прошлого года – 60 млн. рублей).

Основными поставщиками рабочей силы на рынок труда региона традиционно выступают Республики Узбекистан и Таджикистан и наибольшее число иностранных работников задействовано в таких отраслях как строительство и сельское хозяйство.

Вместе с активизацией миграционных процессов растет число административных правонарушений и преступлений совершаемых мигрантами. Для обеспечения стабильной миграционной ситуации проведено более 19 тысяч проверочных мероприятий, результате которых выявлено более 32 тысяч правонарушений, в том числе около 14 тысяч – в сфере внешней миграции. В самом блоке внешней миграции более 2/3 нарушителей это иностранные граждане. Так, за нарушение режима пребывания привлечено более 6 тысяч иностранцев и около 9 тысяч – за незаконное осуществление трудовой деятельности.

За нарушение принимающей стороной правил пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации привлечено почти 2 тысячи граждан Российской Федерации и свыше 2 тысяч 600 – за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранцев.

В рамках совершенствования миграционного законодательства принята норма безальтернативного выдворения мигрантов, незаконно находящихся в нашей стране (ранее основной санкцией являлся административный штраф, выдворение применялось же только как дополнительная мера). В связи с чем потребовалось создание инфраструктуры по временному содержанию данной категории нарушителей, до вступления в силу судебных решений. С 1 апреля подобное спецучреждение заработало в с. Алабайтал Беляевского района. В настоящий момент там содержится 58, а всего, с момента открытия, 292 иностранных гражданина и лица без гражданства.

За 9 месяцев по материалам Управления ФМС по Оренбургской области принято 800 судебных решений об административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации, исполнено – 760 (за аналогичный период прошлого года было выдворено 200 иностранцев). УФМС России по Оренбургской области вынесено 24 решения о депортации иностранных граждан, депортировано – 17.

В рамках профилактики миграционных правонарушений закрыт въезд по различным основаниям на территорию Российской Федерации 15 с половиной тысячам мигрантам – правонарушителям, в том числе сроком на 5 лет – 1045. Этот механизм закрытия въезда для нарушителей миграционного законодательства, заработал с января прошлого года и на сегодняшний день он является самым эффективным в сфере профилактики и борьбы с незаконной миграцией.

В сфере внутренней миграции, при осуществлении контроля и надзора за соблюдением правил регистрации выявлено 18 тысяч граждан Российской Федерации – нарушителей паспортных и регистрационных правил.

Всего, в результате исполнения Управлением ФМС по Оренбургской области контрольно-надзорных полномочий в пределах своей компетенции за 9 месяцев текущего года наложено административных штрафов на сумму 50,4 миллиона рублей, взыскано около 87 % (44 миллиона рублей). Выявлено и направлено в органы полиции 215 правонарушений с признаками составов уголовно наказуемых деяний.

На территории Оренбургской области за 9 месяцев 2014 г. иностранными гражданами совершено 451 преступление (АППГ – 365) или 2,5 % от общего количества зарегистрированных на территории области преступлений – 20020 (АППГ – 1,8 % и 20533 преступления).

Из совершенных иностранными гражданами преступлений 440 имеют уголовную направленность и 11 – экономическую, в том числе направленных:

- против личности и здоровья граждан – 18 (АППГ – 18);
- против собственности – 104 (АППГ – 112). Особую озабоченность вызывает рост преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – почти в четыре раза! (117 против 30).

По гражданской принадлежности преступления, в основном, совершили граждане государств: Узбекистана – 149 (АППГ – 134), Казахстана – 148 (АППГ – 44), Таджикистана – 27 (АППГ – 29), Кыргызстана – 22 (АППГ – 6) и Армении – 21 (АППГ – 17).

В отношении иностранных граждан совершено 89 преступлений (АППГ – 45).

Динамика уровня преступлений, совершенных иностранными гражданами свидетельствует о повышении уровня преступлений, совершенных как иностранными гражданами, так и в отношении них.

Начался новый учебный год в Центре социальной адаптации трудовых мигрантов в г. Оренбурге. С 1 августа текущего года 7 учебных групп приступили к занятиям. В проекте участвуют 57 иностранных граждан (из них 43 мужчины: 32 от работодателей, 11 – оформивших патенты). Характерным отличием, нововведением второго этапа проекта является участие в нём женщин. Женская группа, в составе 14 человек (имеют патенты), занимается по графику отдельно, в дневное время, без проживания в Центре.

С июня 2014 г. началась реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2014 г. № 268-пп. С заявлениями об участии в Программе обратилось 290 участников, из которых 163 участника являются гражданами Украины или 358 человек с учетом членов семьи.

Часть иностранных граждан из года в год изъявляют желание стать гражданами Российской Федерации. В этом году гражданство Российской Федерации приобрели 827 человек (АППГ – 756), из них 270 детей до 18 лет. В том числе, в соответствии с международными соглашениями гражданство приобрели 187 граждан Казахстана, 11 граждан Республики Киргизия и 5 граждан Республики Беларусь.

За 9 месяцев 2014 г. на территории области выявлен 201 гражданин с неурегулированным правовым статусом. Оформлено гражданство 129 лицам данной категории, приняты документы на оформление разрешений на временное проживание от 12 граждан, на вид на жительство – от 4-х.

Свои корректировки в миграционную ситуацию на территории Оренбургской области в текущем году внесли события на Юго-востоке Украины, спровоцировавшие поток граждан этой страны, покидающих зоны боевых действий. По состоянию на 1 октября 2014 г. с заявлением о предоставлении статуса временного убежища обратилось 982 гражданина Украины (517 семей, 312 несовершеннолетних детей). Решения приняты по 946 заявлениям. С сентября, в связи с наступившим в зоне конфликта перемирием, стало отмечаться убийство граждан Украины на родину (в настоящее время убыло 24 человека (18 семей), имеющих статус временного убежища).

В центры занятости населения в целях поиска подходящей работы обратилось 440 граждан Украины. В сентябре 225 из них уже приступили к работе, остальные проходят медкомиссию, оформляют необходимые документы. Обеспечена доступность медицинской помощи и образовательных услуг. Вакцинацию прошли 1091 человек, в том числе 244 ребенка, амбулаторная помощь оказана 98, стационарная – 47 переселенцам. Из прибывших 548 детей приняты в образовательные учреждения 425, получают дошкольное образование 122 ребенка, в школах учатся 247 детей, в учреждениях среднего профтехобразования – 27, в высших учебных заведениях – 2 человека⁵⁶. Школьникам из Украины, как и их оренбургским сверстникам, оказывается помощь в рамках акции «Соберём ребёнка в школу» – они получают от благотворителей и спонсоров школьные рюкзаки, другие ученические принадлежности. Каждый ребёнок-переселенец проходит промежуточную аттестацию с целью определения уровня знаний и необходимости в дополнительных занятиях по русскому языку и другим предметам. Всем детям оказывается психологическая помощь, чтобы облегчить их адаптацию в новых ученических коллективах. Кроме того, все зачисленные в общеобразовательные организации дети переселенцев в течение учебного года будут обеспечены школьным питанием за счёт средств областного и местных бюджетов, спонсоров.

⁵⁶ 235 детей переселенцев из Украины сели в Оренбуржье за школьные парты [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pfo.ru/?id=81358>

Религиозная ситуация. За отчетный 3-й квартал 2014 г. в Оренбургской области зарегистрированы 6 новых приходов Русской Православной Церкви: в с. Палимовка Бузулукского района (22 июля), с. Ивановка Оренбургского района (23 июля), с. Берёзовка (28 июля) и с. Жилинка (21 августа) Бузулукского района, с. Дмитриевка Бугурусланского района (9 сентября) и с. Ромашкино Курманаевского района (29 сентября). Центральным событием в жизни Орской епархии стало великое освящение 6 сентября 2014 г. главного кафедрального собора г. Орска во имя св. вмч. Георгия Победоносца в связи с полным завершением строительных и отделочных работ, которые велись на объекте в течение 13 лет. Помимо всех 3-х архиереев Оренбургской митрополии, в торжественном мероприятии приняли участие и. о. губернатора Оренбургской области Ю.А. Берг, депутат Государственной Думы В.М. Заварзин, глава г. Орска В.А. Франц и другие гости⁵⁷. Произведена закладка 4 будущих православных храмов в с. Аксёнкино Северного района (20 июля), с. Калинин Ташлинского района (2 августа), г. Новотроицке (9 августа) и г. Оренбурге (24 сентября)⁵⁸. Таким образом, Русская Православная Церковь по-прежнему остаётся наиболее активной конфессией региона в плане юридического оформления новых приходов и сооружения культовых зданий.

Среди *организационных и отчётно-выборных мероприятий* религиозных объединений в 3-м квартале 2014 г. важнейшим стало решение о самоликвидации одной из двух централизованных мусульманских религиозных организаций Оренбургской области – Регионального Духовного Управления (с центром в г. Бугуруслане) при Объединённом исламском конгрессе России (г. Москва). С его упразднением снова наметились предпосылки к преодолению многолетнего раскола в мусульманской умме Оренбуржья между западными и восточными районами. Начало ему было положено ещё в 1994 г., когда из состава ДУМ Оренбургской области (Оренбургского муфтията) под руководством А.Х. Хайруллина в составе ЦДУМ России (г. Уфа) вышли общины западных районов, которые в 1995 г. создали самостоятельное ДУМ Оренбургской области (Бугурусланский муфтият) во главе с И.К. Шангареевым. Для перетягивания новых приходов на свою сторону он также использовал ДУМ «Ассоциация мечетей России», которую возглавил с 2000 г. При этом сам И. К. Шангареев на правах сопредседателя вошел в состав централизованной организации Совет муфтиев России (г. Москва), конкурирующей с ЦДУМ. В результате длительного переговорного процесса при содействии областных органов власти в 2010 г. Бугурусланский муфтият принял решение о самоликвидации, а его приходы вернулись под контроль ДУМ Оренбургской области (Оренбургского муфтията) в составе ЦДУМ. Однако 20 общин региона, входивших в состав «Ассоциации мечетей России», отказались воссоединиться и в 2010 г. вошли в новую централизованную организацию – Исламский объединённый центр

⁵⁷ Митрополит Валентин совершил великое освящение кафедрального собора города Орска [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/personalii/pravyashchij-arkhierej/sluzheniya-arkhiereya-za-2014-g/1123-sluzhenie-mitropolita-2014-09-7.html> (дата обращения: 22.09.2014).

⁵⁸ Благовещенский храм на новом месте [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/166-sobytiya-iyul-2014-g/1089-sobtiay-2014-07-27.html> (дата обращения: 22.09.2014); Поездка в Ташлу [Электронный ресурс]. URL: <http://бузулукская-епархия.рф/news/2014-08-08/poezdka-v-tashlu> (дата обращения: 22.09.2014); Заложен камень в основание храма Благовещения Пресвятой Богородицы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orskeparh.ru/?content=news&id=4323> дата обращения: 22.09.2014).

мусульманских организаций России (г. Москва), переименованный с 2012 г. в Объединённый исламский конгресс России (Объединенный муфтият) под председательством Ш.У. Авясова. В начале августа 2014 г. на своем съезде его Региональное Духовное Управление в Оренбургской области приняло решение о самороспуске, а 12 августа подало официальное заявление о ликвидации в областные органы юстиции. По-видимому, это решение связано с прекращением финансирования местных приходов из Москвы, которое последовало за возбуждением в октябре 2013 г. уголовного дела против общероссийского лидера организации Ш.У. Авясова по обвинению в фальсификации данных государственного реестра, а также за обысками в домах местных функционеров Конгресса в феврале 2014 г. на предмет наличия экстремистской литературы.

Крупнейшим организационным мероприятием отчётного периода стал Областной конгресс сторонников религиозной организации «Свидетели Иеговы», собравший с 4 по 6 июля 2014 г. в санатории «Урал» до 1000 человек.

Из *пастырских визитов* в регион общероссийских религиозных лидеров можно отметить посещение Оренбурга 11 августа 2014 г. начальствующим епископом Российской Церкви Христиан Веры Евангельской (пятидесятников) Эдуардом Грабовенко.

В *социальном служении* религиозных объединений летом 2014 г. на первый план в связи с эскалацией гражданской войны и углублением гуманитарной катастрофы вышел сбор помощи для населения Донецкой и Луганской областей, а также беженцев с Юго-востока Украины. Так, 6 июля 2014 г. в Оренбурге состоялась акция «Белый цветок», где в обмен на посильное денежное пожертвование в пользу братьев-славян выдавались символические ромашки, сплетенные из лент. А члены православного клуба байкеров «Мотобратия во Христе» колонной из 30 мотоциклов проехали по 4 храмам областного центра для чтения молитвы о прекращении междоусобной брани на Украине⁵⁹. По благословению епископа Бузулукского и Сорочинского Алексия с 1 по 14 июля 2014 года в г. Бузулуке епархиальной службой «Милосердие» совместно с комплексным центром социальной защиты населения через храмы было собрано 4 тонны продуктов долгосрочного хранения, бутилированной воды, предметов гигиены и обуви, которые 17 июля доставлены в Ростовскую митрополию для раздачи в палаточных лагерях беженцев⁶⁰. Часть помощи распределена между перемещенными лицами в Грачёвском районе самой Оренбургской области. С 9 по 21 августа в Покровском храме Оренбурга по благословению настоятеля игумена Никодима (Шушмарченко) прошла благотворительная акция по сбору продуктов питания, средств личной гигиены и предметов быта для обустройства в городе граждан Украины, покинувших места своего постоянного проживания⁶¹. 23 августа епископ Алексей посетил место массового размещения украинских

⁵⁹ День семьи, любви и верности в Оренбурге [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/166-sobytiya-iyul-2014-g/1062-den-semi-lyubvi-i-vernosti-v-orenburge.html> (дата обращения: 22.09.2014).

⁶⁰ Гуманитарный груз доставлен по назначению [Электронный ресурс]. URL: <http://бузулукская-епархия.рф/news/2014-07-22/gumanitarnyy-gruz-dostavlen-po-naznacheniyu> (дата обращения: 22.09.2014).

⁶¹ Помощь переселенцам с Украины [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/167-sobytiya-avgust-2014-g/1104-pomoshh-pereselencam-s-ukrainy.html> (дата обращения: 22.09.2014).

беженцев в физкультурно-оздоровительном центре п. Мичурин Бузулукского района, где по итогам встречи были решены вопросы их проживания и трудоустройства. 5 сентября 2014 г. Оренбургский областной общественный благотворительный фонд «Благодее» (г. Соль-Илецк) и Оренбургская епархиальная православная гимназия им. св. прав. Иоанна Кронштадтского отправили на Украину 2 машины с вещами, продуктами, лекарствами и детскими игрушками⁶².

Характерной чертой прошедшего периода стало и **усиление РПЦ работы с заключёнными**. Так, 9 августа 2014 г. состоялся престольный праздник в храме св. вмч. Пантелеимона ИК-4 г. Оренбурга. По предложению иерея Максима Антонюка прихожане Дмитриевской церкви при 1-й городской больнице собрали денежные пожертвования на большую икону св. вмч. Пантелеимона для тюремного храма, принесли из дома угощения, а в трапезной Троицкой церкви испекли праздничные пироги для заключённых. Иерей Максим провел в тюремном храме Божественную литургию и причастил желающих, после чего совершил крестный ход с молящимися по территории колонии, посетил медсанчасть для тяжелобольных туберкулезом и штрафной изолятор. По окончании праздничной службы прошли концерт религиозных, бардовских и эстрадных песен, беседа о Первой мировой войне и истории России, фотовыставка «Православие в объективе современности» и общая трапеза⁶³. 19 августа настоятель храма Казанской иконы Богородицы иерей Вячеслав Коротков во время личного посещения поздравил заключённых ИК-25 г. Новотроицка с праздником Преображения Господня, а 15 сентября принес им для поклонения ковчег с частицей мощей преп. Сергия Радонежского⁶⁴. 29 августа епископ Орский и Гайский Ириней доставил в ИК-5 г. Новотроицка икону с мощами св. преп. Евфросинии Полоцкой, перед которой отслужил молебен в тюремном храме св. равноапостольного князя Владимира. После этого гостя из Белоруссии, инокиня Минского Свято-Елисаветинского монастыря Мария (Литвинова) провела с заключёнными духовно-воспитательную беседу на тему «Начать с чистого листа. Возвращение»⁶⁵.

В плане **работы с молодёжью** летние каникулы традиционно используются религиозными объединениями для организации детских лагерей с духовно-воспитательными и миссионерскими целями.

Так, с 1 июня по 6 августа 2014 г. в 3 км от с. Черный Отрог Саракташского района прошли 3 смены Областного православного лагеря «Светоч», каждая из которых приняла до 130 детей и подростков в возрасте 6–17 лет. Программа их пребывания включала: ежедневные уроки Закона Божьего, духовные беседы со священнослужителями и семинаристами о любви к ближнему, грехе

⁶² Игрушки – тоже помощь! [Электронный ресурс]. URL: http://www.socvetie.net/news/igrushki_tozhe_pomoshh/2014-09-10-134 (дата обращения: 22.09.2014).

⁶³ Престольный праздник в ИК-4 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/167-sobytiya-avgust-2014-g/1088-krestn-hod-4.html> (дата обращения: 22.09.2014).

⁶⁴ Мощи Сергия Радонежского доставлены в исправительную колонию [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orskeparh.ru/index.php?content=news&id=4523> (дата обращения: 22.09.2014).

⁶⁵ Архипастырь привёз в исправительную колонию икону с мощами святой Евфросинии Полоцкой [Электронный ресурс]. URL: <http://www.orskeparh.ru/?content=news&id=4425> (дата обращения: 22.09.2014).

сквернословия, компьютерной зависимости, необходимости почитания родителей и старших, участие в молитвах и богослужениях, оздоровительные процедуры, купания, спортивные игры, туристические походы, конкурсы и фестивали, концерты, театрализованные представления, просмотр мультипликационных и документальных фильмов православно-патриотической тематики. Также трудовые лагеря дневного пребывания были устроены на базе многих приходских храмов, организован палаточный выезд на природу учащихся православных гимназий. Продолжает развиваться в Оренбургской области и православное скаутское движение. С 29 июня по 5 июля 2014 г. члены Братства православных следопытов совершили свой первый 20-км. поход в Тюльганском районе, а 14–17 июля в с. Карагай-Покровка Кувандыкского района провели слёт, в котором приняли участие 32 ребенка в возрасте от 6 до 15 лет из Оренбурга, Александровки, Городища, Черного Отрога и Ташлы.

С 14 по 20 июля 2014 г. Оренбургское объединение церквей Российской Церкви Христиан Веры Евангельской (пятидесятников) организовало детский загородный отдых для 50 подростков. 22–24 августа в церкви «Слово жизни» г. Оренбурга была проведена Областная конференция детских служителей этой конфессии. Своим опытом работы с несовершеннолетними поделилась супружеская пара из г. Смоленска: руководитель детского служения РЦ ХВЕ, епископ Андрей Лисовский и координатор детского служения по Центральному федеральному округу Лариса Лисовская⁶⁶.

С 12 по 21 августа 2014 г. в с. Татарская Каргала Сакмарского района прошел Областной мусульманский лагерь на 100 человек: для 65 девочек – в культурно-образовательном центре «Нур» и для 35 мальчиков – на базе мечети «Ас-Салям»⁶⁷. Дети постигали основы арабского языка, мусульманское богословие (акиду), этику (ахляк), историю пророков и жизнеописание Мухаммада, читали Коран, заучивали молитвы (дуа), занимались рукоделием, участвовали в конкурсах, спортивных играх, театральной постановке, совершили экскурсии в Оренбург.

В июле–августе 2014 г. в католических лагерях дневного пребывания на базе детских центров «Каспер» в Оренбурге и «Восьмое чудо света» в Орске, а также в палаточном лагере РКЦ на р. Салмыш отдохнули до 120 детей.

Наиболее яркими **культурно-просветительскими мероприятиями** религиозных организаций стали организованные РПЦ: по всей области концерты, выставки, спектакли, творческие мастер-классы, семейные конкурсы и чествования в рамках празднования Дня семьи, любви и верности (6–8 июля); научно-практическая конференция «Церковь и казачество: сотрудничество на благо Отечества» в Оренбурге (26 августа); православная выставка-ярмарка «Кладезь» из Белоруссии в Орске (28 августа – 7 сентября) и Новотроицке (9–15 сентября); областной духовно-культурный фестиваль «Александр Невский – святой князь земли Русской» в с. Александровка Грачёвского района (12

⁶⁶ Областная конференция Детских служителей [Электронный ресурс]. URL: <http://словожизниоренбург.рф/служения/детское/item/148-областная-конференция-детских-служителей.html> (дата обращения: 22.09.2014).

⁶⁷ 10 дней отдыха для юных мусульманок // Оренбургский минарет. – 2014. – 28 августа. – № 8. – С. 2; Лагерь для маленьких мусульман [Электронный ресурс]. URL: <http://www.islam-kargala.ru/index.php/72-lager-dlya-malenkikh-musulman> (дата обращения: 22.09.2014).

сентября), VII межрегиональные Богородице-Рождественские образовательные чтения в Оренбурге (24–25 сентября) и др. 30 июля 2014 г. началось строительство нового Духовно-просветительского центра на территории храма св. вмч. и целителя Пантелеимона в г. Орске.

В решении своих задач религиозные организации осуществляли тесное **взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.**

Так, 14 августа 2014 г. в Орске и. о. губернатора Оренбургской области Ю.А. Берг провел рабочее совещание с митрополитом Оренбургским и Саракташским Валентином и епископом Орским и Гайским Иринеем по поводу предстоящего освящения городского кафедрального собора, Орского драматического театра им. Пушкина и новой воскресной школы при Покровском храме. 26 августа 2014 г. в Бузулуке на совещании работников образования глава региона обменялся мнениями с епископом Бузулукским и Гайским Алексием о преподавании в школах Оренбуржья «Основ религиозных культур и светской этики», а затем совместно осмотрел строящееся здание, в которое планируется перевести местный филиал «Оренбургэнерго» для возвращения РПЦ в 2015 г. комплекса бывшего Свято-Тихвинского Богородицкого женского монастыря⁶⁸.

Для совместного противодействия государственных и религиозных структур распространению радикальных вероучений проведены зональные семинары по теме «Взаимодействие органов власти и мусульманских организаций по профилактике экстремизма в полиэтничном обществе». Такие совещания с участием работников прокуратуры, органов внутренних дел и юстиции, Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области были устроены: 17 июля 2014 г. в г. Орске для 40 имамов восточных районов и 30 июля в с. Асекеево Асекеевского района для 70 руководителей исламских организаций западного Оренбуржья.

Благодаря общим усилиям в Оренбургской области в целом сохраняются спокойные **межконфессиональные отношения**. В то же время на территории региона в отчетный период начато новое дело по подозрению в **религиозном экстремизме**. По сообщениям СМИ, 26 сентября 2014 г., в пятницу, в помещении мечети п. Кушкуль г. Оренбурга сотрудниками полиции, УФСБ и УФМС были проведены оперативно-следственные мероприятия. В ходе обыска у имама изъяты 2 учебные гранаты, боевые взрыватели, от 200 г до 1 кг тротила и литература предположительно экстремистской направленности. По словам источника в правоохранительных органах, мулла более 10 лет служил настоятелем местной мечети, но в 2014 г. вышел из подчинения Духовного управления мусульман Оренбургской области «и занялся идеологической обработкой и пропагандой радикальной исламской идеологии среди мусульман. Предположительно, им же организовывались каналы отправки молодёжи в исламские теологические центры ближневосточного региона». В здании мечети были также задержаны, по различным сведениям, от 30 до 60 граждан Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. 4 из них привлечены к административной ответственности за

⁶⁸ Встреча с губернатором [Электронный ресурс]. URL: <http://бузулукская-епархия.рф/news/2014-08-27/vstrecha-s-gubernatorom> (дата обращения: 22.09.2014).

нарушение режима пребывания в РФ⁶⁹. Однако все остальные задержанные, включая и самого имама, были отпущены на свободу. Официально сотрудники правоохранительных органов не подтверждали и не комментировали эту информацию.

§4. Четвертый квартал 2014 года

Национальная политика. В рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 г. и на перспективу до 2020 года, продолжилось проведение запланированных по заявкам национально-культурных обществ этнокультурных мероприятий

9 октября 2014 г. в селе Илек состоялось выездное заседание Комиссии по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений Общественной палаты РФ, Общественной палаты Оренбургской области, Общественного совета при ФМС России, Общественно-консультативного совета при УФМС России по Оренбургской области и Совета Ассамблеи народов России по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, гражданского и патриотического воспитания в приграничных районах Оренбургской области.

В ходе мероприятия обсуждались практические задачи государственной национальной политики в сфере образования и воспитания, информационного обеспечения реализации Стратегии национальной политики Российской Федерации, аспекты взаимодействия власти, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, рассмотрены вопросы влияния миграционных процессов и создания условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, проанализированы ключевые показатели состояния межнациональных отношений в приграничных районах Оренбуржья.

14 октября – праздник «Покров день» в русском подворье культурного комплекса «Национальная деревня». Силами членов Русского национального центра были проведены литературные чтения, организованы битва витязей, хороводы и игрища. В музее подворья выступили фольклорные группы «Варга», «Забава-Орь» и «Перегода».

24 октября – второй городской конкурс творческих проектов «Многонациональное Оренбуржье». Целью конкурса является укрепление единства многонационального народа Оренбуржья, развитие культуры взаимопонимания и толерантности в отношениях между представителями наций и народностей нашего города, формирование и сохранение нравственных и культурных ценностей общества. В конкурсе приняли участие дети и подростки – учащиеся образовательных учреждений г. Оренбурга в возрасте от 9 до 16 лет.

⁶⁹ В Оренбургской области у бывшего имама изъяли две гранаты и тротил [Электронный ресурс]. URL: <http://itar-tass.com/proisshestviya/1470960> (дата обращения: 26.09.2014); В оренбургской мечети прошли обыски [Электронный ресурс]. URL: <http://www.regnum.ru/news/society/1853311.html> (дата обращения: 02.10.2014).

На заключительном этапе участники, успешно прошедшие 1 тур, защищали свои проектные работы. Во время выступления ребята рассказывали о национальностях, проживающих в Оренбургской области, особенностях их культуры и быта, а также представляли свои работы: брошюры, картины, поделки, костюмы, видеоролики, фотографии, кулинарные продукты, стихотворения собственного сочинения и многое другое. Победители конкурса проектных работ были награждены дипломами и ценными призами.

30 октября – заседание Совета Ассамблеи народов Оренбургской области, на котором обсуждалось исполнение плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики в Оренбургской области, а также рассматривался вопрос о проведении традиционного фестиваля национальных культур «Венок дружбы».

В октябре в Асекеевском районном Доме культуры на ставший традиционным детский межрайонный фестиваль-конкурс татарской культуры «Алтын көз» («Золотая осень») собрались юные артисты Асекеевского, Абдулинского, Бугурусланского, Матвеевского, Пономарёвского районов Оренбуржья.

8 ноября в Оренбургской Центральной городской библиотеке имени Н.А. Некрасова прошел праздник чувашской поэзии. Почетным гостем праздника стала поэтесса из города Чебоксары Альбина Любимова Юрату. В мероприятии также принял участие оренбургский поэт и прозаик, член Союза писателей России, В.И. Петров

20 ноября в Оренбургском филиале Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова состоялся V студенческий фестиваль «Оренбургский филиал - страна многонациональной культуры». Надо отметить, что фестиваль стал настоящим открытием для впервые посетивших его представителей национальных молодежных объединений. Целью мероприятия являлась презентация национальных культур студентов университета через национальные песни и танцы, национальную кухню. Главная идея V фестиваля состояла в показе уникальности и мудрости народов представленных в национальных сказках и поверьях. На сцене состоялся красивый спектакль с единым сюжетом о мире и взаимопонимании между людьми без каких-либо надуманных условностей. Главными героями были всем известные персонажи народных сказок в исполнении обыкновенных студентов первых курсов.

Таким образом, этот праздник - демонстрация не только итога творческого поиска и решений, но и результат исследовательской деятельности по изучению фольклора народов.

21 ноября в Оренбурге прошли мероприятия, посвященные 150-летию добровольного переселения корейцев в Россию. Организатором юбилейных мероприятий выступили Правительство Оренбургской области, Оренбургское отделение Общероссийской общественной организации «Общероссийское объединение корейцев» и Ассамблея народов Оренбургской области.

Открылись праздничные мероприятия заседанием международного круглого стола «Корё сарам в Урало-Казахстанском регионе», на заседании которого обсуждались вопросы добровольного переселения корейцев в Российскую империю и их первоначальное развитие на Дальнем Востоке страны, появление корейцев в Урало-Казахстанском регионе в связи с вводом в эксплуатацию

Транссибирской магистрали, депортации советских корейцев в Среднюю Азию, участие корейцев в Великой Отечественной войне, их вклад в социально-экономическое и культурное развитие СССР, России и Казахстана, особенности этнической культуры корейцев и проблемы ее сохранения.

В этот же день в зале областного татарского драматического театра им. М. Файзи прошел областной фестиваль корейской культуры. В концертной программе приняли участие корейские творческие коллективы из Оренбургской области, Волгограда и Актюбинска (Казахстан). В фойе театра была развернута фотовыставка, посвященная истории и сегодняшнему дню оренбургских корейцев.

Впервые оренбургские зрители увидели танец самбук в исполнении танцовщиц студии корейского танца имени Маргариты Ли «Хва Сон» из Волгограда. А группа современного танца A2F из Актюбинска исполнила популярный танец в жанре «к-рор», который возник в Южной Корее и превратился в масштабную музыкальную субкультуру с миллионами поклонников среди молодёжи во всем мире. И оренбургские, и казахские корейцы тому не исключение. Также на фестивале был показан небольшой документальный фильм о переселении корейцев на Дальний Восток.

27 ноября в г.Оренбурге прошел книжный фестиваль национальных литератур «Книжный мир, где дружат все наречья».

27 ноября 2014 г. в Оренбургской Центральной городской библиотеке им. Н.А. Некрасова в рамках VII фестиваля национальных культур состоялся этнографический праздник. Все участники и гости фестиваля имели возможность познакомиться с традициями и особенностями национальных культур народов Оренбуржья, своими глазами увидеть или даже стать участниками театрализаций обрядов. Всего на фестивале было представлено более 10 национальностей (русские, украинцы, белорусы, татары, башкиры, казахи, чуваша, немцы, татары, башкиры, корейцы, узбеки, таджики, евреи). Фестиваль показал красоту и яркость многонационального Оренбуржья. На протяжении всей истории края между народами складывались самые теплые и дружественные отношения, основанные на понимании и уважении. И сегодня очень важно новым поколениям продолжить эту традицию межнационального диалога.

С 13 по 29 ноября в культурном комплексе «Национальная деревня» прошел областной смотр – конкурс «Возрождение народных традиций и декоративно-прикладного творчества». В конкурсе принимали участие этнографические музеи, фольклорные коллективы городов и районов Оренбуржья. Цель конкурса: сохранение, развитие и популяризация объектов нематериального культурного наследия региона, укрепление межнациональных связей, выявление ярких самобытных мастеров декоративно–прикладного искусства, создание среды для обмена опытом работы.

Конкурсанты готовили тематические программы с использованием народных обычаев, обрядов, игр. Идеи и смысловые акценты направлены на самобытность исполнительской манеры, отражение в обряде устных, хореографических и певческих традиций своего народа, на использование в обрядовом действе предметов быта и культурной атрибутики. Обязательное условие — показ техник и технологий одного из направлений декоративно – прикладного творчества: например, техники и технологии традиционных ремесел,

связанные с народными музыкальными инструментами, народным костюмом, традиционной хозяйственной и бытовой культурой.

Традиционные свадебные обряды представили украинский и казахский музеи. В армянском доме–музее был показан обряд «Терендез». Сотрудники музея башкирской национальной культуры инсценировали обряд «Встреча грачей» (традиционный башкирский праздник встречи весны). В мордовском подворье был воссоздан обряд «Тундонь ильтямонь чи» (проводы весны, изготовление старинного мордовского женского эрзянского костюма). В музее татарской культуры и этнографии проходил обряд «Аулак өй» — «Посиделки». В театрализованном представлении активное участие принимали ученики СОШ № 38 с углубленным изучением татарского языка и литературы и ансамбль «Тургай».

4 декабря в поселке Самородово под Оренбургом прошел межнациональный фестиваль «Я – сын своего народа». В нем приняли участие представители татарской, украинской, мордовской, казахской, русской и других национальностей. Праздник открылся общей песней «Деревня дружбы». Для гостей и жителей поселка выступили 70 детей. Представители культурного комплекса «Национальная деревня» представили основные национальные праздники, рассказали о традициях и обычаях. В завершении вечера всех гостей ждала детская ярмарка, национальные блюда на которой выполнены школьниками вместе с родителями.

5 декабря в концертном зале областной филармонии состоялся фестиваль армянской культуры в г.Оренбурге. В этот же день в Оренбурге прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Этнокультурный и межконфессиональный диалог в Урало-Поволжском полиэтничном пространстве: исторический опыт и современность».

По традиции, которая насчитывает уже около 15 лет, в конце года лучшие национальные творческие коллективы Оренбуржья участвуют в областном фестивале национальных культур «Венок дружбы», который ежегодно подводит итог всей этнокультурной жизни в области. Очередная встреча зрителей с народной культурой и народным творчеством в рамках фестиваля национальных культур «Венок дружбы» состоялась 13 декабря 2014 г. в г. Оренбурге. В концерте приняли участие лучшие коллективы и солисты, представляющие культуру народов, проживающих на территории Оренбуржья.

6-7 декабря в спорткомплексе «Олимпийский» в г. Оренбурге прошел чемпионат Мира по «Казакша Курес». Организатором проведения этого спортивного мероприятия выступила Оренбургская региональная федерация спортивной борьбы «Казак Куреси», которой удалось привлечь в соорганизаторы чемпионата Министерство спорта и туризма Оренбургской области⁷⁰. Однако данный чемпионат Мира не был включен в график спортивных мероприятий Общероссийской федерации и этот турнир не имел никакого спортивного статуса. Несостоятельность основного организатора турнира – региональной федерации спортивной борьбы «Казак Куреси», проявилась в том, что часть спортсменов, несмотря на гарантированную оплату проживания, питания и проезда, остались после соревнований в г. Оренбурге без обратных билетов на родину и были

⁷⁰ В Оренбурге стартовал чемпионат мира по «Казакша Курес» [Электронный ресурс]. URL: <http://ria56.ru/posts/7564875687567.htm> (дата обращения: 18.12.2014).

вынуждены обратиться в национально-культурные организации за помощью. Областное таджикское общество приобрело обратные билеты таджикским спортсменам, а узбекское общество смогло лишь помочь устроиться узбекским спортсменам на работу, для того, чтобы заработать деньги на обратный билет. Такой подход федерации к проведению спортивного мероприятия вызвал недовольство как у национальных центров, так и у самих спортсменов.

17 декабря в русском подворье культурного комплекса «Национальная деревня» прошел праздник чувашской поэзии.

18 декабря в Оренбургском государственном татарском драматическом театре состоялся торжественный вечер, посвященный 15-летию Оренбургской региональной татарской национально-культурной автономии и 25-летию татарского общественного движения в Оренбуржье. Праздничную программу украсили артисты и коллективы с районов Оренбургской области. Вечер закончился совместным чаепитием, все гости угостились татарскими сладостями и смогли провести вечер в дружной компании за чашкой чая.

В рамках программ реализации национальной политики осуществляется ежегодный мониторинг состояния межнациональных отношений. Последнее социологическое исследование, посвященное анализу состояния межнациональных и конфессиональных отношений, было проведено в ноябре 2014 года. В опросе приняли участие 500 человека, проживающих в 14 муниципальных образованиях Оренбургской области (западные территории – Абдулинский район и г. Абдулино, Асекеевский район, Бугурусланский район, г. Сорочинск, Грачевский район, Первомайский район; центральные территории – г. Оренбург, Акбулакский район, Беляевский район, Илекский район, Октябрьский район, Переволоцкий район; восточные территории – Адамовский район, Домбаровский район).

Продолжается и конструктивное взаимодействие с действующими на территории области средствами массовой информации. На телеканале «Домашний» выходит программа «Вместе», освещающая вопросы национальной политики. На ГТРК «Оренбург» с 2013 г. выходит в эфир цикл передач «Национальная деревня».

В рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» с 2013 года выделяются финансовые средства на трансляцию телевизионных программ «Дорогой мира и добра», пропагандирующих конфессии Оренбуржья и традиции межконфессионального согласия, а также на создание и трансляцию телевизионных программ, пропагандирующих этнические культуры народов Оренбуржья: «Венок дружбы» и «Оренбуржье многонациональное».

Финансирование мероприятий в рамках реализации национальной политики. В 2014 г. на реализацию мероприятий подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» было выделено из областного бюджета 2 млн. рублей. Все средства были успешно освоены. Сложнее сложилась ситуация с использованием средств, выделенных в рамках Федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» (792,6 тыс. руб.). Из этих средств было использовано только 69,6 тыс. руб. Остальные средства, во

многим благодаря ликвидации в сентябре 2014 г. Минрегиона, использованы не были. Но сохраняется возможность переноса срока использования выделенных средств на первый квартал 2015 года.

Профилактика национального экстремизма. Постановлением Правительства Оренбургской области от 25.09.2014 N 701-пп была утверждена государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы». Одной из основных целей данной программы является распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям. К задачам реализации госпрограммы относятся: совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма; укрепление технической защищенности объектов с массовым пребыванием людей; выработка эффективных мер противодействия реализации террористических угроз и экстремистских проявлений на основе проведения на территории области мониторинга складывающейся социально-экономической обстановки; проведение информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование у граждан бдительности по отношению к террористическим проявлениям, а также толерантного поведения, способствующего противодействию экстремизму в обществе; дискредитация идей и практики деятельности террористических и экстремистских организаций, распространение в обществе негативного отношения к их деятельности; создание условий для повышения эффективности межнационального, межэтнического и межконфессионального диалога, формирование духовно-нравственной личности, свободной от националистических предрассудков.

Объем финансирования по данной Госпрограмме в период с 2015 по 2018 годы составит 29894,4 тыс. рублей. Однако все эти средства планируется израсходовать на обеспечение организаций и учреждений системами безопасности. Такие же мероприятия подпрограммы «Профилактика экстремизма на территории Оренбургской области» как: «Проведение научно-практических мероприятий с участием представителей различных конфессий, национально-культурных общественных объединений, ученых и специалистов, студенческой и учащейся молодежи по проблемам формирования установок толерантного сознания, профилактики национального и религиозного экстремизма, пропагандирования этнокультурного и религиозного многообразия региона»; «Организация обучающих семинаров-совещаний для муниципальных служащих органов местного самоуправления по вопросам профилактики национального и религиозного экстремизма, анализа состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений в Оренбургской области»; «Осуществление социологического мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений в области, выявлению зон межнациональной и религиозной напряженности»; «Проведение этнокультурных мероприятий в государственных организациях, подведомственных министерству образования Оренбургской области» и другие мероприятия, непосредственно связанные с этнокультурной и профилактической деятельностью, никакого финансирования не получили.

Таким образом, включение данных разделов в Госпрограмму ничего, кроме дополнительной бюрократической отчетности, дублирующей отчеты по реализации подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области», не принесет. Таким образом, с точки зрения реализации региональной национальной политики данную Госпрограмму можно рассматривать как очередную пустую формальность, множащую бюрократическую отчетность и формализм. Целесообразно было бы не включать во вновь принятую госпрограмму мероприятия, не имеющие фактического основания для своей реализации.

Продолжается активная работа органов власти, направленная на профилактику и противодействие национальному и религиозному экстремизму. 23-24 октября в г.Оренбурге прошел обучающий семинар-тренинг по профилактике этнического и религиозного экстремизма в молодежной среде. Основной девиз этого мероприятия – «Мы разные. Но мы вместе. Против экстремизма». 29-30 октября аналогичный семинар-тренинг прошел в г.Орске, а 19 ноября – в г.Бузулуке.

2 декабря Губернатор Оренбургской области Ю.А. Берг в режиме видеоконференции провел заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Оренбургской области.

Основной вопрос, который рассмотрели участники совещания, - повышение эффективности взаимодействия органов власти, институтов гражданского общества и средств массовой информации в сфере противодействия экстремизму, национализму и ксенофобии. По мнению главы региона, рассматриваемый вопрос напрямую влияет на социально-политическую, экономическую и криминогенную обстановку в регионе. Ксенофобия и национализм, воздвигнутые в ранг мировоззрения, становятся причиной вражды по принципу национального, религиозного или социального деления.

Говоря об экстремизме, губернатор подчеркнул, что это не просто установка или внутренняя позиция, это готовность к действиям по насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности государства, подрыв его безопасности. В современных условиях не прекращаются попытки внедрения экстремизма в молодежную среду, которая является основной «группой риска» как наиболее чуткая социальная прослойка. Наибольшую обеспокоенность вызывает деятельность в молодежной среде националистических и псевдопатриотических объединений праворадикального толка и националистов-одинок, способных при объединении друг с другом совершить преступления экстремистской направленности. Как правило, в социальной сети «В контакте» создаются региональные группы различных не признанных экстремистскими, но по своей сути националистических организаций («Белый патруль», «Сопrotивление», «Новая Русь», «Молодежная партия России» и другие), либо совершенно автономных групп («Все с Новотроицка вступайте вместе будем изгонять», «Мы русские - Оренбург»), куда администраторы приглашают своих друзей и знакомых. Деятельность таких групп пока ограничена сетью Интернет, однако правоохранительными органами отмечается рост числа сообществ, участники которых обсуждают возможность встречи и обсуждения совместных действий. Важно помнить, - сказал Юрий Берг, - что попадание подростка под влияние экстремистской группы легче предупредить, чем впоследствии бороться с

этой проблемой. Здесь необходимо активизировать работу в школе, в профессиональных образовательных организациях, необходимо осуществлять поддержку деятельности общественных объединений в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения.

По итогам совещания, аппарату губернатора и правительства Оренбургской области рекомендовано обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных на профилактику этнического экстремизма, национализма и ксенофобии, в рамках подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межрелигиозных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года, укрепление сложившихся на территории региона этноконфессиональных традиций и адаптацию пребывающих иностранных граждан и лиц без гражданства.

Министерству образования области совместно с департаментом молодежной политики поручено разработать рекомендации, направленные на совершенствование работы образовательных организаций по профилактике вовлечения подростков и молодежи в экстремистскую деятельность.

Рекомендовано главам городских округов и муниципальных районов области реализовать комплекс дополнительных мероприятий, направленных на формирование у населения позитивного отношения к вероисповеданию и традициям представителей различных национальных сообществ; организовать взаимодействие с Центром по противодействию экстремизму УМВД России по Оренбургской области и некоммерческими организациями, созданными по национальному признаку по недопущению дестабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

Приграничное сотрудничество. 4-5 декабря в Оренбурге прошел IV Евразийский экономический форум «Оренбуржье – 2014». Форум состоялся в канун важнейшего исторического события: с 1 января 2015 г. начинает работать Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Оренбургскую область отличает уникальное географическое положение. Территориально регион оказался в центре Евразийского союза, оставаясь при этом Евразийскими воротами России. Планируется, что через область пройдет один из самых ответственных участков международного транспортного коридора «Европа – Западный Китай». Благодаря этому многолетнее трансграничное сотрудничество получит новый импульс развития. Находясь на перекрестке торговых путей, регион давно стал центром гуманитарного сотрудничества, местом, где проживают представители 126 национальностей. Столица области Оренбург по праву претендует на роль экономического и культурного центра Евразии.

В рамках форума прошли заседания шести круглых столов по основным направлениям развития сотрудничества в рамках ЕАЭС, несколько семинаров и экспертных сессий. Молодые участники форума общались на специальных дискуссионных площадках. Пленарное заседание было посвящено проблемам расширения экономической интеграции. Кроме того, состоялось подписание нескольких соглашений. В частности, с Ассоциацией Бизнес-ангелов, Российским Фондом Технологического развития и WorldSkills Russia.

В направлении развития сотрудничества приграничных территорий России и Казахстана активную работу проводит Автономная некоммерческая организация «Содружество народов Евразии». В современных условиях, после подписания Президентами трех стран: Белоруссии, Казахстана и России Договора о Евразийском экономическом Союзе, очень важно продолжить работу по укреплению российско-казахстанского взаимодействия и в сфере гуманитарного сотрудничества.

25 ноября 2014 года в г. Уральске, в Западно-Казахстанском государственном университете им. М. Утемисова по инициативе АНО «Содружество народов Евразии» состоялась международная научно-практическая конференция «Народы сопредельных государств России и Казахстана на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество». Эта конференция была призвана способствовать расширению межцивилизационного диалога между Западом и Востоком.

19 декабря Автономная некоммерческая организация «Содружество народов Евразии» было проведено в г. Оренбурге заседание Международного круглого стола «Евразийский перекресток: перспективы сотрудничества и развития». В работе круглого стола приняли участие представители власти, бизнеса, общественных организаций, эксперты из Республики Казахстан.

Российские и казахстанские эксперты обсудили положительные и отрицательные стороны межгосударственного сближения, а также проблемы сотрудничества, над решением которых предстоит работать в будущем.

Открыл заседание круглого стола вице-губернатор – заместитель председателя правительства – руководитель аппарата губернатора и правительства Оренбургской области Д. В. Кулагин, который отметил, что основные направления сотрудничества России и Казахстана сосредоточены в гуманитарной сфере, бизнесе и сфере человеческого общения. Он предложил международному экспертному сообществу обсудить перспективы межрегионального сотрудничества в условиях евразийской интеграции.

Были отмечены и имеющиеся проблемные вопросы, мешающие развитию международного сотрудничества. В первую очередь это разность в налогообложении между Россией и Казахстаном. Государствам-соседям предстоит провести большую работу по гармонизации акцизов. В России уровень поддержки сельского хозяйства несравним с белорусским, а поддержка предпринимательства и уровень налоговых льгот – с казахстанскими.

Еще одна тема, которую обсудили участники круглого стола – работа с молодежью. Эксперты согласились, что если не заниматься должным образом воспитание и образованием детей, то будущее поколение не сможет ужиться в рамках международного и межгосударственного союза⁷¹.

В конце года, на фоне понижения курса рубля, жители приграничных территорий Казахстана обменивая тенге на дешевые рубли стали активно скупать квартиры, автомобили, бытовую технику и прочие товары.

В приграничных регионах Казахстана торговля остановилась: местным жителям выгоднее привезти из-за границы аналогичный товар, чем покупать в

⁷¹ Евразийский перекресток: в Оренбурге обсудили плюсы и минусы интеграции [Электронный ресурс]. URL: <http://ria56.ru/posts/96321609601651510.htm> (дата обращения: 18.12.2014).

магазине родного города. Но с повышением цен на все товары спрос казахстанцев на товары в Оренбуржье стал постепенно падать⁷².

Религиозная ситуация. За отчётный 4-й квартал 2014 г. в Оренбургской области зарегистрирована 1 местная религиозная организация: приход Русской Православной Церкви в с. Елшанка Первая Бузулукского района (20 октября). Освящены оконченные строительством 1 церковь в райцентре Плешаново Красногвардейского района (25 октября) и 1 часовня в г. Орске (9 ноября). После завершения 4-летней реставрации в с. Спасское Саракташского района открыт единственный в области православный храм, имеющий статус объекта культурного наследия федерального значения (17 декабря). Заложена ещё 1 новая церковь в с. Ивановка Оренбургского района (20 ноября). Таким образом, Русская Православная Церковь по-прежнему остаётся наиболее активной конфессией региона в плане юридического оформления новых приходов и сооружения культовых зданий.

Среди *организационных и отчётно-выборных мероприятий* религиозных объединений в 4-м квартале крупнейшим стал Съезд военного духовенства Центрального военного округа (ЦВО), проходивший в г. Оренбурге на базе духовной семинарии с 27 по 29 октября 2014 г. В течение 3 дней 25 православных священников из гарнизонов ЦВО, а также российских военных баз в Кыргызстане и Таджикистане обменивались опытом, обсуждали насущные проблемы окормления военнослужащих, организации богослужения и религиозного быта в полевых условиях, в ходе внезапных проверок боеготовности войск и учений на незнакомых полигонах, принимали участие в практических занятиях по быстрому развёртыванию и оборудованию войсковых молитвенных комнат и храмов, в том числе передвижных и палаточных. Участники Съезда также посетили Оренбургский Президентский кадетский корпус, смотр боевой техники, губернаторский краеведческий музей, Никольский кафедральный собор и православную гимназию им св. Иоанна Кронштадтского. Представители Главного управления по работе с личным составом Вооруженных Сил РФ отметили многочисленные примеры положительного влияния священников на военнослужащих, в том числе снижение в окормляемых частях количества правонарушений на 25–70 %⁷³.

Взаимодействие с Вооруженными Силами и правоохранительными органами плодотворно развивается и в самой Оренбургской области. Так, 6 ноября 2014 г. епископ Орский и Гайский Ириней по приглашению командира 13-й ракетной Оренбургской Краснознамённой дивизии РВСН, полковника Е. В. Коноваленкова на базе «Ясный» провёл богослужение, окропил святой водой и преподал архипастырское благословение военнослужащим, а также освятил перед стартом пусковую установку с ракетой-носителем «Днепр», которая успешно вывела на околоземную орбиту 5 космических аппаратов. 15 декабря 2014 г. по просьбе ракетчиков настоятель их храма, глава отдела Орской епархии по

⁷² Оренбург стал товарной Меккой для жителей Казахстана [Электронный ресурс]. URL: <http://ria56.ru/posts/896210960219610108.htm> (дата обращения: 18.12.2014).

⁷³ Съезд военного духовенства [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/169-sobytiya-oktyabr-2014-g/1183-text-2014-10-27.html> (дата обращения: 22.12.2014); Завершён съезд военного духовенства [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/sobytiya/2014-g/169-sobytiya-oktyabr-2014-g/1183-text-2014-10-27.html> (дата обращения: 22.12.2014).

взаимодействию с Вооруженными Силами и правоохранительными органами игумен Онисим (Пашинов) совершил в офицерском клубе водосвятный молебен и чин освящения знамени полка технической ракетной базы. 17 декабря 2014 г. епископ Ириней и игумен Онисим были приглашены на празднование 55-летнего юбилея ракетных войск, после чего встретились с новым командующим 13-й Оренбургской дивизией РВСПН, полковником С. Н. Лопатиным, обсудив дальнейшее сотрудничество в 2015 году.

Большое внимание в деятельности религиозных организаций уделяется и **взаимодействию с пенитенциарной системой**, в том числе подготовке новых кадров для духовно-воспитательной работы с заключёнными и тюремного служения. Так, 10 октября 2014 г. студенты Оренбургской духовной семинарии посетили исправительную колонию № 8, ознакомились с условиями содержания и работы на местных производствах, осмотрели действующую часовню св. Николая Чудотворца и возводимый силами самих заключённых храм во имя св. муч. Валентина Доростольского, библиотеку духовной литературы, закрепили на практике теоретические знания об особенностях православной миссии в местах лишения свободы⁷⁴.

В рамках **социального служения** религиозных организаций РПЦ к предстоящему празднику Рождества традиционно объявлено о проведении благотворительных акций: «Рождественское чудо» (до 20 декабря 2014 г., Оренбургский православный Центр помощи семье и детям «Колыбель», сбор до 2000 подарков для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и малоимущих многодетных семей), «Из добрых рук – с Любовью!» (20 ноября 2014 г. – 7 января 2015 г., Центральный благочинный округ Оренбургской епархии, сбор средств на подарки детям-инвалидам и детям из малоимущих семей), «Подари ребёнку Рождество!» (28 ноября – 7 января 2014 г., служба «Милосердие» Бузулукской епархии, сбор средств на подарки детям-инвалидам, детям из многодетных и неполных семей, воспитанникам детских домов, поздравление их волонтерами в костюмах Деда Мороза и Снегурочки).

С началом учебного года характерным трендом в деятельности религиозных организаций стало усиление внимания к **образовательной и духовно-воспитательной работе**.

Так, в октябре 2014 г. отделом религиозного образования и катехизации Оренбургской епархии запущены проекты «Семь уроков жизни» в общеобразовательных школах области и «Базисные ценности – основа общенациональной идентичности» в учреждениях среднего профессионального образования. Серия лекториев, посвящённых духовно-нравственному воспитанию, пропаганде веры, семьи, единства, патриотизма, культуры и национальных традиций, продлится до мая 2015 г.

23–24 октября 2014 г. на базе Оренбургской духовной семинарии совместно с Институтом повышения квалификации и профессиональной переподготовки ОГПУ была организована стажёрская площадка для педагогов дополнительного образования по духовно-нравственному воспитанию, использованию в учебных

⁷⁴ Студенты Оренбургской духовной семинарии посетили исправительную колонию строгого режима г. Оренбурга [Электронный ресурс]. URL: http://orends.ru/new/index.php?option=com_content&view=article&id=562:2014-10-10-17-36-34&catid=1:2010-08-01-21-34-27 (дата обращения: 22.12.2014).

заведениях годового календарного круга православных праздников и различных техник при подготовке к ним поделок. 31 октября там же прошёл семинар для специалистов (методистов) органов управления образованием, педагогов и руководителей детских садов по духовно-нравственному воспитанию в системе дошкольного образования.

Значительные усилия РПЦ прилагает для популяризации курса «Основ православной культуры» (ОПК) в общеобразовательных учреждениях области. Так, 8 октября стартовал школьный, а 5 декабря муниципальный туры Всероссийской олимпиады по ОПК «Русь святая, храни веру православную!», в которой активное участие приняли учащиеся 5–11 классов из гг. Оренбурга, Абдулино, Бузулука, Гая, Медногорска и Сорочинска, а также Акбулакского, Асекеевского, Илекского, Курманаевского, Новосергиевского, Пономарёвского, Саракташского, Северного, Тюльганского и Ясненского районов. 8–10 декабря 2014 г. в Оренбургской духовной семинарии проведены лекции для учителей, прибывших в ОГПУ для повышения квалификации по курсу «Основы религиозной культуры и светской этики». 17 декабря те же слушатели побывали и в Оренбургской епархиальной православной гимназии им. св. прав. Иоанна Кронштадтского.

В деле переподготовки кадров со светскими вузами сотрудничают и мусульманские образовательные учреждения. С 17 по 20 ноября 2014 г. на базе оренбургского медресе «Хусаиния» совместно с БГПУ им. М. Акмуллы (г. Уфа) были впервые устроены курсы повышения квалификации для 70 имамов региона по программе «Актуальные вопросы и проблемы в деятельности священнослужителей»⁷⁵.

Продолжает развиваться в крае и *мусульманское общественное движение*, которое приобретает новые, нетривиальные формы. В ноябре 2014 г. по примеру Дагестана в Оренбурге был образован «Союз новообращённых мусульман», который включает этнических русских, перешедших в ислам. Его возглавляет Салим (Сергей) Сергеевич Борисов, 1985 г. р., руководитель Оренбургского представительства Благотворительного фонда «Земля и люди» (г. Москва), один из учредителей местной религиозной организации «Рух» г. Оренбурга в ведении Духовного управления мусульман РФ Совета муфтиев России (г. Москва). Основными целями Союза заявлены:

- 1) объединение новообращённых мусульман Оренбургской области на основе совместной деятельности для защиты общих интересов, развития, изучения и распространения исламской цивилизации;
- 2) содействие сохранению и укреплению духовных и культурных ценностей мусульман, проживающих на территории Оренбургской области;
- 3) содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных и религиозных конфликтов;
- 4) содействие защите экономических, социальных, правовых и культурно-образовательных интересов мусульман, проживающих на территории Оренбургской области.

⁷⁵ Курсы повышения квалификации для имамов Оренбуржья [Электронный ресурс]. URL: <http://dumoo.ru/kursy-povysheniya-kvalifikacii-dlya-imamov-orenburzhya/> (дата обращения: 23.11.2014).

Новое объединение планирует подать документы на государственную регистрацию, издавать серию брошюр «Как принять ислам» и по первоначальному обучению мусульманским обрядам, оказывать помощь новообращённым, которые встречают неприятие своего вероисповедания со стороны родителей, запреты на ношение хиджабов и другие проблемы взаимопонимания с окружающими⁷⁶.

В сфере **информационно-издательской деятельности** следует отметить появление сайта еврейской общины г. Оренбурга (<http://orenjewish.ru/>), объединяющего сведения об её религиозных и национально-культурных институтах. Не снижают своей активности на информационном, миссионерском поле и новые религиозные движения. Так, с 3 по 5 октября 2014 г. Оренбург посетил ученик основателя новоиндуистского течения Ошо, экстрасенс Вит Маню, который провёл в «Центре дзюдо» по ул. Новая, 17/1 тренинги «Исцеляя сердце», собиравшие ежедневно более 80 человек. 13–14 октября 2014 г. в общине оренбургских кришнаитов читал лекции Шьям Виласа Прабху (Александр Луконин, г. Нижний Новгород), а 8 ноября – региональный секретарь «Международного общества Сознания Кришны» по Республике Башкортостан и Оренбургской области Апрамеятма Прабху (Алексей Карпеченков, г. Уфа). Наконец, за 3 недели, с 1 по 21 декабря 2014 г., активисты этого объединения в ходе специального марафона памяти своего основателя Шрилы Прабхупады раздали на улицах города Оренбурга 193 экземпляра его сочинений.

Наиболее яркими **культурно-просветительскими мероприятиями** религиозных организаций стали: Бузулукские епархиальные образовательные чтения «Наследие Святой Руси: цивилизационный выбор и современные образовательные тенденции» (1 октября), Муниципальный фестиваль православной культуры «Покров» в г. Медногорске (13 октября), IV Бугурусланские образовательные чтения (17 октября), X Международный конкурс детского творчества «Красота Божьего мира» (14 сентября – 1 ноября) РПЦ; Ежегодная творческая встреча христианской молодёжи ЕХБ в с. Степановка Переволоцкого района (15 ноября); вечера органной музыки в католическом соборе г. Оренбурга (21–23 ноября) и Межрегиональный круглый стол «Католицизм в конфессиональном пространстве Уральского региона», посвящённый 170-летию костёла (28 ноября); XVIII общинный фестиваль еврейской книги в Областной библиотеке (18 декабря) и праздничный концерт в Областной филармонии, посвящённый Хануке (19 декабря). Равин Гоэль Майерс поздравил присутствующих с праздником Хануки, а учащиеся школы «Ор-Авнер» представили спектакль «8 дней Хануки».

В решении стоящих перед ними задач религиозные организации осуществляют тесное **взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления**.

Так, 27 октября 2014 г. на рабочей встрече епископа Орского и Гайского Ириней с и. о. главы Адамовского района были подведены итоги сотрудничества епархии с местной администрацией по воспитательной работе с молодёжью,

⁷⁶ Союз новообращённых мусульман г. Оренбурга. [Электронный ресурс]. URL: <http://vk.com/club80128578> (дата обращения: 23.12.2014); Не изучайте Ислам самостоятельно, советуйтесь по каждому вопросу с алимами. Интервью с руководителем организации «Новообращённых мусульман» в г. Оренбурге [Электронный ресурс]. URL: <http://www.islam.ru/content/analitics/12576> (дата обращения: 23.12.2014).

развитию межнациональных и межконфессиональных отношений, рассмотрен план дальнейшего взаимодействия.

17 ноября 2014 г. епископ Бузулукский и Сорочинский Алексей и настоятель возрождающегося Спасо-Преображенского Бузулукского мужского монастыря игумен Виталий (Климов) обсудили с главным федеральным инспектором по Оренбургской области С. А. Гаврилиным застарелую проблему возвращения верующим исторического комплекса обители, занятой с 1929 г. по настоящее время исправительной колонией.

26 ноября 2014 г. все 3 архиерея региона: митрополит Оренбургский и Саракташский Валентин, епископ Бузулукский и Сорочинский Алексей и епископ Орский и Гайский Ириней в столице Мордовии, г. Саранске приняли участие в первом Координационном совещании по взаимодействию органов государственной власти с епархиями Русской Православной Церкви, расположенными на территории Приволжского федерального округа. Заседание возглавили Полномочный представитель Президента РФ в ПФО М. В. Бабич и управляющий делами Московской Патриархии митрополит Санкт-Петербургский и Ладожский Варсонофий. Участники совещания рассмотрели опыт реализации в Приволжье Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», практику выделения земель под строительство объектов РПЦ. Кроме того, были обсуждены вопросы преподавания в общеобразовательных школах курса «Основ православной культуры». Стороны проанализировали формы сотрудничества региональных органов государственной власти и РПЦ в реализации социально значимых проектов. По итогам совещания рекомендовано главам регионов подготовить план совместной деятельности с епархиями ПФО, определить ответственных за данное направление, содействовать в строительстве храмов и социально значимой инфраструктуры при них, заключать соглашения с епархиями, содействовать передаче им имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, охране памятников истории и культуры, развитию образования⁷⁷.

Благодаря общим усилиям в Оренбургской области сохраняются спокойные *межконфессиональные отношения*. Об этом свидетельствуют факты тесного общения, культурного обмена и сотрудничества духовенства и рядовых верующих различных религий.

Например, 30 октября 2014 г. в Оренбургской областной научной библиотеке прошёл научно-богословский круглый стол «Цивилизационное единство народов Оренбуржья», организаторами которого совместно выступили Оренбургская митрополия РПЦ и Духовное управление мусульман области, семинария и медресе. Стороны пришли к выводу о необходимости активного сотрудничества в деле духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения на основе российской цивилизационной этики и традиционных ценностей мировых религий.

⁷⁷ Митрополит Валентин принял участие в совещании епархиальных архиереев с полномочным представителем Президента России в ПФО [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oepress.ru/index.php/personalii/pravyashchij-arkhierej/sluzheniya-arkhiereya-za-2014-g/1231-sluzhenie-mitropolita-2014-11-26.html> (дата обращения: 22.12.2014).

15 ноября 2014 г. в г. Орске состоялся футбольный матч между прихожанами католического костёла и лютеранской кирхи, в котором победила дружба⁷⁸.

11 декабря 2014 г. настоятель католического прихода Пресвятой Богородицы Лоретанской о. Вальдемар Важиньски по приглашению прочитал в Оренбургской духовной семинарии РПЦ лекцию по сравнительной литургике, рассказал об особенностях римского богослужения, показал используемые при этом книги и облачения, ответил на многочисленные заинтересованные вопросы учащихся. Студенты сами попросили его на следующей встрече более подробно поведать о развитии католической мессы с первых веков до наших дней и объяснить происходившие изменения.

В целом за отчётный период в регионе *проявлений религиозной нетерпимости и экстремизма* отмечено не было.

Миграционная ситуация. С начала года через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской границы прошли более двух миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства. На миграционный учет в регионе поставлены 112998 человек.

Наибольшее количество иностранных граждан и лиц без гражданства поставлены на миграционный учет в Оренбурге, Орске, Бугурусланском, Бузулукском, Соль-Илецком и Оренбургском районах. Основной поток граждан, прибывающих на территорию области – жители Узбекистана, Казахстана и Таджикистана.

Всего по разрешению на временное проживание в области зарегистрированы 4326 мигранта, по виду на жительство почти шесть тысяч человек. Сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа составила 117 миллионов 197 тысяч рублей⁷⁹.

С 1 января 2015 года иностранный гражданин, прибывший в Россию в порядке, не требующем получения визы, может работать на территории нашей страны на основании патента, сообщает УФМС по Оренбургской области.

Для получения патента иностранный гражданин в течение 30 календарных дней со дня въезда в страну может обратиться лично или через уполномоченную организацию в отделы УФМС России по Оренбургской области в Оренбурге, Орске и Бузулуке.

С заявлением о выдаче патента гражданину другого государства необходимо при себе иметь паспорт, миграционную карту с указанием цели визита, договор (полис) добровольного медицинского страхования, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, документы, подтверждающие отсутствие злоупотребления наркотиков, инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ, документ, подтверждающих владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ, документы о постановке иностранного гражданина на учет по месту пребывания.

Патент выдается на срок от одного до двенадцати месяцев. Иностранец сможет продлить его на месяц и более, но с учетом, что общий срок

⁷⁸ Про спорт [Электронный ресурс]. URL: <http://orsk.dscs.ru/pro-sport/> (дата обращения: 22.12.2014).

⁷⁹ В Оренбургской области за год зарегистрировали более 100 тысяч мигрантов. [Электронный ресурс]. URL: <http://ria56.ru/posts/49949309349095.htm> (дата обращения: 18.12.2014)

На первом занятии с детьми-мигрантами проводится тестирование, которое устанавливает уровень знания детей русского языка, уровень осведомленности о стране пребывания. Результаты тестирования, как правило, показывают, что дошкольники совершенно не знают русского языка, не намного лучше дела и у ребят школьного возраста.

На первых занятиях в роли переводчиков часто выступают родители. Как только дети немного осваивают русскую речь, библиотекари начинают читать им сказки, ведь именно сказки учат добру, умению сопереживать и прощать, со сказок начинается знакомство ребенка с литературой, прививается любовь к чтению. Как выяснилось, дети-мигранты не знают и своих национальных сказок, поэтому в программу занятий специально были включены «родные» детям сказки: таджикские, узбекские, азербайджанские, армянские.

Далее библиотекари знакомят детей с произведениями детской русской классики. Использование метода литературных игр по произведениям русских писателей развивает у детей ассоциативное мышление, пробуждает интерес к русской литературе, закрепляет полученные знания.

Знакомясь с произведениями русской литературы, дети-мигранты узнают русские народные обычаи, знакомятся с особенностями русского менталитета. Это повышает уровень их социокультурной адаптации, способствует постепенному формированию социальной компетенции, необходимой для жизни в современной России.

Часть программы – «Путешествие по Оренбургскому краю», ставит целью познакомить детей мигрантов с природой, историей и современной жизнью Оренбургской области, с нравами и обычаями ее жителей, что способствует развитию историко-литературной эрудиции и лучшему пониманию психологии ровесников – юных оренбуржцев.

Вся работа в рамках проекта построена на основе индивидуального подхода к каждому конкретному ребенку мигранту.

Своеобразным итогом занятий становятся семейные национальные праздники, которые, не только сближают, сплачивают участников праздника, но и взаимообогащают культуры людей, присутствующих на них.

В результате, и дети, и их родители стали лучше владеть русским языком. Ребята стали более общительны и открыты. Дошкольники при поступлении в школу успешно проходят тестирование, а дети школьного возраста повышают успеваемость в школе. Помимо всего прочего, это дает детям и родителям осознание своего социального равенства.

Раздел II. Конфессиональное пространство Оренбуржья: краткий исторический обзор

Изучение этноконфессионального пространства Оренбуржья необходимо начать с общей характеристики исторического развития и современного положения конфессий и религиозных объединений Оренбургского края, выявить закономерности их становления, распространения и функционирования.

§1. Христианские конфессии в Оренбуржье

Распространение **православия** в Оренбургском крае началось одновременно с широкомасштабной правительственной колонизацией этого региона в 30-е годы XVIII столетия. В крепостях и редутах новой Оренбургской пограничной линии, основанных правительством для защиты южных рубежей от набегов кочевых народов, сразу строились храмы, организовывались приходы со штатными причтами для удовлетворения религиозных нужд православного населения военных гарнизонов. С 1739 г. местные церкви были подчинены ближайшей Казанской епархии Русской Православной Церкви, в ведении которой по малочисленности оставались и после учреждения в 1744 г. отдельной Оренбургской губернии. По мере развития в крае правительственной, помещичьей и вольной колонизации, роста его православного населения из числа русских, украинских, мордовских, чувашских переселенцев в 1799 г. была образована Оренбургская епархия РПЦ с кафедрой в Уфе, а в 1859 г. после выделения Уфимской епархии – с кафедрой в самом Оренбурге. Уже в новых границах Оренбургской епархии прошло становление её органов управления, сословной системы социального обеспечения, общего и профессионального духовного образования, церковной печати, культурно-просветительских и благотворительных институтов. С установлением советской власти после 1917 г. новое атеистическое руководство страны повело борьбу против РПЦ, видя в ней главного, крупнейшего противника на идеологическом фронте. Поначалу оно пыталось ослабить Церковь изнутри за счёт создания параллельных обновленческих структур, лояльных советской власти, а с конца 1920-х гг. перешло к открытым репрессиям, насильственному закрытию храмов и ликвидации духовенства. В результате к 1941 г. на территории Оренбургской области не осталось ни одной легально действующей православной организации, а сама епархия с 1937 по 1945 гг. оставалась вдовствующей, не имея официального церковного руководителя. Однако во время Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. для единения всех слоёв населения перед лицом общей угрозы власти пошли на смягчение политики по отношению к крупнейшим религиозным организациям. С 1944 г. в Оренбургской области начали ограничено регистрироваться приходы РПЦ, действовавшие, тем не менее, под строгим контролем государства. Лишь общая демократизация общественного строя в годы Перестройки, а затем и законодательные гарантии реальной свободы вероисповедания в постсоветской России привели к стремительному возрождению и развитию православных структур в регионе. В настоящее время Русская Православная Церковь осуществляет на территории Оренбургской области разностороннюю религиозную, образовательную, духовно-воспитательную,

культурно-просветительскую и благотворительную деятельность, возвращая себе значение одного из крупнейших и наиболее значимых институтов российского общества.

Появление **старообрядцев** на территории Оренбургского края было связано с формированием в приграничном регионе России казачества за счёт бегства на отдалённую окраину страны крестьян, спасавшихся от помещичьего гнёта, государственных повинностей, преследований светских и церковных властей за раскольничьи религиозные убеждения. С началом широкомасштабного правительственного освоения степных районов Южного Урала в 30–40-е гг. XVIII в. государство в условиях слабой заселённости территории и дефицита кадров стало активно привлекать носителей старообрядческих традиций из числа уральских и оренбургских казаков к комплектованию гарнизонов крепостей и редутов по строящейся Оренбургской военной линии, призванной прикрыть границу от набегов кочевых народов с юга. Это способствовало оседанию староверов в новых укреплениях по Уралу и его притокам – современных сёлах: Сакмара (1725 г.) Сакмарского района; Илек (1737 г.), Рассыпное (1738 г.) Илекского района; Ильинка (1742 г.) Кувандыкского района; Гирьял (1742 г.) Беляевского района; Студёное (1748 г.) Илекского района; Кинделя (1748 г.), Иртек (1761 г.) Ташлинского района; Мухраново (не позднее 1773 г.), Новоилецкое (1811 г.) Соль-Илецкого района; Затонное (1811 г.), Озерки (1811 г.), Сухоречка (1818 г.) Илекского района; Буранное (1818 г.), Ветлянка (1818 г.), Линёвка (1818 г.), Трудовое (1818 г.) Соль-Илецкого района. Одновременно с казачьей, развивалась и крестьянская колонизация, в рамках которой на западе губернии в конце XVIII – начале XX вв. сформировался ещё один район компактного проживания старообрядцев, представленный сёлами Борисовка, Елатомка, Козловка, Нижнее Заглядино, Русская Бокла, Староверовка (ныне Бугурусланского района), Верхнее Заглядино (ныне Асекеевского района). Наконец, третьим местом сосредоточения староверов в Оренбуржье стало расположенное на востоке Саринское плато, куда после освобождения от крепостной зависимости начали массово выселяться на арендованные у башкир участки безземельные горнозаводские крестьяне с уральских предприятий и их единоверцы из центральных губерний страны, основав нынешние сёла Сара (1867 г.), Чукари-Ивановка (1878 г.), Карагай-Покровка (1880 г.), Сарбай (1880 г.), Новоказанка (1884 г.), Поим (1893 г.) Кувандыкского района. Со второй половины XIX в. в Оренбургском крае началось становление собственной церковной иерархии у старообрядцев, приемлющих священство. С образованием Оренбургской и Уральской епархии Белокриницкой иерархии (ныне Русской Православной Старообрядческой Церкви) в её состав вошли поповцы, проживавшие по рекам Урал и Илек. После образования в 1923 г. второй Новозыбковской иерархии (ныне Русской Древлеправославной Церкви) в орбиту её влияния отошли староверы западных районов Оренбуржья. Более того, в 1934–1937 гг. расположенный там г. Бугуруслан вообще служил местом пребывания первоиерарха этой церкви в СССР. Однако в рамках антирелигиозной политики Советского государства к 1938 г. все храмы старообрядцев в регионе были закрыты, а их священники репрессированы. С либерализацией государственно-церковной политики в послевоенный период оренбургские староверы на протяжении многих десятилетий настойчиво добивались регистрации их общин,

получив её лишь в 1980-е гг. С этого времени началось постепенное возрождение этой конфессии в регионе. В связи с развитием урбанизационных процессов состав верующих изменился так, что их зарегистрированные общины действуют преимущественно в крупных городах: Оренбурге, Орске, Новотроицке, Бузулуке, Бугуруслане. В сельских же населённых пунктах Сакмарского, Илецкого, Соль-Илецкого районов сохраняются лишь крайне немногочисленные группы беспоповских старообрядцев, находящиеся на грани распада и полной утраты конфессиональной идентичности.

Характерной, отличительной особенностью религиозной истории Оренбургского края выступает давнее и компактное расселение здесь последователей **духовного христианства**.

Из их числа представители рационалистического течения **молокан** появились на территории региона уже в 10-е годы XIX в., когда в деревни Воздвиженка (ныне Пономарёвского района), Софиевка и Ратчино (ныне Шарлыкского района) подселились последователи этого религиозного учения из Рязанской губернии. В 30–40-е годы XIX в. новые группы духовных христиан из Тамбовской губернии прибыли в сёла Новотроицкое (ныне Октябрьского района) и Дедово (ныне райцентр Октябрьское). Укрепившись в Ратчино, Новотроицком и Дедово, со второй половины XIX в. молоканское учение стало распространяться из этих центров по округе посредством религиозной агитации среди православного населения деревень и хуторов: Нижний Гумбет (ныне Октябрьского района), Подгородняя Покровка, Степановский (ныне Оренбургского района), Покровка (ныне Красногвардейского района), Донецкое (ныне Переволоцкого района) и др. В 1890 г. молоканские переселенцы из Таврической губернии обосновались на участке, где возникли сёла Астрахановка, Благодарное и Романовка (ныне Тюльганского района). В результате молокане относительно компактно сосредоточились на севере Оренбургского уезда, в основном в пределах современных Шарлыкского, Октябрьского, Оренбургского и Тюльганского районов. С конца XIX в. их численность в регионе стала сокращаться за счёт массового перехода молокан в близкое учение баптизма, развернувшего здесь свою пропаганду. После Октябрьской революции 1917 г. и прихода к власти большевиков положение молокан на первых порах неожиданно улучшилось, так как советская власть видела в них своих союзников по борьбе с «эксплуататорским классом», рассматривая народные религиозные движения как форму социального протеста крестьянства против самодержавной монархии и господствующей Православной Церкви. Началось становление централизованной структуры духовных христиан, активизировалась их миссионерская, издательская, образовательная и кооперативная деятельность. Однако со второй половины 1920-х гг. и молоканские организации подверглись репрессиям из-за их противодействия политике коллективизации, стремления защитить патриархальный образ жизни и традиционный уклад хозяйства. На протяжении всего последующего советского периода численность молокан и их религиозных групп в Оренбургском крае неуклонно сокращались. К постсоветскому времени в регионе остались лишь 1 молоканская община. В прежних местах компактного проживания молокан, например в Тюльганском и Октябрьском районах, часть жителей сохранила историческую память о своём прошлом и конфессиональное

самосознание, но основ своего вероучения не знает и молитвенных собраний больше не проводит.

Другое, уже не рационалистическое, а мистическое течение духовного христианства – **хлыстов** – получило своё начало в Оренбургском крае с 1860 г. Во второй половине XIX – начале XX вв. оно постепенно распространилось двумя компактными полосами: в казачьих посёлках вниз по Уралу от губернского центра: Городище, Краснохолме (ныне городского округа Оренбург), Татищево (ныне Переволоцкого района), Нижнеозёрном, Кардаилово, Рассыпном, Мухраново (ныне Илекского района), а также в сёлах по обе стороны Оренбургско-Самарской железной дороги: Переволоцком, Радовке, Капитоновке, Мамалаевке (ныне Переволоцкого района), Рыбкино, Кулагино, Дедово, Платовке, Покровке и Александровке (ныне Новосергиевского района Оренбургской области). На протяжении всего советского периода, даже в условиях гонений со стороны атеистических властей, хлыстовские группы продолжали функционировать в регионе, поскольку традиционно, согласно своей идеологии скрывали от посторонних собственные убеждения и культовые практики. В 1930-е гг. они даже основали новое, самобытное оренбургское течение под названием «Искуплённый Израиль», которое проникло отсюда в другие регионы страны. Тем не менее, по мере ухода из жизни старшего поколения верующих, смерти их крупнейших духовных лидеров и секуляризации молодёжи численность хлыстовских групп также постепенно снижалась. В настоящее время они достоверно известны на территории Абдулинского района Оренбургской области, хотя в силу традиционной для них конспирации могут сохраняться и в других частях региона.

Верующие **Армянской Апостольской Церкви** появились на территории Оренбургского края одновременно с началом его широкомасштабного правительственного освоения, в середине XVIII столетия. Однако до начала XX в. армянское население Оренбуржья было незначительным и преимущественно временным, включая приезжих торговцев, военнотружущих, ссыльных. В целом же постоянная армянская диаспора региона сформировалась только в 1930-е годы за счёт внутренних миграций, инициированных советским Правительством для обеспечения крупных социалистических строек, развития промышленности, профессиональной подготовки новых кадров и т. д. Разрушительное Спитакское землетрясение 1988 г., Карабахский конфликт 1987–1994 гг., экономический кризис, обусловленный распадом СССР в 1991 г. и блокадой Армении со стороны Турции и Азербайджана, привели к массовому исходу армян из Закавказья в Россию и взрывному росту их численности в Оренбургской области. Если в атеистическом Советском государстве легальная организация религиозной жизни немногочисленных оренбургских армян была невозможна, то в новой демократической России это стало не только доступно, но и жизненно необходимо для сохранения в многократно возросшей диаспоре духовной культуры, традиций, национального языка. Ещё в 1997 г. в Оренбурге был зарегистрирован приход Армянской Апостольской Церкви, но из-за внутренних противоречий в общине, земельных споров и недостатка финансирования строительство собственного храма началось только в текущем 2014 г. Таким образом, община этой конфессии в регионе по-прежнему находится в стадии организационного оформления.

Значительное количество **католиков** впервые появилось на территории Оренбургского края в конце XVIII столетия в связи со ссылкой на отдалённую окраину страны участников польского национально-освободительного движения. С вхождением Польши в состав Российской империи временное католическое население региона существенно увеличилось за счёт новых подданных польской национальности, проходивших здесь военную службу. Для удовлетворения их религиозных нужд в 1837 г. была учреждена штатная должность католического военного капеллана в отдельном Оренбургском корпусе, а в 1847 г. открыт костёл в губернском центре. До конца XIX в. основную массу местных католиков составляло польское городское население из числа военнослужащих, чиновников и ссыльных. Но в 1880–1890-е гг. началось массовое переселение немецких колонистов католического вероисповедания из Украины и Поволжья в сельские районы Оренбургской губернии, что привело к изменениям социальной структуры и национального состава местной общины. Для решения проблем возросшего католического населения в 1898 г. было организовано приходское благотворительное общество, в 1903 г. – библиотека, в 1909 г. – начальное училище, а в 1915 г. – Дом трудолюбия. На протяжении советского довоенного периода католическая община г. Оренбурга действовала без собственного постоянного духовенства, а обслуживалась наездами священнослужителями из ближайших приходов Уфы и Самары. Несмотря на это, верующим удалось сохранить организованную религиозную жизнь, приспособиться к требованиям советского законодательства, зарегистрировать в 1923 г. своё объединение, сформировать его управляющие и контрольные органы, обеспечивать текущий ремонт и содержание храма. Но в рамках очередного витка антирелигиозной кампании атеистического Советского государства их костёл был закрыт в 1932 г., а актив общины впоследствии репрессирован в 1937 г. После ликвидации в СССР структур Римско-Католической Церкви элементы традиционной религиозной обрядности сохранялись только на бытовом, семейном уровне преимущественно в смешанных сёлах с немецким и польским населением, основанных ещё до революции: Браилово и Фёдоровка (ныне Акбулакского района), Блюменталь (ныне Беляевского района), Ашибутак, Дружба, Маякский, Мещеряковка, Перовка и Смирновка (ныне Соль-Илецкого района Оренбургской области). В период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. к коренному немецкому населению, исповадовавшему католицизм, добавились их новые единоверцы в городах Бугуруслане, Орске и Соль-Илецке за счёт принудительного переселения в Оренбуржье лиц, мобилизованных в Трудовую армию. С отменой лагерного режима содержания трудармейцев и общей либерализацией конфессиональной политики Советского государства в послевоенный период верующие-католики стали объединяться в религиозные группы для проведения общественной молитвы. Однако всплеск их активности в первые послевоенные десятилетия с середины 1960-х годов сменился падением. Под влиянием репрессий со стороны атеистического государства часть групп распалась, а численность остальных неуклонно снижалась по мере старения и ухода из жизни последнего дореволюционного поколения, воспитанного в религиозных традициях. С изменением государственной политики по отношению к религиозным группам немецкого населения в 1982 г. была зарегистрирована католическая община Орска, а в 1984 г. поставлено на учёт объединение верующих в Соль-Илецке. Но

придание им легального статуса не остановило падение численности членов в условиях старения общин, отсутствия возможностей для миссионерской агитации и крещения новых членов. Лишь с воссозданием в России иерархической структуры Римско-Католической Церкви в регион прибыли для работы на постоянной основе в 1993 г. польские священнослужители, что позволило возродить здесь литургическую жизнь, проведение важнейших религиозных обрядов, сформировать организационные структуры верующих. В 1993 г. верующим было возвращено историческое здание костёла в г. Оренбурге, в 1994 г. зарегистрирован приход в Бугуруслане, в 1996 г. – в Орске, а в 1999 г. – в Новотроицке. Налаживание религиозного быта способствовало консолидации на конфессиональной основе немногочисленных и во многом ассимилированных оренбургских немцев и поляков. С другой стороны, активная реализация Католической Церковью в регионе образовательных и благотворительных программ привлекла в неё и новообращённых из числа русского и другого населения региона.

Первые **протестанты** (лютеране, кальвинисты, англикане) из числа офицеров, военных инженеров и фортификаторов, архитекторов, топографов, врачей и других специалистов появились в степях Южного Урала одновременно с началом широкомасштабного освоения региона, в составе Оренбургской экспедиции 1734–1737 гг. Постепенно складывались их религиозные объединения, вместе с переселенцами и миссионерами распространялись новые конфессии. Первая община лютеран в Оренбуржье организационно оформилась в 1767 г., баптисты появились с 1886 г., меннониты – с 1890 г., адвентисты седьмого дня – с 1897 г., а пятидесятники – по крайней мере, с 50-х гг. XX века. В годы советской власти большинство протестантских общин подвергалось преследованиям и было вынуждено действовать в форме нелегальных групп. Лишь общая демократизация общественно-политической жизни, радикальное упрощение процедуры государственной регистрации религиозных объединений в 1990-е гг. способствовали их организационному, юридическому оформлению и дальнейшему развитию. В этих процессах можно выделить две основные тенденции. С одной стороны, традиционные и наиболее ранние для региона протестантские конфессии после первоначального подъёма пережили упадок, связанный с массовой репатриацией на историческую родину, в Германию оренбургских немцев, составлявших основу лютеранских, меннонитских и в значительной степени баптистских общин региона. Как следствие, состав верующих этих конфессий стал замещаться новообращёнными русскими, украинцами, татарами и представителями других национальностей, в том числе русскоязычными мигрантами из бывших среднеазиатских республик СССР, что обосновались в брошенных немецких сёлах. С другой стороны, не имевшие этнической окраски новые протестантские течения (адвентисты седьмого дня, пятидесятники и харизматы), пережили бурный расцвет. Их широкому распространению в Оренбургской области способствовали ориентация на общую доступность религиозных практик, личное духовное переживание и опыт, позитивный эмоциональный настрой. Вовлечению новых членов в пятидесятнические и харизматические церкви содействует и их установка на активное социальное служение, освобождение общества от греховной жизни путём реабилитации алко- и наркозависимых, воплощение идеалов любви и

милосердия через социальную поддержку нуждающихся, широкую пропаганду христианских ценностей посредством укрепления институтов семьи и брака, евангелизационной, миссионерской работы, перестройку мышления на позитивную психологию успеха. В целом пятидесятнические и харизматические церкви остаются одними из наиболее динамично развивающихся конфессий региона, организуя до 10–15 новых религиозных групп каждый год. А сам протестантизм прочно занял и удерживает 3-е место по численности последователей в регионе после православия и ислама.

§2. Ислам в Оренбургском крае

Мусульмане на территории Оренбуржья последовательно, преемственно проживают ещё с XIII–XIV веков. Ислам был государственной религией с 1312 г. в Золотой Орде и с начала XV столетия в Ногайской Орде, которые включали степные районы Южного Урала. В XVII в. после вытеснения ногайцев калмыками на запад из оренбургских степей по нижнему течению р. Сакмара и среднему течению р. Урал с притоками расселились продвинувшиеся с севера на юг башкирские племена. С началом широкомасштабной правительственной колонизации степных районов Южного Урала Российским государством в 30–40-е годы XVIII в. на эту территорию стали переселяться татары из Среднего Поволжья, а в городах – оседать выходцы из Средней Азии (узбеки, таджики и др.), занятые в приграничной и караванной торговле. В силу преобладающей доли мусульманского населения, удалённости от основных районов миссионерской деятельности Православной Церкви в Поволжье именно Южный Урал стал полигоном для отработки новых моделей взаимодействия государства с исламскими институтами, что привело в 1788 г. к созданию Оренбургского магометанского духовного собрания как централизованного органа управления исламскими общинами в России. Для развития торговли, укрепления добрососедских отношений с народами Казахстана и Средней Азии, обеспечения безопасности границ православное государство обращалось к посредничеству российских мусульман, использовало традиционные исламские институты: финансировало строительство в Оренбургском крае мечетей, содержание их духовных лиц, что в контексте общей религиозной политики империи является уникальным явлением. Проведение в пограничном регионе мягкой, благоприятной политики в отношении к мусульманам способствовало росту численности их религиозных приходов, формированию крупных центров исламской культуры в Кургале и Оренбурге, развитию системы образовательных и благотворительных учреждений. После Октябрьской революции 1917 г. пришедшая к власти партия большевиков в соответствии со своими материалистическими, атеистическими установками повела курс на искоренение конкурирующей религиозной идеологии. Это привело к постепенному закрытию всех мусульманских культовых зданий на территории Оренбургского края к 1937 г. В годы Великой Отечественной войны для консолидации, объединения усилий всех слоёв общества в борьбе с общим врагом органы власти были вынуждены пойти на смягчение политики по отношению к исламу, как одному из наиболее массовых и лояльно настроенных религиозных культов. Как следствие, в послевоенный период была допущена ограниченная регистрация мусульманских

общин, число которых в Оренбургской области к 1985 г. достигало всего 7 организаций. Либерализация общественно-политической жизни и законодательства о свободе вероисповедания в конце 1980-х – начале 1990-х гг. способствовали бурному возрождению и стремительному росту в Оренбуржье мусульманских религиозных организаций, оформлению их региональных центров и управляющих органов, созданию системы конфессионального образования и СМИ.

§3. Иудаизм в Оренбуржье

Крупное, но временное **иудейское** население появилось на территории Оренбургской губернии с распространением на евреев рекрутской повинности в 1827 г. Для организации религиозной жизни военных кантонистов, направленных сюда для прохождения службы, и приезжих торговцев из числа бухарских евреев в 40–60-е гг. XIX в. были открыты 2 молитвенных дома в Оренбурге. Либеральные реформы Александра II, облегчившие переселение евреев из установленной для них дискриминационной черты осёдлости, способствовали формированию в регионе постоянных иудейских общин за счёт осевших здесь отставных военнослужащих, а также нарастающего притока предпринимателей и ремесленников из западных губерний страны. В 1870 г. на замену временным открылись 2 новых иудейских молельни в Оренбурге, а в 1906 г. – и 3-й еврейский молитвенный дом в губернском центре. При советской власти в 1923 г. все 3 общины поначалу успешно прошли государственную регистрацию, но с усилением атеистической политики советской власти их синагоги вскоре были закрыты: 2-я – в 1930 г., 1-я – в 1931 г. и 3-я – в 1934 г. Тем не менее, на протяжении всего военного и послевоенного периода небольшие группы верующих продолжали негласно собираться в Оренбурге для проведения религиозных обрядов, постоянно меняя дома и квартиры. С либерализацией государственно-церковной политики и законодательства о культах в 1990-е гг. при поддержке государства Израиль и международных еврейских благотворительных организаций началось возрождение иудейских общин Оренбургской области. При этом религиозные структуры вырастали из недр и тесно переплетались с деятельностью национально-культурных организаций, что вообще характерно для иудаизма, не разделяющего этническую и конфессиональную идентичности. В 1993 г. юридически оформилась община в г. Оренбурге, а в 2003 г. – и во втором по величине городе региона Орске. Они оказывают всестороннюю помощь евреям в изучении своего культурного наследия и в строгом соблюдении всех заповедей иудаизма путём религиозного обучения, духовного наставления и материальной поддержки. Тем не менее, несмотря на усилия религиозных и связанных с ними национально-культурных, образовательных и благотворительных организаций, направленных на поддержание и развитие этноконфессионального самосознания, численность евреев в Оренбургской области продолжает снижаться на фоне ассимиляции в России и переселения в Израиль.

§4. Новые религиозные движения

В начале 90-х годов XX в. распад Советского государства и крушение коммунистической идеологии, поиски новой духовной и мировоззренческой опоры в жизни привели к появлению и развитию на территории Оренбургской области и нехарактерных для неё прежде конфессий: **бахаизма**, различных **неоиндуистских течений**, группы так называемых **новых религиозных движений**. Однако общая численность их последователей в регионе невелика, поскольку во многом они воздействуют на узкие целевые группы. Так, неоиндуизм привлекает людей, интересующихся восточной философией, традиционной медициной, вегетарианской кулинарией, музыкой и танцами. Родноверие и Ата жолы, напротив, апеллируют к реконструируемым национальным истокам, народным языческим традициям, существовавшим у славянских и тюркских народов до принятия ими авраамических религий. Такие новые движения как Радостея и Анастасия имеют выраженную экологическую направленность, отвечая стремлению к жизни в гармонии с природой, возврату к натуральному хозяйству и производству чистых продуктов питания. Бахаизм в Оренбургской области тесно связан с трезвеническим движением. Новые течения зачастую требуют глубокого погружения в принципиально отличную от российской культурную традицию, усвоения сложных религиозно-философских систем, культовой практики и специальной терминологии, что предполагает наличие определённого уровня образования и подготовки, сдерживая рост соответствующих конфессий. Поэтому они остаются достоянием относительно узкой прослойки интеллигенции, творческой молодёжи, преимущественно в крупных городах региона. Другие группы вообще не практикуют на регулярной основе религиозных обрядов, превращаясь, по сути, в клубы для общения по интересам, занятия оздоровительными процедурами, реконструкции исторических костюмов и т. д.

Таким образом, если официальная статистика областных органов власти учитывает и выделяет в крае лишь 18 религий (причём с методологическими и терминологическими ошибками), то нами фиксируется существование здесь 27 различных конфессий.

Раздел III. Гражданские инициативы и миротворческий потенциал институтов гражданского общества Оренбургской области в предупреждении межэтнических конфликтов и обеспечении гражданского согласия

§1. О проблемах формирования гражданского общества

Гражданское общество состоит из различного вида объединений граждан государства, которые преследуют свои частные цели и интересы и в этом смысле оно, регламентируя частную сферу жизнедеятельности общества, дополняет публично-властную институцию, которая выражается в государстве. Современная демократия немыслима без существования развитых структур и институтов гражданского общества, которые действуют на основе саморегуляции и которые способны гибко реагировать на все изменения в социально-экономической сфере жизнедеятельности общества. В этом смысле современное гражданское общество представляет собой определенную социальную систему, детерминирующую государство, предопределяющую его функции, параметры и пределы вмешательства государства в сферу частной жизнедеятельности общества. Это обуславливает тип государственной политики, будь то либерализм, авторитарный или демократический этатизм. Таким образом, творческая активность субъектов гражданского общества во многом формирует и саму модель демократии, предопределяет основные направления развития государственности.

В процессе формирования и развития институтов гражданского общества в современной России существует немало проблем. Прежде всего, следует отметить, что в своем классическом варианте гражданское общество должно складываться помимо воли государства, регулируя ту сферу общественных отношений, которая оказывается свободной от государственно-властного вмешательства. Это, прежде всего, экономика, социальная сфера и культура. В советское время эти сферы жизнедеятельности общества жестко регламентировались государством. В результате сложился социально пассивный субъект общественных отношений, аморфный по самой своей природе, который не способен активно реагировать на социальные изменения, направлять их, защищать права и интересы своих членов. Граждане, в большей своей массе, привыкли к социальному патернализму со стороны государства и не смогли найти свое место в ходе проведения рыночных реформ.

Таким образом, перед нами стоит непростая задача. С одной стороны, социально аморфное общество не может в полной мере выполнять свои гражданские функции и полностью зависит от власти. С другой стороны, органы государственной власти, прекрасно понимая важность и необходимость функционирования гражданского общества для развития демократии, предпринимают попытку искусственного формирования его институтов, которые априори не способны в полной мере выполнять свои функции, будучи созданы не «снизу», не путем объединения граждан с целью защиты своих интересов, а путем инициирования и администрирования «сверху». Именно последним путем государство ныне стремится укоренить институциональные механизмы ограничения государственного вмешательства в жизнь общества и создать дополнительные гарантии приоритета прав личности и индивидуальной свободы, как это продекларировано в Конституции РФ.

Встречное движение «снизу» навстречу этим инициативам, выражающееся в активизации конструктивной деятельности всех субъектов гражданского общества – необходимое условие постепенного возвращения обществу качества целостности, построения на новых началах прочных системообразующих связей и отношений между обществом и государством. Развитое гражданское общество позволяет преодолеть разобщенность власти и народа. Устойчивость государственной власти, как показывает опыт зарубежных стран, является залогом стабильного развития общества и напротив, как это нам известно уже по собственному горькому опыту, разобщенность власти и общества приводит к тупику в развитии всей системы общественных отношений и как следствие к политическому. В лице гражданского общества власть сможет иметь прочную социальную опору, а субъекты гражданского общества, вступая в непосредственный диалог с государством в лице его органов, получают возможность реально участвовать в решении наиболее важных вопросов общественной жизни.

Обозначив ключевую роль субъектов гражданского общества в процессе его формирования и развития, хотелось бы обратиться непосредственно к такому важному, учитывая многонациональность и поликонфессиональность России, элементу системы гражданского общества, как национальные и религиозные общественные объединения, а также поразмышлять об их функциях и роли в развитии российского общества и государства.

§2. О роли национальных организаций в сохранении этнической стабильности

Этнос непосредственно, как известно, в силу отсутствия институционального начала, не может выступать в качестве субъекта гражданского общества. Эту функцию берут на себя различные национальные общественные объединения, основная функция которых заключается в удовлетворении этнокультурных запросов тех национальных групп населения, которые они представляют. Если вопросы федерализма, в силу своей публично-правовой природы относятся к сфере деятельности государства, то вопросы этнокультурного развития народов непосредственно относятся к компетенции национально-культурных общественных объединений. Государство должно лишь создавать определенные условия для свободной реализации человеком своих национально-культурных прав и свобод, создавать условия для развития родного языка, обучения на нем в школах всех детей, родители которых желают, чтобы в детях формировалась их определенная этническая самоидентичность, создавать условия для сохранения национальных культур.

Национальные общественные объединения, в должной мере выполняя свои функции, в конечном счете, способствуют формированию принципов этнической толерантности в обществе. Развитие интереса и любви к собственной национальной культуре, безусловно, является залогом уважительного отношения к самобытным культурам других этнических групп и напротив, невозможность удовлетворения этнокультурных запросов может привести к национальным обидам, нетерпимости и национализму. В многонациональном обществе, отдельные этнические группы которого и представляющие их объединения больны этнофобиями и позиционируют

свою исключительность, развитие институтов гражданского общества крайне затруднительно. Диалог между государством и общественными институтами может строиться только на началах равноправия.

Оренбургская область с ее многонациональным составом населения, может служить примером активного и, что очень важно, продуктивного взаимодействия органов власти с такими субъектами гражданского общества как национальные общественные объединения.

В Оренбургской области, как уже отмечалось, действует 126 национальных центров. Свои национальные организации имеют представители 21 этнической группы населения.

В регионе налажено тесное взаимодействие и координация деятельности властных структур и национальных организаций. При губернаторе области более 20 лет действует совет по делам национальностей, на заседаниях которого обсуждаются вопросы межэтнических отношений и состояния этнополитической ситуации в области. Также при губернаторе создан совет по взаимодействию с религиозными объединениями. 14 марта 2014 года состоялось очередное заседание этого совета по вопросу «О совместной работе органов государственной власти области и религиозных организаций по профилактике распространения идеологии экстремизма и терроризма на территории Оренбургской области».

Следует отметить, что реформирование системы государственного регулирования межнациональных отношений негативно сказалось на сформированной и успешно функционирующей в Оренбургской области системе реализации региональной модели государственной национальной политики. Так, в результате административного реформирования, действовавший до 2006 года комитет по взаимодействию с национальными и религиозными организациями был преобразован в управление по связям с общественными, национальными и религиозными организациями министерства культуры, общественных и внешних связей Оренбургской области. В 2010 году эта структура была переведена в Аппарат губернатора области и сменила название на управление внутренней политики. При этом реформы сопровождались сокращением численности сотрудников, ответственных за осуществление государственной национальной политики и взаимодействие с религиозными организациями. С 2010 года в результате подобного администрирования прекратил свое существование областной межнациональный координационный при совет, действовавший с 1994 года при комитете, а позднее при управлении и министерстве. Данный общественный совет юридически не может существовать при Аппарате губернатора при наличии совета по делам национальностей. Одновременно был ликвидирован и областной научно-методический совет, действовавший при органах, осуществляющих национальную политику в регионе. Периодичность же проведения заседаний совета по делам национальностей при губернаторе с 2010 года была сокращена в два раза – с 4 до 2 заседаний в год.

Таким образом, уровень взаимодействия органов власти и национально-культурных общественных объединений в результате проведения реформирования был существенно понижен, что вызвало остро негативную реакцию у руководителей национальных центров.

Но, тем не менее, следует признать, что общение представителей властных структур происходит не только в рамках единственного сохранившегося совета,

но и в ходе рабочих встреч, которые периодически проводятся по актуальным вопросам реализации национальной политики, а также в целях привлечения национальных центров к проведению общественно-значимых мероприятий.

Национально-культурные общественные объединения в своей деятельности призваны способствовать сохранению родного языка, народных традиций, сохранять и развивать национальную культуру. Несомненно, национальные организации играют важную конструктивную роль в сохранении стабильности в обществе, развитии межкультурного сотрудничества, укреплении межэтнических отношений, удовлетворении национально-культурных запросов жителей области.

В рамках своих основных полномочий национальные центры проводят большую работу по сохранению и развитию самобытных национальных культур народов Оренбуржья.

§3. Эксперты о потенциале НКО

В рамках проекта «Гражданские инициативы и миротворческий потенциал институтов гражданского общества в предупреждении межэтнических конфликтов и обеспечении гражданского согласия в России» опрошенные эксперты высказывают различные точки зрения о миротворческом потенциале общественных организаций.

К примеру, Максимова О. Н.[□] позитивно оценивает роль этнических и религиозных организаций в этом вопросе: «Безусловно, миротворческий потенциал данных общественных институтов является высоким, поскольку как этнические диаспоры, так и религиозные объединения принимают непосредственное участие в процессе идентификации. Основными целями деятельности данных институтов гражданского общества является сохранение этнической или религиозной идентичности представителей той этнической или религиозной группы, интересы которой они представляют. Одной из мер, посредством которых данные структуры могли бы способствовать установлению межнационального мира в стране является транслирование не только этнических или религиозных ценностей, но и общечеловеческих (ценностей добра, справедливости, участия, отзывчивости и др.) и ценностей формирующих национальное единство (уважение к государству, его конституционным принципам, государственной символике, выстроенной в государстве системе правопорядка, судебной системе и др.)».

По её же мнению, в качестве миротворцев можно привлечь и другие «институты гражданской самоорганизации, имеющие авторитет для участников конфликта. Это могут быть даже националистические организации, но для этого их идеи, основанные на этническом национализме, должны быть трансформированы в гражданский национализм. За ксенофобскими требованиями современных националистических организаций зачастую кроется вполне объективный запрос на утверждение в обществе социальной справедливости. Действия государства по утверждению социальной справедливости в обществе

[□] Максимова Ольга Николаевна – старший научный сотрудник Оренбургского государственного аграрного университета, кандидат политических наук, докторант кафедры политического анализа факультета государственного управления МГУ им. М. В. Ломоносова

будут способствовать переформатированию этнического национализма в гражданский и формированию общегражданских ценностей – своего рода блокаторов межнациональной напряженности».

Особую роль общественных объединений этот эксперт видит в их включении в работу с мигрантскими сообществами: «Безусловно, институты гражданского общества могут быть вовлечены в данные стратегии в рамках содействия в интеграции и адаптации мигрантов. Вместе с тем эффективное участие общественных структур в работе с мигрантскими сообществами должно строиться на принципах невторжения в частную сферу. Так, недавняя инициатива представителей федеральной миграционной службы, о создании дружин борцов с нелегальной миграцией может, вместо ожидаемого эффекта, напротив, спровоцировать массовые конфликты, способствовать повышению уровня ксенофобских настроений. Показательно, что помочь в организации «миграционных патрулей» одними из первых вызвались представители националистических организаций».

В качестве «миротворцев» эксперты предлагают привлечь следующие институты гражданского общества:

- общественные палаты;
- национально-культурные общества;
- общенациональные и национальные СМИ;
- женские и молодёжные организации;
- спортивные и культурные объединения.

По мнению эксперта Шешуковой Г. В.[□], эти организации должны получать финансовую поддержку от государства: «Для организации миротворческой деятельности институты гражданской самоорганизации должны получать финансирование для реализации конкретных миротворческих проектов. Однако при этом расходование этих средств должно быть открытым и прозрачным, причем финансировать деятельность миротворцев могут и спонсоры. Так, например, социально-значимые проекты по поддержке детей и подростков должны пользоваться мерами налогового благоприятствования».

Данный эксперт считает, что ряд организаций НКО обладает достаточным авторитетом и влиянием для реализации миротворческих инициатив. Это:

- парламентские организации, участвующие в переговорных процессах;
- женские организации, например комитеты солдатских матерей;
- волонтеры, которые в последнее время успешно вывозили мирных жителей с Юго-Востока Украины.

Шешукова Г. В. предлагает и меры по развитию толерантности и межкультурного диалога в российском обществе:

- нужна разработка общероссийской и региональных стратегий информационного освещения миротворческих инициатив институтов гражданского общества;
- нужна Программа поддержки развития дополнительного образования и повышения квалификации в вопросах межнациональных и межконфессиональных отношений;

[□] Шешукова Галина Викторовна – профессор Оренбургского института МГЮА, доктор политических наук, руководитель Социологического центра «Общественное мнение».

- необходим мониторинг межэтнических и межконфессиональных отношений в РФ и регионах;

- нужно разработать Программу проведения публичных обсуждений миротворческих инициатив с определением приоритетных тем развития социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольчества и благотворительной деятельности.

Эксперт Моргунов К. А.[□] полагает, что миротворческие инициативы институтов гражданского общества могли бы выражаться в следующем:

- совместные заявления (публичные обращения) по поводу определенных событий в стране и мире;

- пропагандистская работа, направленная на разъяснение структуры этнической идентичности, предусматривающей как этнический, так и общегражданский уровни самосознания, их бесконфликтное сосуществование;

- усиление патриотической и воспитательной работы с молодёжью, использование для этого имеющихся баз («Национальная деревня» в Оренбурге), а также проводимых этнокультурных мероприятий; создание при национальных центрах молодежных отделений; поддержка молодежных инициатив, направленных на проведение межкультурных мероприятий;

- более широкое использование СМИ для пропагандирования общегражданской идентичности и опыта этнокультурного взаимодействия, как самого действенного средства воздействия на массовое сознание и пр.

Он же, рассуждая о вовлечении НКО в миротворческую деятельность, считает, что «всё зависит от степени авторитета руководителей данной организации. Авторитетный лидер может эффективно работать не только по профилактике, но и непосредственно по разрешению конфликтной ситуации.

Конфликтные ситуации чаще всего возникают между представителями народов Центральноазиатского и Кавказского регионов. У представителей этих диаспор в большей мере сохраняется уважительное отношение к руководителям общественных структур и вообще к «начальству». При этом большое значение имеет степень государственной поддержки лидеров диаспор, возможности их контактирования с высокопоставленными руководителями органов власти, возможность решать на самом высоком уровне имеющиеся противоречия, высказывания собственного мнения. Исходя из этого, необходимо искусственно повышать авторитет лидеров данных организаций (тем более что это совсем не сложно), поддерживать их перед лицом диаспоры, и такие лидеры смогут эффективно решать противоречия и даже сглаживать конфликты, в случае их возникновения.

К сожалению, далеко не все чиновники понимают эту несложную закономерность и не готовы пойти на контакт и диалог. Национальная политика с развитием реформы в данной сфере всё более бюрократизируется, и чиновники переориентируются на работу с бумагами, а не с людьми. Это провоцирует

[□] Моргунов Константин Алексеевич – консультант управления по внутренней политике аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, кандидат исторических наук, член Распределённого научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем в Приволжском федеральном округе, заместитель председателя Оренбургского регионального отделения Ассоциации этнологов и антропологов России.

открытое недовольство со стороны лидеров диаспор. Не находя адекватного взаимодействия и уважительного отношения со стороны власти, руководители часто теряют интерес к общественной работе. Возможности мирного урегулирования конфликтных ситуаций с использованием лидеров диаспор в последние годы снижаются, и всё большую популярность получает силовое и административное решение возникающих противоречий. На это ориентированы силовые органы, прокуратура, управление ФСБ».

Далее эксперт высказывает мнение об отношениях государства и институтов гражданского общества в миротворческой деятельности: «Отношения должны быть партнерские. Нужно более чётко понимать, что подразумевается под миротворческой деятельностью. Если это урегулирование межнационального конфликта, то выделять финансовые средства национальному центру уже поздно. Средства должны выделяться для проведения профилактической работы, прежде всего, на проведение этнокультурных мероприятий, поддержку этнокультурных проектов в СМИ и системе образования. В настоящее время существующая система проведения торгов практически исключает возможность участия национальных центров в государственном финансировании. Появляется организация-посредник, и изначальная сумма, после выплаты всех налогов и гонораров уменьшается на 20–40 %. Национальные центры, как социальные организации, не занимаются бизнесом на проведении мероприятий. Они не получают от этого дохода, а чаще всего вкладывают дополнительно свои собственные средства. Поэтому ставить их на один уровень с коммерческими организациями, как по уровню налогообложения, так и по возможности участия в торгах, просто неуместно. Организации, исполняющие социально-значимые проекты, должны быть в особых условиях и получать финансовые средства непосредственно от государства».

У других экспертов иное мнение по вышеназванным в проекте проблемам. К примеру, эксперт Лутцев М. В.[□], говоря о проблемах, с которыми могут столкнуться представители гражданского общества при реализации миротворческих проектов и распространении идей толерантности в России, полагает, что «основная проблема – высокий уровень агрессивности в нашем обществе. Российское общество сегодня – государственно-ориентированное и ждёт решения проблем от государства, а не от каких-либо «самозванцев». Авторитет институтов гражданского общества в стране низок, о них вообще мало кому известно. Увеличение же финансирования проблемы не решит. Тем более, есть опасность нецелевого использования средств и их банального разворовывания со стороны как чиновников, так и «гражданских активистов»».

Кроме того, он считает, что «деятельность некоторых этнических диаспор и религиозных объединений сегодня не всегда конструктивна, зачастую наоборот. Миротворческий потенциал у них есть, но используется он далеко не всегда. Межнациональный мир в многонациональной стране может наступить лишь тогда, когда все без исключения не будут делить друг друга на «своих» и «чужих» по этноконфессиональному признаку».

[□] Лутцев Михаил Вячеславович – доцент кафедры философии Оренбургского государственного аграрного университета, кандидат философских наук.

На заседании фокус-группы, обсуждавшей вышеуказанные проблемы, участники говорили о возможных, потенциальных конфликтах в обществе: «Общение с молодёжью подтверждает это. Молодёжь активно взаимодействует в интернет-пространстве, многие входят в радикальные группы, созданные в социальных сетях. В частности, есть такая группа «Славяне». Для молодёжи привлекательна идея возрождения своего народа, но при этом отчётливо присутствует в этой патриотической идеологии негативное отношение к представителям других этнических общностей, даже агрессия. Такой конфликтный потенциал в молодёжной среде существует. В молодёжной среде вполне могут возникнуть уголовные конфликты» (Алимбаева Б. Б.). «Есть такая возможность. Причины тому могут быть самые различные, в том числе и международная обстановка, и даже недовольство беженцев из Украины, с которыми я недавно общалась в лагере «Янтарь». Некоторые хотят перебраться в другие регионы. Это недовольство, например, может перерасти в межэтнический конфликт» (Попова Е. В.).

§4. Общие выводы

Многообразная деятельность национально-культурных объединений области, не только способствует сохранению и развитию национальных культур и гармонизации межнациональных отношений в области, но и способствует формированию принципов этнической и религиозной толерантности.

Выработка норм толерантного поведения и навыков цивилизованного межкультурного взаимодействия является неременным условием конструктивного взаимодействия социальных и этнических групп, имеющих различные ценностные, религиозные и политические ориентиры и культурные отличия.

В современном, быстро изменяющемся мире, национальные культуры вступают в плодотворное взаимодействие, происходит их активное взаимопроникновение и взаимообогащение. Несоблюдение принципов толерантности общения, неприятие языка, религии, традиций, обычаев и обрядов, являющихся привычной нормой существования для других людей, может привести к возникновению на национальной и религиозной почве различного рода конфликтов. В крайних формах своего проявления эти явления находят выражение в экстремизме и терроризме, которые, в свою очередь, усиливают деструктивные процессы в обществе и ведут к его разобщению, нагнетанию социальной напряженности, препятствуют развитию демократических институтов и препятствуют сохранению единства гражданского общества.

Для такого многонационального и поликонфессионального региона, как Оренбургская область формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма и противодействие им имеют особую актуальность.

Активная деятельность всех субъектов гражданского общества, и прежде всего, национально-культурных и религиозных организаций, направленная на формирование установок толерантности у своих членов, должна стать залогом успешного развития российского общества и государства по пути демократии.

Раздел IV. Миграция и риски межкультурной интеграции⁸²

§1. Введение в проблему и методика соцопроса

После распада СССР Оренбургский регион стал приграничной зоной, приобрел важное геополитическое значение и стал территорией миграционного транзита. В связи с этим, получила импульс динамичного развития местная этноконфессиональная ситуация. Местные русские, татары, башкиры, украинцы казахи и др. в своем межнациональном общении обладают достаточным потенциалом толерантности. Сегодня они сталкиваются с «новыми» для себя группами таджиков, турок-месхетинцев, корейцев, армян, азербайджанцев, грузин, узбеков и др., чьи культурно-бытовые особенности оказались непривычными. Вместе с тем, автономность образа жизни мигрантов, их отчужденность от местного населения порождают в местной среде ростки интолерантности. О масштабах этого явления в Оренбуржье и настроенности местных жителей на их интеграцию мы судим по результатам настоящего исследования.

В данном разделе представлены результаты опроса общественного мнения о проблемах миграции и межкультурной интеграции в г. Оренбурге, проводившегося с 30 мая по 10 июня 2014 г. Опрашивалось население, проживающее в Оренбурге не менее одного года. Отбор респондентов осуществлялся с помощью квотной стратифицированной выборки со связанными параметрами (пол, возраст, образование). Маршруты формировались в рамках районов города по выделенным улицам, которым был присвоен уникальный номер «участков». Маршрутный лист по г. Оренбургу включил районы Дзержинский, Промышленный, Центральный, Ленинский. Объем выборочной совокупности по городу составил 200 респондентов, что составляет минимальный для опроса размер, допустимый с учетом следования жестким квотам по полу, возрасту и образованию. Опрос проводился анкетерами по месту жительства либо по месту работы респондентов.

В процессе сбора данных было сложно найти совершеннолетних респондентов согласно квотному заданию с начальным образованием. Согласие отвечать чаще давали респонденты с высшим образованием. Реакция опрашиваемых на проблему исследования была в основном позитивная. Вместе с тем, значительное количество потенциальных респондентов отказывались отвечать. Некоторые женщины не хотели называть год своего рождения, хотя опрос был анонимным. Вызывала интерес и даже недоумение респондентов возможность указать несколько своих родных языков и своих национальностей. В соответствии с задачами исследования им была представлена анкета, состоящая из 30 вопросов по 174 позициям. Полученная информация обрабатывалась уже в процессе проведения опроса в базе специального программного комплекса с большими возможностями автоматизированного контроля (электронная форма ввода, контроль квот выборки, защита от неправильного кодирования ответов и др.).

⁸² Исследование проводилось по заказу Распределенного научного центра / автор инструментария В.В. Степанов. Руководители исследования В.В. Амелин и Э.М. Виноградова.

В исследовании было задействовано 6 анкетеров с опытом работы по квотным планам более 10 лет. Анкетеры отметили недовольство респондентов по поводу объема анкеты, а сами испытывали трудности подбора респондентов по разукрупненным образовательным группам. Отдельные респонденты излагали свое мнение даже там, где не было необходимости написать «другое».

Опрос проводился корректно, без давления и спешки, чтобы дать возможность респондентам подумать над вопросами. Анкетеры при этом не выражали своего мнения, не оказывали влияния на ответы. Анкетеры обобщали результаты наблюдений за респондентами, их реакцией, замечания по формулировке вопросов, дополнительные сведения содержательного характера, свободные высказывания респондентов по проблеме исследования.

По полученному массиву распределение по полу, возрасту и образованию целиком соответствует данным переписи населения 2010 г.

Подавляющее число опрошенных коренные жители города (94%), живущие здесь свыше 10 лет, считающие русский родным языком (81%), хотя к русским себя относят 79%, и 19% к другим национальностям (по переписи русских в регионе 75,9%).⁸³ Указали одну национальность – 93%, две национальности – 7%. Не знают других языков России и соседних государств 73% и знают 28% респондентов (30% мужчин и 25% женщин). По итогам опроса из всех опрошенных назвали русский язык родным языком – 81% (76% мужчин, 85% – женщин); русский плюс другой язык назвали родными 13%, только один иной (нерусский) язык – 7% опрошенных.

§2. Самооценка материального положения и социальное самочувствие местных жителей

За последний год свое материальное положение как хорошее оценили 6% опрошенных, как в целом нормальное – 56% (63% мужчин, 51% женщин), как затруднительное и тяжелое – 37% (29% мужчин, 41% женщин). Как видим, более трети опрошенных оценили свое материальное положение как затруднительное и тяжелое. Материальное положение людей оказывает значительное влияние на их социальное самочувствие. Именно бедность является важнейшим фактором социальной напряженности, источником межнациональных противоречий, интолерантного отношения к мигрантам. Свое материальное положение как нормальное оценили в старшей возрастной группе (видимо низка планка потребности) и молодежь – 59% (влияет семья и образ жизни представителей других социальных групп); в возрастной группе 30-59 лет удовлетворенность материальным положением несколько снижается (53%). Во всех возрастных группах 30-38% респондентов считают свое материальное положение затруднительным и тяжелым. Среди русских респондентов свое материальное положение в целом нормальное отмечают 54%, а как затруднительное и тяжелое – 37%.

Респонденты с затруднительным материальным положением более склонны поддержать акции протеста против мигрантов. Они чаще считают, что мигранты

⁸³ Основные итоги Всероссийской переписи населения 2010 г. По Оренбургской области. Экспресс-информация: 2012 г. //Территориальный орган Федеральной государственной статистики в Оренбургской области.

склонны к преступности, а оценивающие свое материальное положение как тяжелое более резко, чем остальные, говорят, что мигранты занимают рабочие места, и что среди них чаще совершаются преступления. Идею предоставления трудовым мигрантам услуг в специальных центрах более остальных поддерживают респонденты с нормальным материальным положением при условии, что они будут платить сами за услуги (36%). Считаем, что вполне обоснованно мы отнесли материальное положение к фону, на котором существуют миграционные проблемы.

Респонденты, которые работают или собираются работать оценивают собственные перспективы заработка как хорошие – 20% (27% мужчин, 14% женщин), а вот 44% считают свои перспективы неопределенными и 13% плохими, т.е. 57% не уверены, что смогут, учитывая свою профессию, знания, возраст и личные качества, устроиться на работу (а тут еще эти мигранты); 17% не работают и не будут работать. Разные возрастные и образовательные группы различно оценивают перспективы заработка. Молодежная группа 18-29 лет вполне оптимистично отмечает хорошие перспективы – 41% и неопределенные – 45%, у 30-59-летних хорошая перспектива только у 16% и неопределенная у 53%. В образовательных группах тоже много неопределенности: у имеющих среднее образование – 39%, средне-специальное – 47%, высшее – 51%. Респонденты с неполным средним образованием (66%) говорят, что не работают и не будут работать, тоже отмечает каждый шестой со средне-специальным и средним образованием (пенсионеры, инвалиды, домохозяйки, безработные и др.).

За последний год подавляющему числу опрошенных (89%) не приходилось испытывать на себе негативное отношение из-за языка, своей национальности, религии, т.е. не подвергались дискриминации. В целом 9% опрошенных заявили, что подверглись той или иной дискриминации. Именно на фоне оценок материального уровня, возможности трудоустройства и дискриминации по национальному признаку осуществляется психологически понятийный перенос собственного социального самочувствия на оценки миграционных проблем и мигрантов. В настоящее время 66% опрошенных работают (76% мужчин, 58% женщин), 4% – безработные, 19% – пенсионеры и 3% – домохозяйки; физическим трудом заняты – 24%, умственным трудом – 59%. Не зарабатывают физическим трудом 57% в возрастной группе 18-29 лет, 56% – в группе 30-59 лет. Среди респондентов, не зарабатывающих физическим трудом, 21% отмечают хорошие перспективы заработка; 40% – перспективы неопределенные; 10% – плохие. Совершенно небольшое количество респондентов заняты на тяжелых физических работах, а такие работы, как известно, чаще всего заняты мигрантами, так что конкуренция за рабочие места местных и мигрантов в Оренбурге очень низкая.

§3. Тяга к перемене места жительства

По данным настоящего исследования, каждый пятый опрошенный в Оренбурге местный житель хотел бы уехать в другой регион России на длительный срок или на постоянное проживание (21% по массиву, 24% мужчин и 19% женщин). Желание уехать в другой регион преобладает в возрастной группе 18-29 лет (35%), но и в возрастной группе 30-59 лет каждый пятый готов к смене места жительства, порядка 40% – это респонденты с неоконченным высшим и

каждый четвертый – с высшим образованием. Среди респондентов, указавших национальность «русский» – 18% хотели бы уехать в другой регион России на длительный срок или на постоянное проживание.

Причем, 76% респондентов назвали привлекательные для себя регионы, среди которых преобладают Москва, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Крым, Екатеринбург, Башкирия, Татария, Самара. В возрастной группе 18-29 лет более всего преобладает желание уехать в Санкт-Петербург и Москву, респонденты 30-59 лет более склонны к Москве, Санкт-Петербургу, Краснодарскому краю, а некоторые представители пожилой когорты (60 лет и старше) – назвали Крым. Из тех, кто хотел бы уехать в другой регион на постоянное проживание не зарабатывают физическим трудом 22%.

Респонденты также указали, что имеют родственников в других регионах России – 57%, в первую очередь, названы Москва, Башкирия, Уфа, Санкт-Петербург, Самара, Саратов, Краснодар, Екатеринбург, Нижний Новгород, Волгоградская область, Одесса. Называли также Тамбов, Вологда, Казахстан, Рязань, Курган, Удмуртия, Пермь, Ярославль, Владимир. В других регионах 35% респондентов имеют друзей – Москва, Санкт-Петербург, Уфа, Казань, Челябинск, Саратов, Самара, Ростов, Нижний Новгород, Волгоград, Иваново; среди редких упоминаний Новосибирск, Тверь, Липецк, Тольятти, Таллин, Сочи, Североморск, Ульяновская область, Екатеринбург. Русские респонденты (54%) имеют родственников и друзей в других регионах. Следует подчеркнуть, что имея довольно разнообразную географию родственников и друзей, нередко у респондентов проявлялось желание уехать куда-то еще. Уезжают и готовы уехать молодые и образованные, а приезжают в регион малообразованные, что в ближайшее время может серьезно обострить кадровую проблему.

§4. Гражданская и этническая идентификация

В соответствии с логикой исследования мы отследили суть российской идентичности и как она сочетается с другими конкурирующими идентичностями и показываем как представлена гражданская, этническая идентичности у жителей Оренбурга. Опрос показал, что 82% респондентов хотят, чтобы в повседневной жизни окружающие воспринимали их как граждан России, среди русских – 91%. В возрастной группе 18-29 лет – 94%, 30-59 лет – 89%, 60 лет и старше – 90%, то есть молодежь более остальных групп желает, чтобы окружающие в повседневной жизни воспринимали их как граждан России. Тоже касается и образовательных групп, чем выше уровень образования (средне-специальное и высшее) – тем больше желание, чтобы их воспринимали, прежде всего, как «гражданина России» (91%). Уровень гражданской идентификации несколько выше у женщин (91%). Представителем своей национальности ощущают 10%, как жителя определенного региона – 6% респондентов.

Обратим внимание на то, что российская идентичность включает гражданскую идентичность, представления и чувства общности с гражданами страны, ответственности за свою судьбу и жизнь окружающих. При сложившейся в городе социальной дифференциации гражданское сознание представляет собой фактор нивелирования социально-значимых культурных различий, в том числе различий этнических, языковых, религиозных.

§5. Отношение оренбуржцев к мигрантам

Оценивая факторы межнациональной напряженности, респонденты называют следующее: «неуважительное, порой вызывающее поведение приезжих», «слабое владение ситуацией со стороны властных структур», «неконтролируемая миграция». Отношение респондентов к приезду мигрантов существенно различается по группам. Настороженное отношение отмечают 38% опрошенных, нейтральное – 34%, негативное – 17%, положительное – 7%. Особо следует отметить мнение молодежи, среди которой положительно относится к приезду мигрантов 11%, отрицательно – 30%, безразлично – 58%.

На отношение молодежи к мигрантам «влияет» национальная принадлежность последних – о том заявили 33% молодых людей, а о том, что не влияет национальная принадлежность мигранта сказали 67%.⁸⁴ Наши предыдущие исследования⁸⁵ показали, что в качестве факторов, являющихся причинами возникновения напряженности между людьми разных национальностей, респонденты признают низкую культуру общения. Укажем также, что в 2013 г. отношение к приезду мигрантов респонденты г. Оренбурга выразили весьма неоднозначно: 38% – нейтрально, 21% – положительно, 24% – настороженно, 14% – негативно.

По данным текущего исследования в своей повседневной жизни общаться с иностранными трудовыми мигрантами ежедневно приходилось 7% респондентам, каждую неделю – 10%, каждый месяц – 7%. Очень редко общаются с мигрантами 39% опрошенных и совсем не общаются 31% опрошенных. Чаще общаются с мигрантами мужчины (30%), реже – женщины (17%). Женщины в возрастной группе 18-29 лет говорили, что общаются с мигрантами редко, в 41% случаев, в возрасте 30-59 лет – в 45% случаев. Более половины респондентов в возрасте 60 лет и старше сказали, что никогда не общались с иностранными трудовыми мигрантами, а каждый пятый – очень редко. В группе опрошенных со средним образованием очень редко и никогда не общались с мигрантами 69%, со средне-специальным – 70%, с высшим – 67%. Наиболее высокий процент никогда не общавшихся с мигрантами характерен для группы респондентов с начальным образованием. Среди русских 36% опрошенных сказали, что общаются с мигрантами очень редко и 34% – никогда не общаются с мигрантами.

Анализ показывает, что в регионе имеется определенный конфликтогенный потенциал взаимодействия местного населения и мигрантов. Прибывая в регион, мигранты через социальные и правовые барьеры нередко воспринимают местную ситуацию тоже обостренно. Используя всевозможные ресурсы, они «выстраивают» свой внутренний порядок в миграционной среде, соответствующий их групповым интересам. По мнению респондентов, у мигрантов есть масса трудностей, с которыми они сталкиваются на территории Оренбурга. Самой большой трудностью является недостаточное знание русского языка (47%). На втором месте – бюрократические преграды (39%). На третьем месте – низкий уровень оплаты труда и незащищенность со стороны

⁸⁴ «Межнациональные отношения и толерантность молодежи города», рук. Э.М. Виноградова, 2011 г.

⁸⁵ «Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Оренбуржье», рук. Э.М. Виноградова, 2013 г.

работодателей (32%, 30%). Отмеченная респондентами третья группа трудностей показывает, что наибольшая напряженность между мигрантами и принимающей стороной формируется на рынке труда, где наблюдается парадоксальное явление – устойчивый спрос на иностранную рабочую силу на фоне местной безработицы. Этот процесс вызывает напряженную реакцию местного населения.

В обыденном сознании оренбуржцев распространены две точки зрения на процесс формирования мигрантских ниш занятости. Согласно первой, мигранты «занимают дефицитные рабочие места и вытесняют местных работников, увеличивая безработицу». Односторонность подобного взгляда очевидна. Вторая точка зрения утверждает обратное – «мигранты занимают лишь непрестижные, низкооплачиваемые рабочие места, от которых отказываются местные работники». Это верно тоже лишь отчасти, так как работодатели умело создают «дефицит кадров» путем установления заниженных ставок оплаты труда.

Следует отметить, что приток иноэтничных групп в регион формирует стойкую общественную иллюзию присутствия и укоренения иноэтничных мигрантов и воспринимается как «реальная угроза жизненным интересам местного населения», порождает напряженность и интолерантные установки в местной среде. Больше остальных респонденты выделяют проблему «норм поведения мигрантов, которые они игнорируют» – 38% опрошенных. Игнорирование мигрантами норм поведения, как объясняют респонденты, связано с их низким уровнем культуры, образования и профессиональной квалификации – 38% опрошенных.

В связи с миграцией в регионе возможны конфликты. Анализ позволил выделить ряд тенденций в развитии конфликтов. Во-первых, наблюдается тенденция по криминализации конфликтов, их силовому решению работодателями. Вторая тенденция отражает стремление работодателей либо их представителей-посредников выстраивать с работающими у них по найму мигрантами «патерналистские» отношения, создающие иллюзию общей заинтересованности в деле. В-третьих, развивается тенденция возрастания роли этнических общин («диаспор») в урегулировании конфликтов мигрантов с представителями административных органов, чаще всего правоохранительных, и с криминальными группами. Обусловлена эта тенденция тем, что часть влиятельных фигур «этнических» общин в разных формах участвует в коммерческой деятельности мигрантов (например, предоставляет им денежные средства в займы, решает организационные вопросы) и имеет свою долю в доходах мигрантов. Эффективность такой посреднической роли высока, так как лидеры «общин» имеют, как правило, нужные связи с местными властями и умело сочетают открытые и «теневые» технологии «разрешения» конфликтов. При этом используются методы этнической мобилизации и формирование неадекватных представлений у местной властной и деловой элиты по поводу возможных общественных последствий.⁸⁶ Развитие таких конфликтов во многом зависит от степени заинтересованности или незаинтересованности местных элит в присутствии мигрантов на их территории. Наличие «посредников урегулирования» создает напряженную атмосферу в регионе, в которой высоки

⁸⁶ Фомин, Н.Н. Специфика трудовой миграции в Московском регионе // «Социологические исследования», №4, 2010г.

риски возникновения массовых столкновений на межэтнической, расовой, религиозной основе. Менее остро протекают конфликты между трудящимися-мигрантами, работающими по найму у работодателей. Однако именно они возникают чаще всего и создают масштабное конфликтогенное «пространство» в регионе. Основная причина таких противостояний кроется в том, что характер трудовых отношений между сторонами регулируется негласными «правилами», а не официальными законами и нормами. Мигранты пытаются отстаивать свои права, вступают в споры и конфликты с работодателями по поводу условий труда, оплаты за выполненную работу, продолжительности рабочего дня, гарантий социальной защиты и т.д. Конфликты проявляются в различных формах (индивидуальных, коллективных, открытых, закрытых) и имеют определенную специфику, которая различается по правовому статусу (легальных, нелегальных), по этническому составу (китайцы, вьетнамцы, азербайджанцы, таджики, узбеки и др.). Свои особенности имеют их гендерный аспект, конфликты между мигрантами и посредниками, представляющими интересы работодателей, между разными поколениями мигрантов и работодателей.⁸⁷

Респонденты по-разному реагируют на те стратегии, которые характеризуют деятельность мигрантов. Если в Оренбурге иностранных трудовых мигрантов будут активно нанимать для малоквалифицированного труда в жилищное хозяйство, то 36% опрошенных отнесутся к этому положительно, 22% – отрицательно, и 42% – нейтрально. Наибольшее число нейтрально относящихся к найму мигрантов для малоквалифицированного труда в жилищное хозяйство в возрастной группе 18-29 лет (47%); положительно относящихся в возрастной группе 60 лет и старше (50%); отрицательно относящихся больше в возрастной группе 30-59 лет (27%).

Если в регионе иностранных трудовых мигрантов будут активно нанимать для работы младшим медицинским персоналом, то положительно к этому отнесется 14% (11% мужчин, 15% женщин), отрицательно – 43% (47% мужчин и 39% женщин) и нейтрально к этому отнесутся – 34% опрошенных. Различия в восприятии возможности занять определенную нишу ощущаются в возрастных и образовательных группах. Так, в когорте 18-29 лет респондентов против найма иностранных трудовых мигрантов для работы младшим персоналом в поликлиниках и больницах – 45%, в группе 30-59 лет – 47%, и вдвое меньше в возрастной группе 60 лет и старше. Последнее объясняется тем, что эта группа чаще попадает в лечебные учреждения и видит проблемы обслуживания (няни, санитарки, уборщицы). Наиболее образованная группа опрошенных более остальных отрицательно относится к работе мигрантов в медицине – 51%.

Если в регионе иностранных трудовых мигрантов будут активно нанимать в качестве охранников школ, детских садов, то отрицательно к этому отнесется 59% (69% мужчин, 51% женщин), нейтрально – 26% (20% мужчин, 30% женщин), положительно – 4% (2% мужчин, 5% женщин). Что касается привлечения мигрантов в качестве охранников в образовательные учреждения, то здесь менее всего тех, кто положительно к этому относится; отрицательно в возрастной группе 18-29 лет 59%, 30-59 лет – 65%, 60 лет и старше – 43%. Более всего отрицательно

⁸⁷ Репникова, М. Трудовые мигранты – званые ли гости? //Оренбуржье, 3 апреля 2012 г.

относящихся среди респондентов с высшим образованием – 64%, затем со средне-специальным – 60% и со средним образованием – 52%. Все элементарно просто – боятся за детей как за своих, так и за чужих.

Значительное число опрошенных считают вполне возможной «нишей» для мигрантов работу в жилищно-коммунальном хозяйстве (36%), а другие виды занятости – медицинские учреждения, охранная деятельность, по мнению опрошенных (от 40% до 60%), не желательны для привлечения мигрантов.

Более трети опрошенных (37%) считают, что приезжие из других регионов России или из других государств отнимают рабочие места у местных жителей, не считают так – 40% респондентов (38% – мужчин и 42% женщин). Возрастная группа 30-59 лет более остальных озабочены потерей рабочих мест из-за мигрантов (39%), также считает молодежь 18-29 лет (37%), в старшей возрастной группе только 30% считают, что мигранты отнимают рабочие места, 43% так не считают – вот что значит опыт и трезвый взвешенный взгляд. Кстати, оценка проблемы респондентов с высшим образованием совпадает с оценкой старшей возрастной группы (35% – да, 42% – нет). Но, тем не менее, сами местные жители не очень стремятся в те сферы, где могли бы работать мигранты.

Об отношении к миграции и мигрантам многое может сказать ответ на вопрос об ограничении приезда людей в Россию из различных государств. Респонденты считают, что следует ограничить приезд людей в Россию из Китая (70%), Азербайджана (62%), Грузии (57%), Армении (56%), Абхазии (52%), Ю. Осетии (53%), Киргизии (59%), Таджикистана (64%), Узбекистана (64%), Казахстана (31%). Вполне логично, считают респонденты, не ограничивать приезд в Россию белорусов (67%), украинцев (51%), приезжих из Балтийских государств (32%), молдаван (39%), казахов (47%), абхазов (25%), грузин (22%), югоосетин (23%), армян (20%), киргизов (19%), узбеков (18%), таджиков (16%). Анализируя ответы респондентов и экспертов по поводу привлечения людей в город из других регионов страны и других государств, получили ответы, что нужно привлекать 34% по массиву и 52% экспертов; что не нужно привлекать 51% по массиву и 43% экспертов. Аргументы за: они берутся за ту работу, на которую не соглашается местное население (33% по массиву, 33% – эксперты); они вносят культурное разнообразие (15% по массиву, 28% – эксперты); они восполняют естественную убыль населения. У экспертов аргументы «за» в два раза чаще звучат, нежели у респондентов по массиву. Аргументы против: приезд новых людей уменьшает возможности получения работы для местных жителей (49% по массиву, 24% – эксперты); приезд новых людей ухудшает жилищные условия местных жителей (29% по массиву, 14% – эксперты); приезжие не знают наших традиций, языка и это осложняет национальные отношения (34% по массиву, 29% – эксперты). У населения аргументы «против» почти в два раза выше, чем у экспертов.⁸⁸ Как видим, налицо избирательность восприятия, проявляющаяся во всех возрастных и образовательных группах.

Улучшение взаимодействия между мигрантами и местным населением может создать взаимопонимание, снизить негативные этнические стереотипы. Например, сегодня можно услышать мнение, что иностранные трудовые мигранты

⁸⁸ Опрос «Состояние межэтнических отношений и толерантности населения города», рук. Э.М. Виноградова, 2012 г.

чаще совершают преступления, чем местные. С этим постулатом согласны 25% респондентов (32% мужчин и 18% женщин), не согласны 43% (44% мужчин и 41% женщин). Управление внутренних дел города не находит, что мигранты совершают больше преступлений – все в соответствии удельного веса мигрантов и местных, но о них больше говорят и пишут. Подтверждают это некоторое заблуждение и возрастные группы 18-29 лет (51% – нет) и старшая возрастная группа (43%). Чем больше образованны респонденты, тем меньшее число их считает, что мигранты чаще преступники. В образовательных группах с неполным средним и средне-специальным образованием в 2-3 раза больше не разделяющих мнение, что иностранные трудовые мигранты чаще совершают преступления, чем местные жители. Среди русских респондентов 25% считают, что мигранты чаще преступники, 39% – так не считают.

Вместе с тем, протестный потенциал против иностранных трудовых мигрантов не велик. Пикеты и акции против мигрантов готовы поддержать лишь 8% опрошенных, а не готовы – 74% (71% мужчин и 76% женщин). Не желают поддерживать акции протеста против мигрантов респонденты в старшей возрастной группе (86%), а в молодежной группе 18-29 лет (63%), но при этом каждый четвертый затруднился с ответом. Каждый шестой со средним и с незаконченным высшим образованием готов поддержать эти акции.

Как реакция на высказывания и дискуссии по поводу мест проживания мигрантов, интересно мнение респондентов по поводу того, где должны селиться мигранты, приехавшие в регион: 40% и более выбрали вариант поселения мигрантов среди своих земляков, т.е. создание миграционных кварталов, забыв, чем это обернулось в США и Европе. Жители городов больше склонны ко второму варианту, нежели сельские жители. Каждый третий готов поддержать поселения среди местного населения, видимо считая, что так будет безопаснее. Каждый четвертый затруднился дать предложения по этому поводу.⁸⁹

Необходимо отметить мнение студентов г. Оренбурга по поводу проявления межнациональной нетерпимости. Межнациональная нетерпимость вызывает сожаление у 29% опрошенных, т.к. это проявление низкой культуры и недостатка толерантности. Каждый четвертый с неприятием относится к проявлению национальной нетерпимости, считая, что за этим стоит ущемление прав человека; 12% опасаются, что это может привести к распаду России. Есть часть студентов, которые с обидой относятся к межнациональной нетерпимости, ибо нередко наблюдают ущемление прав людей одной с ними национальности (6%). Некоторые студенты (5%) безразличны к данной проблеме, считая, что за этим стоят бытовые, межличностные конфликты. Определенная часть студентов (10%) готовы отнести к проблемам национальной нетерпимости, интолерантности к мигрантам ошибки в национальной политике.⁹⁰

§6. Социальная помощь мигрантам

Чтобы протестный потенциал не усиливался, следует активно решать миграционные проблемы и прежде всего, повышать знание в миграционной

⁸⁹ Указанные темы не были предусмотрены инструментарием опроса.

⁹⁰ Опрос студентов в пяти вузах города Оренбурга (N-560 чел.) декабрь 2013 г. (АНО ЦСПМИ)

среде русского языка, особенно у молодых иностранных рабочих. Требуется также юридическое сопровождение проблем мигрантов в регионе. Государство должно создавать условия для адаптации и интеграции мигрантов, отрегулировать законы, создать специальные центры русского языка и адаптации, способствовать социализации мигрантов. Как реагируют на это респонденты, на сколько они поддерживают идею обучения мигрантов русскому языку в специальных центрах: «да» – 31%; «да», но обучать только тех, кто намерен остаться жить в России – 13%; «да, но только пусть за это платят сами мигранты» – 31%. Не поддерживают идею обучения языку 15% респондентов. Идею обучения мигрантов русскому языку поддерживают все возрастные группы, но наибольшая поддержка у 30-59-летних (34% безусловно «да»), менее 30% у респондентов 18-29 лет (27%) и 60 лет и старше (26%). Имеет место поддержка идеи, но с условиями «обучать только тех, кто намерен остаться в России» (несколько больше, чем по массиву у 30-59-летних) и «пусть за это платят мигранты» – считают 33% старшей возрастной группы, 27% молодых респондентов, 39% со средним образованием и 28% с высшим. Многие считают, что образовательная, просветительская работа должна вестись совместно организациями из региона и стран исхода. Идею же обучения вообще, как видим, поддерживают 74% опрошенных.

Согласно законам, дети иностранных мигрантов в России имеют право на получение школьного образования, но не все из них знают русский язык. Идею дополнительного обучения детей мигрантов русскому языку поддерживают 41% и еще «Да, но только пусть за это платят сами мигранты» – 36%, т.е. 77% респондентов поддерживают идею дополнительного обучения детей русскому языку. Следует подчеркнуть, что идею обучения детей мигрантов русскому языку поддерживают во всех возрастных и образовательных группах, более всего в возрастной группе 30-59 лет (47%), имеющие средне-специальное и высшее образование (41%); поддерживают идею, но за плату (38% в группе 60 лет и старше и по 35% в группах 18-29, 30-59 лет). Имеющие средне-специальное образование (37%), неоконченное высшее (41%), и высшее (39%) поддерживают возможность обучения русскому языку детей мигрантов за плату. В нашем регионе на себя это взяли школы, доплачивая немного педагогам за этих детей как детей из социально неблагополучных семей.

Находясь на территории России, иностранные трудовые мигранты часто нуждаются в юридической помощи, лечении, информации для поиска работы, в повышении профессиональной квалификации. Для этого в регионе должны быть созданы специальные центры. Идею предоставления этих услуг в специальных центрах поддерживают 32% опрошенных (27% мужчин и 36% женщин), «Да, но только тем, кто намерен остаться жить в России» 12%, «Да, но только пусть за это платят сами мигранты» 32%, а 13% вообще не поддерживают эту идею. В возрастной группе 18-29 лет идею поддерживают 33% опрошенных, а необходимость платить за услуги – 39%, в группе 30-59 лет идею поддерживают 30% и плату за услуги – 35%, а в возрастной группе пожилых идею поддерживают 36%, плату за нее только 17%. Идея необходимости оплаты за услуги более остальных овладели респондентами со средне-специальным (38%) и высшим (32%) образованием.

Интересно отметить, что 21% опрошенных местных жителей сами склонны посещать миграционные центры для решения собственных проблем, однако 59% сказали, что не собираются обращаться в такие центры для мигрантов. Среди русских намерены посещать центры для мигрантов – 17%. Более других не желает обращаться в центры для мигрантов возрастная группа 60 лет и старше – 69%, тогда как лица в возрасте 30-59 лет – 60%, в возрасте 18-29 лет – 49%. Видимо, именно молодые жители Оренбурга, в зависимости от жизненных обстоятельств, могут желать участвовать в работе миграционных центров, при условии, конечно, что там будет хорошее юридическое сопровождение и социально-культурные и просветительские проекты.

Раздел V. Россия – Казахстан на евразийском пространстве: проблемы интеграционного развития на примере Оренбуржья (региональный аспект)

§1. Новая Евразия на современном этапе

В условиях глобализации среди политиков, учёных наблюдается стремление возврата к идеям евразийства, как к консолидирующей основе научного и культурного общения между народами, а также укрепления и развития внешнеэкономического сотрудничества.

Преодоление угроз и трудностей, связанных с глобализацией, по их мнению, позволит сохранить национально-государственное своеобразие и национально-государственную идентичность. В этой связи руководители ряда стран особое внимание уделяют региональным интеграционным процессам. Это стремление закрепляется в различного рода соглашениях, договорах и достаточно успешно реализуется в различных международных структурах.

Идея евразийства, как известно, не нова. Ретроспективный взгляд в историю отсылает нас в 20-е годы XX века, когда целая плеяда глубоких мыслителей обосновывала направление евразийского развития. Среди них – историк Г. В. Вернадский, филолог Н. С. Трубецкой, философ Г. В. Флоровский, географ П. Н. Савицкий, востоковед В. П. Никитин и другие. По мнению евразийцев, «Россия – это не Европа и не Азия, а совершенно самобытная страна – континент Евразия с преобладанием в ней не европейского, а азиатского, более органичного для неё начала».

Евразийцы в качестве российской идеи ставили благо евразийской многонациональной общности, «превыше любых внутривнутриполитических, в том числе межнациональных распрей».

Евразийцы стремились определить место России в мире, в системе координат «Восток-Запад». Они пришли к выводу, что «культура которую в течение веков преподносили России как общечеловеческую, на самом деле есть культура небольшой группы романских и германских народов». Ну а её главная и родовая черта – «упорное нежелание признать самобытность и право на существование других (и прежде всего, восточных) культур, а также упорное стремление навязать себя миру».

Проблема взаимоотношений России и Запада является стержневой для евразийцев. Важной она является и в современной ситуации. В советский период развития истории идеи евразийства не обсуждались, замалчивались в связи с их противоречием официальному курсу идейно-философской доктрины СССР. Вместе с тем, и в советское время были последователи идей евразийцев. Один из них – историк Л. Н. Гумилёв. Его труды по истории тюркских и славянских народов, культур и языков евразийского региона, специалисты определяют как «евразиаведение». Л. Н. Гумилёв, определяя сущность современного евразийства, всегда настаивал на культурной и исторической «Евразии и России».

Современное новое евразийство связано с личностью и идеями Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, который в 1994 году в проекте «О

формировании Евразийского союза государств», фактически инициировал новый этап в развитии евразийства «как интеллектуальной концепции, как политического мировоззрения и интеграционной практики». Он предложил «создать реально работающий союз государств, основой объединения которых должны были стать экономические взаимосвязи».

Как полагают специалисты, историческое значение евразийской доктрины Н. А. Назарбаева в том, что он «расширил само поле, дискурс, контекст евразийства. И если ранее оно было связано с российской проблематикой, то новое евразийство – и с Казахстаном».

Новое евразийство – это не отделение от Европы, а, наоборот, новое взаимодействие с Европой на межгосударственном и межрегиональном уровнях.

Новым интеграционным проектом стал проект Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана, стартовавший 1 января 2012 года. Ему предшествовало создание в 2000 году внешней структуры ЕврАзЭС как модуля экономической интеграции. Именно после создания этой структуры, как отметил В. В. Путин, «в конечном счёте, именно логика тесного, взаимовыгодного сотрудничества, понимание общности стратегических национальных интересов привели Россию, Белоруссию и Казахстан к формированию Таможенного союза».

В итоге 1 июля 2011 года на внутренних границах трёх наших стран был снят контроль за передвижением товаров, создан Таможенный союз. Позитивную роль в развитии Новой Евразии играют также структуры: Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В 2006 году по инициативе Президентов двух стран Путина В. В. и Назарбаева Н. А. был учреждён Евразийский банк развития, призванный содействовать экономическому росту государств участников.

Согласно Концепции формирования единого транспортного пространства на территории Сообщества выстраиваются три международных транспортных коридора: Западная Европа – Западный Китай, Север – Юг, Запад – Восток.

Новым шагом к развитию сотрудничества может стать подписанный 29 мая 2014 г. Президентами трёх стран: Белоруссии, Казахстана и России Договор о Евразийском экономическом союзе.

В современных условиях очень важно и то, что новое евразийство предполагает не только российское-казахстанское взаимодействие, но и расширение, укрепление межцивилизационного диалога между Востоком и Западом.

§2. Оренбуржье на Евразийском пространстве

Евразийство для Оренбуржья сегодня – это сочетание внешнеэкономической трансформации региона и сохранения исторического межкультурного и межцивилизационного диалога в целях достойного развития.

Оренбургский край, расположенный на стыке Европы и Азии, формировавшейся как многонациональный, поликонфессиональный регион, и сегодня по-прежнему представляет собой уникальное в этническом плане образование, одну из сложных полиэтнических систем России.

В Оренбуржье накоплен вековой опыт историко-культурного взаимодействия между этносами, населяющими край. Налажен межкультурный диалог в сфере межэтнических и этноконфессиональных отношений. Это позволяет оренбуржцам демонстрировать достаточно высокую степень толерантности, доверительности, сохранять гражданское согласие и межнациональный мир.

Трудно не согласиться с утверждением академика В. А. Тишкова в том, что единство – в многообразии. Этническое и религиозное многообразие – основа стабильности и развития российского общества. Для управления этим этнокультурным многообразием в регионе наработаны позитивные практики в реализации государственной национальной политики.

Накоплен опыт внешнеэкономического сотрудничества Оренбуржья с сопредельными приграничными регионами Республики Казахстан.

Следует отметить, что идея Н. А. Назарбаева о Евразийском союзе была высказана в эпоху дезинтеграции и системного финансово-экономического кризиса, разрушения народно-хозяйственного комплекса с общей коммуникационной сетью, разрушения прежних рынков сбыта. И если руководители постсоветских государств не были готовы сразу принять идею о Евразийском союзе, так как считали любые взаимные уступки в экономических отношениях посягательством на их суверенитет, то регионы России и Казахстана позитивно восприняли эту идею.

Ведь с советских времен экономика приграничных регионов, стран была интегрирована. В условиях несбалансированности хозяйственно-экономических вопросов регионам надо было просто выживать. С целью решения этих проблем руководство Оренбургской области инициировало проведение серии консультативных встреч с руководством приграничных областей Республики Казахстан: Актюбинской, Западно-Казахстанской, Костанайской. В итоге был подписан четырехсторонний договор «Об установлении и развитии основных направлений партнёрских отношений». Поэтому именно регионам принадлежит инициатива сближения на международном уровне.

Приграничный статус нашего региона, несомненно, способствует активизации работы по развитию внешнеэкономических гуманитарных связей с Республикой Казахстан, а так же делает область центром для обсуждения различных межгосударственных, межрегиональных проблем на евразийском пространстве.

§3. Внешнеэкономическое сотрудничество

Республика Казахстан является важнейшим стратегическим партнёром Оренбургской области. Это обусловлено приграничным положением региона. На Оренбургскую область приходится самый протяжённый участок российско-казахстанской границы, составляющий 1876 километров. Оренбуржье граничит с Западно-Казахстанской, Актюбинской и Костанайской областями Республики Казахстан. В области 13 приграничных районов и 2 города: Орск и Новотроицк. На долю приграничных территорий региона приходится 38 % населения, 34 % промышленного и более 35 % сельскохозяйственного производства области.

Интеграционные связи Оренбургской области с сопредельными территориями Республики Казахстан (Западно-Казахстанской, Актюбинской, Костанайской областями) развиваются на основе соглашений о сотрудничестве по торгово-экономическим, научно-техническим, гуманитарным и правоохранительным вопросам.

На долю Оренбуржья приходится более 10 % объёма внешней торговли России с Казахстаном. Доля Казахстана во внешнеторговом обороте области составляет около 30 %, а со странами СНГ – до 70 %.

Таблица 1 – Динамика внешней торговли Оренбургской области с Республикой Казахстан (млн. долларов США)

Показатели	2003г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.*	<u>2012г.</u>	<u>2012г.</u>	<u>2013г.*</u>
						2003г.	2011г.	2012г.
						%	%	%
Внешнеторговый оборот	414,1	1321,6	1440,4	1576,5	1788,1	в 3,8	109,4	113,4
в том числе:								
Экспорт	43,3	693,2	890,2	1102,2	1312,0	в 25,5	123,8	119,0
Импорт	370,8	628,4	550,2	474,3	476,1	127,9	86,2	100,4
Внешнеторговое сальдо	-327,5	+64,8	+340,0	+627,9	+835,9	–	184,7	133,1
Инвестиции в область	14,1	66,2	86,3	90,5	84,0	в 6,4	104,9	92,8

*) оценочные показатели

Объём взаимной торговли Оренбургской области с Республикой Казахстан имеет стабильную положительную динамику, за исключением кризисного 2009 года. За период с 2003 по 2012 год он увеличился в 3,8 раза, в том числе: объём оренбургского экспорта вырос в 25,5 раза и достиг 1,1 млрд. долларов США, импорт казахстанской продукции поднялся на 27,9 % и составил 474,3 млн. долларов США.

По оценке 2013 года, объём торговли Оренбургской области с Республикой Казахстан увеличился к уровню 2012 года на 13,4 % и дошёл до 1,8 млрд. долларов США, в том числе: объём вывоза оренбургской продукции – 1,3 млрд. долларов США (рост – на 19 %), объём ввоза товаров из Казахстана – 476,1 млн. долларов США (рост – на 0,4 %).

Оренбуржье поставляет в Республику Казахстан природный газ, сырую нефть, нефтепродукты, кокс, продукцию машиностроения, продовольственные товары, чёрные и цветные металлы, цемент, удобрения, асбест.

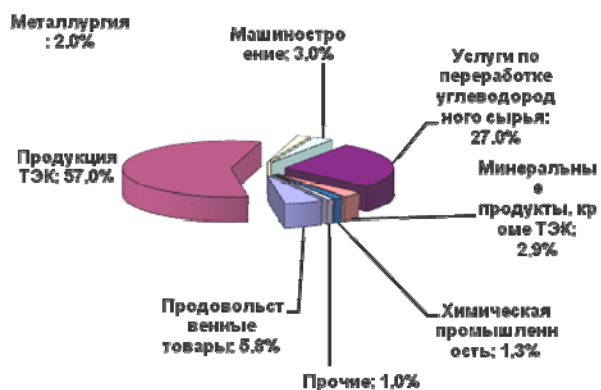
Основу оренбургского экспорта в Казахстан составляет продукция топливно-энергетического комплекса (ТЭК), на долю которой в 2012 году приходилось 63,1 % регионального экспорта в Казахстан, в 2013 году – 70,9 %.

Второе место при экспорте в Республику Казахстан занимают услуги по переработке углеводородного сырья Карачаганакского месторождения с долей в 15,5 % и 12,6 % в 2012 и 2013 годах соответственно.

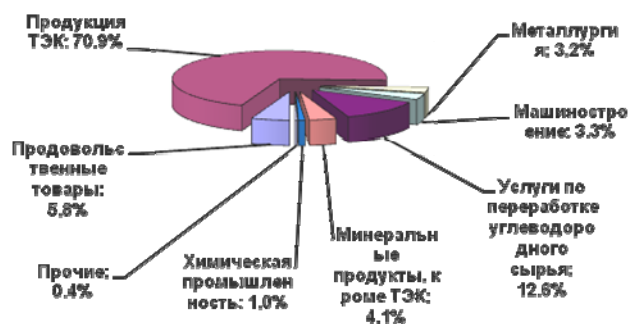
Важное место в экспорте Оренбуржья в Республику Казахстан также занимают продовольственные товары с долей в 2012 году 6,1 %, по итогам 2013 г. – 4,2%.

Существенную долю составляет продукция металлургии и машиностроения: в 2012 году – 5 % и 4,9 % соответственно, в 2013 году – 3,2 % и 3,3 %.

Товарная структура экспорта Оренбургской области в Республику Казахстан в 2012 году



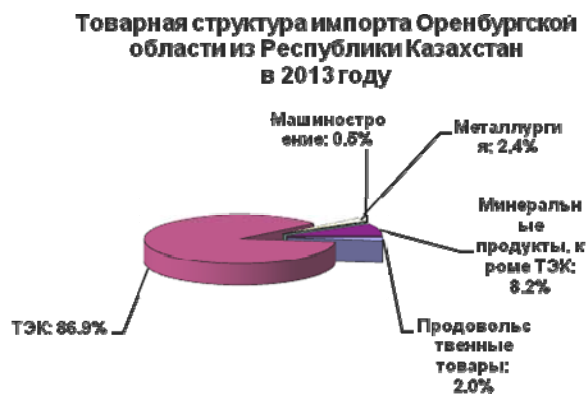
Товарная структура экспорта Оренбургской области в Республику Казахстан в 2013 году



В свою очередь, из Республики Казахстан регион получает по импорту продукцию топливно-энергетического комплекса, чёрные металлы и изделия из них, хромовую руду, цементное сырьё, кварцит, продукты неорганической химии, продовольственные товары.

В товарной структуре импорта из Республики Казахстан в Оренбургскую область ведущую роль играет продукция ТЭК с долей в 83,9 % в 2012 году и 86,9 % в 2013 году. На 100 % она обеспечена поставками природного газа и газового конденсата с Карачаганакского месторождения в Казахстане для переработки на Оренбургском газоперерабатывающем заводе в России. В 2013 году на мощностях ОГПЗ переработано 8,2 млрд. куб. м газа Карачаганакского месторождения (рост к уровню 2012 года – на 158,1 млн. куб. м. или на 2 %); 856,9 тыс. тонн газового конденсата (рост – на 18,2 тыс. тонн или на 2,2 %).

Среди товаров, импортируемых из Республики Казахстан, важное место также занимают минеральные продукты. Это закупки хромовой руды для нужд ОАО «Новотроицкий завод хромовых соединений», цементного сырья (клинкер товарный) для ОАО «Новотроицкий цементный завод» и кварцита для ООО «Медногорский медно-серный комбинат».



Ведущим торговым партнером Оренбургской области в Республике Казахстан является Западно-Казахстанская область. Основу взаимной торговли между этими регионами составляет импорт природного газа и газового конденсата Карачаганакского месторождения и экспорт услуг по переработке газа.

Второе место в межрегиональной торговле Оренбуржья и Казахстана стабильно занимает Актюбинская область. Основу их экономического взаимодействия составляет импорт хромовой руды на ОАО «Новотроицкий завод хромовых соединений», цементного сырья (клинкер товарный) на ОАО «Новотроицкий цементный завод» и кварцита на ООО «Медногорский медно-серный комбинат», экспорт готового цемента из Оренбургской области.

Установлены прочные долговременные связи ряда оренбургских предприятий с казахстанскими партнерами. Активно сотрудничают с товаропроизводителями Республики Казахстан: ЗАО «Сервисно-промышленная компания», ООО «Газпром добыча Оренбург», ОАО «Уральская сталь», ОАО «Орскнефтеоргсинтез», ОАО «МК «Ормето-ЮУМЗ», ОАО «Оренбургнефть», ОАО «Новотроицкий завод хромовых соединений», ОАО «Новотроицкий цементный завод», ЗАО «Завод синтетического спирта», ООО «Медногорский медно-серный комбинат», ОАО «Орский завод металлоконструкций», ООО «Митжел», птицефабрики «Оренбургская», «Гайская».

Казахстан активно инвестирует в экономику Оренбургской области. В 2013 году в экономику Оренбуржья поступило 84 млн. долларов казахстанских инвестиций, доля Казахстана в общем объеме иностранных инвестиций области составила 25,1 %.

Создание единого рынка стран Таможенного союза сделало экономику области более привлекательной для казахстанских инвесторов. Согласно статистическим данным, после его образования количество предприятий с участием казахстанского капитала в Оренбургской области возросло с 48 в 2010 году до 100 фирм по состоянию на 1 января 2014 года, то есть в 2,1 раза. В результате региональная экономика получает заметный импульс, создаются новые рабочие места, расширяется ассортимент продукции для населения.

Среди совместных предприятий: ООО «Орскэлектросервис» осуществляет монтаж и обслуживание электрооборудования в г. Орске, ООО «Элтехснаб» (г. Оренбург) реализует электрооборудование и кабельную продукцию в Республику

Казахстан, ООО «Союз-рентген» совместно с казахстанским предприятием ОАО «Актюбрентген» производит рентгеновское оборудование.

В Оренбургской области реализуется ряд крупных инвестиционных проектов совместно с Республикой Казахстан.

В рамках реализации Межправительственного Соглашения, подписанного 3 октября 2006 года на российско-казахстанском Форуме приграничных территорий, создается совместное российско-казахстанское предприятие на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода.

В 2012 году совместное казахстанско-российское предприятие ТОО «КазРосГаз», образованное на паритетной основе казахстанской национальной нефтегазовой компанией «КазМунайГаз» и российским газовым концерном «Газпром», приступило к разработке и реализации инвестиционного проекта по созданию в Оренбургской области производства гранулированной серы мощностью до 500 тыс. тонн в год. Реализация проекта обеспечит производство из товарной серы, добываемой при переработке газа Карачаганакского месторождения, гранулированной серы, создание условий её хранения, упаковки и транспортировки в соответствии с международными требованиями, позволит уменьшить опасность загрязнения окружающей среды пылевидной серой, возникающей при хранении, перевалке и перевозке комовой серы. Ввод производственной базы по грануляции серы в эксплуатацию планируется в 2014–2015 годах. В настоящее время завершается разработка проектной документации.

Начата реализация проекта по разработке «Русской медной компанией» трансграничного Весеннее-Аралчинского месторождения медных руд на территории Домбаровского района Оренбургской области и Новороссийского района Актюбинской области. Органами власти области и хозяйствующим субъектом инициирована подготовка Межправительственного Соглашения с Республикой Казахстан об особенностях осуществления хозяйственной деятельности на этой приграничной территории при добыче медно-колчеданных руд.

Одним из важных направлений развития сотрудничества Оренбуржья и Казахстана является совместная реализация проектов в сельскохозяйственной сфере.

На территории области создано ООО «Оренбург-Иволга», которое входит в казахстанский агропромышленный холдинг ТОО «Иволга Холдинг». Основным направлением деятельности компании является выращивание зерновых культур. С момента создания ООО «Оренбург-Иволга» в его состав вошли 17 сельхозпредприятий, объединяющих более 50 бывших колхозов. На сегодняшний день холдинг обрабатывает 377 тысяч гектаров пашни, что составляет 4,8 % всех сельскохозяйственных угодий Оренбургской области.

Оренбургская область активно сотрудничает с Республикой Казахстан в вопросах борьбы с особо опасными сельскохозяйственными вредителями.

10 июля 2013 г. на территории Домбаровского района состоялось совещание с участием глав Оренбургской и Актюбинской областей по выработке совместной тактики борьбы с саранчовыми вредителями. В работе совещания приняли участие руководители и специалисты заинтересованных органов власти и хозяйств приграничных районов. Участники мероприятия ознакомились с фитосанитарным мониторингом и результатами химической защиты сельскохозяйственных угодий от особо опасных саранчовых вредителей в 2013 году; прогнозом распространения и заселения особо опасными вредителями; выработали координацию совместных действий на приграничной территории.

Значительный импульс развитию внешнеэкономических связей регионов России со странами Центральной Азии даст реализация крупного инфраструктурного проекта создания международного транспортного коридора «Китай – Казахстан – Россия – Западная Европа», маршрут которого пройдет через Актюбинскую область Республики Казахстан и Оренбургскую область в районе автомобильного пункта пропуска «Сагарчин».

Оренбуржье сотрудничает с Республикой Казахстан и в космической сфере. На территории области успешно реализуется международная космическая программа «Днепр», координатором которой выступает Международная космическая компания «Космотрас». За последние годы произведены четыре успешных космических пуска ракет с полезной нагрузкой.

Развитию сотрудничества способствуют контакты между отделениями торгово-промышленных палат, советами промышленников и предпринимателей, а также участие в форумах, выставках-ярмарках, бизнес-семинарах, научных конференциях.

Ежегодно Оренбургская область принимает активное участие в работе Российско-Казахстанской выставки «Европа-Азия. Сотрудничество без границ» и Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан с участием глав государств. С 1 по 3 октября 2013 года делегация Оренбургской области принимала участие в XII международной промышленной выставки «Европа-Азия. Сотрудничество без границ» и Первом международном инвестиционном Форуме «AKTOBE INVEST-2013».

Анализ внешнеэкономического сотрудничества Оренбургской области с сопредельными регионами Казахстана позволяет сделать следующие выводы и предложения:

1. Экономические связи Оренбургской области с Республикой Казахстан на протяжении последних лет развиваются успешно и характеризуются ростом числа совместных предприятий, взаимных инвестиций и торгового оборота при солидном положительном сальдо российской стороны.

2. Дополнительный импульс этому взаимодействию должны придать обеспечение свободного передвижения капитала, товаров, услуг, рабочей силы, доступа к инфраструктуре между Россией и Казахстаном в рамках создания с 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза, а также завершение к 2020 г. строительства международного транспортного коридора «Китай – Западная Европа», который пройдет по территории Оренбургской области.

3. Ещё одним перспективным направлением развития внешнеэкономического сотрудничества Оренбуржья с соседними регионами Казахстана является совместная разработка трансграничных месторождений полезных ископаемых, которая, однако, требует дополнительного правового обеспечения в рамках подготовки новых межправительственных соглашений.

§4. Гуманитарные связи. Развитие сотрудничества в сферах образования, науки и культуры

В силу своего приграничного положения, транспортной близости и научно-образовательного потенциала Оренбургская область является привлекательной для обучения жителей районов Казахстана, удалённых от собственных областных

центров. В общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях Оренбуржья обучаются более 1500 граждан этого иностранного государства с тенденцией к ежегодному росту, в том числе: в Оренбургском государственном университете – 655, в Оренбургском государственном аграрном университете – 48, Орском гуманитарно-технологическом институте (филиале) ОГУ – 30 и т. д. Таким образом, система образования региона является перспективным инструментом для формирования положительного имиджа России в Казахстане путём подготовки будущей интеллектуальной, управленческой, экономической и культурной элиты соседнего государства.

Некоторые оренбургские вузы успешно развивают с казахстанскими коллегами сотрудничество, которое осуществляется в таких формах как:

- обмен преподавателями для чтения краткосрочных лекционных курсов;
- научные стажировки студентов и педагогов;
- обучение научно-педагогических работников по программам повышения квалификации;
- совместная организация и участие в научно-практических конференциях, семинарах, образовательных форумах и ярмарках.

Так, основными партнёрами Оренбургского государственного университета являются Актюбинский государственный университет им. К. Жубанова (г. Актобе), Западно-Казахстанский университет им. М. Утемисова (г. Уральск) и Кызылординский государственный университет им. Коркыт-Ата (г. Кызылорда). Для магистрантов этих вузов с октября 2009 г. успешно реализуется программа научных стажировок «Методология научного исследования». В соответствии с планом стажировки магистранты из Казахстана посещают в ОГУ занятия по интересующим специальностям (менеджмент; экономика; производство строительных материалов, изделий и конструкций; безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды; математика; информатика; филология; история; педагогика; биология), получают индивидуальные консультации по тематике диссертационных исследований профессорско-преподавательского состава, прослушивают лекции по методике проведения научных исследований в вузе и знакомятся с ресурсами научной библиотеки. Всего за время действия программы в ОГУ прошли научную стажировку более 160 учащихся и педагогов из Казахстана, в том числе: в 2011 г. – 26 магистрантов, в 2012 г. – 42 магистранта, в 2013 г. – 30 магистрантов, в 2014 г. – 58 магистрантов.

Оренбургский государственный педагогический университет с 2011 г. ведёт обучение слушателей по дополнительным образовательным программам повышения квалификации на основании договоров с Алматинской академией экономики и статистики (г. Алматы) по направлениям: «Стратегическое управление в условиях конкуренции», «Стратегии исследовательской инновационной деятельности в социальной сфере», «Основы бухгалтерского учета в Российской Федерации», «Информационные системы в экономике». В рамках этого проекта в 2012 г. обучено 74, а в 2013 г. – уже 190 научно-педагогических работников из Казахстана.

Оренбургский государственный аграрный университет организует научные стажировки для магистрантов, командировывает своих преподавателей для чтения лекционных курсов, проводит обучающие занятия с помощью видеоконференций

на основании договора о сотрудничестве с Западно-Казахстанским аграрно-техническим университетом им. Жангир-хана (г. Уральск). Например, в 2013 г. он принял 7 студентов этого вуза для стажировок по ветеринарной санитарии, технологии производства продуктов животноводства, экологии.

С 2010 г. Оренбургская государственная медицинская академия тесно взаимодействует с Западно-Казахстанским государственным медицинским университетом им. М. Оспанова (г. Уральск). В рамках соглашения между ними ежегодно проводятся обменные лекции и семинары, практические занятия, консультации больных, студенты из Казахстана проходят летнюю практику в медицинских учреждениях Оренбургской области.

Вместе с тем, необходимо отметить, что многие двухсторонние соглашения между оренбургскими и казахстанскими вузами носят имиджевый характер и на практике не работают. В этой связи необходима ревизия таких договоров с целью отмены недействующих или наполнения их реальным практическим содержанием.

Научно-педагогические работники Оренбургской области и сопредельных регионов Республики Казахстан ежегодно принимают участие в совместных международных конференциях, круглых столах, симпозиумах и семинарах на территории обоих государств.

Крупным организатором научной кооперации учёных России и Казахстана является Институт степи УрО РАН (г. Оренбург). С 1996 г. при поддержке органов исполнительной власти Оренбургской и Западно-Казахстанской областей он ежегодно устраивает международные историко-культурные и экологические экспедиции «Жайык-Урал» для привлечения внимания к проблемам рационального использования этой трансграничной реки. Институт степи УрО РАН также выступает инициатором и ведущим организатором Международных симпозиумов «Степи Северной Евразии» (1997, 2000, 2003, 2005, 2009, 2012 гг.), которые объединяют до 200 учёных из России, Казахстана и других стран. С 2002 г. это научное учреждение проводит ежегодные выездные российско-казахстанские семинары с целью совместных исследований современного состояния геосистемного и биологического разнообразия.

В 2012–2013 гг. в рамках параллельных проектов Программы развития ООН при софинансировании Глобального экологического фонда «Совершенствование системы и механизмов управления особо охраняемыми природными территориями в степном биоме России» и «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами» в Республике Казахстан прошли совместные полевые исследования учёных двух стран. На их основе сотрудники Института степи УрО РАН наметили 3 перспективных участка для создания трансграничных особо охраняемых природных территорий в сопредельных районах Оренбургской области России, Западно-Казахстанской и Актюбинской областей Казахстана. Их целью является совместное сохранение степных ландшафтов и экосистем путём объединения и расширения существующих заповедников и заказников обоих государств. По итогам проведенного исследования губернатором Оренбургской области Ю. А. Бергом и акимом Актюбинской области А. Б. Мухамбетовым в мае 2013 г. подписано соглашение о создании Комиссии по вопросам двустороннего сотрудничества в области сохранения ландшафтного и биологического разнообразия в трансграничной зоне. Разработан межрегиональный план дальнейших действий.

Археологическая научно-исследовательская лаборатория Оренбургского государственного педагогического университета принимает участие в реализации международного грантового проекта «Всадники Великой степи: традиции и новации» (2012 –2014 гг.) с финансированием по линии Министерства образования науки Республики Казахстан. В рамках международного сотрудничества по совместному изучению археологических материалов, участием исследователей в научных проектах, программах и экспедициях в 2013 г. был заключён договор между ОГПУ и Институтом археологии им А. Х. Маргулана Республики Казахстан (г. Астана).

Анализ сотрудничества Оренбургской области с сопредельными регионами Казахстана в сферах образования и науки позволяет сделать следующие выводы и предложения:

1. Несмотря на положительные примеры многолетнего конструктивного сотрудничества оренбургских и казахстанских вузов, многие соглашения между ними до сих пор носят имиджевый характер и на практике не работают. В этой связи необходима ревизия таких договоров с целью отмены недействующих или наполнения их реальным практическим содержанием.

2. Сотрудничество в образовательной сфере практически не затрагивает Костанайскую область, что делает её приоритетным регионом для развития академического обмена.

3. Совместные научные проекты реализуются преимущественно в сферах гуманитарных и общественных дисциплин (исследования и охраны биологического разнообразия степей, трансграничной реки Урал, археологического изучения кочевников). Следует уделить особое внимание развитию научного сотрудничества в области естественных наук и высоких технологий, которые могли бы стать новыми точками экономического роста для Оренбургской области и соседних регионов Казахстана.

В начале XXI в. интересной формой культурного обмена было проведение взаимных Дней Оренбургской области и сопредельных регионов Республики.

Так, в 2003 г. прошли Дни Западно-Казахстанской области в Оренбуржье, которые сопровождались приездом творческих коллективов и выставкой историко-краеведческого музея из Уральска в Оренбургском областном музее изобразительных искусств.

На следующий 2004 г. в ходе ответных Дней Оренбуржья в Западно-Казахстанской области на 4 площадках г. Уральска выступили Оренбургский государственный академический русский народный хор, камерный оркестр Оренбургской областной филармонии, Оренбургский муниципальный камерный хор под управлением О. Серебрянской, заслуженная артистка РФ Ю. Учватова и ансамбль «Коробейники», детский театр музыки и танца «Щелкунчик» и другие коллективы. Была развернута художественно-этнографическая выставка «Оренбуржье – часть России», которая объединила экспонаты музея изобразительных искусств, краеведческого музея и картины современных оренбургских художников. Уральск посетила представительная делегация оренбургских поэтов, писателей и живописцев, которые встретились с казахстанскими коллегами. Наконец, закрылись Дни культуры большим гала-концертом мастеров искусств и творческих коллективов Оренбургской области.

В 2007 г. на Днях Актюбинской области в Оренбуржье культурный комплекс «Национальная деревня» принял концерт самодеятельных казахских творческих коллективов, а Оренбургский областной драматический театр им. М. Горького – профессиональных солистов Актюбинской областной филармонии им. Г. Жубановой, лауреатов и дипломантов международных и республиканских конкурсов и фестивалей.

К сожалению, с того времени практика взаимного проведения Дней культуры в приграничных регионах была прекращена. Целесообразно вернуться к этой форме сотрудничества, которая позволяет компактно представить всё разнообразие и богатство культур через целый комплекс концертов, спектаклей, выставок и творческих встреч.

Пока же гастрольно-выставочная деятельность между регионами носит характер единичных акций, а не планомерной работы. Так, в 2009 г. второй по величине город Оренбургской области – Орск посетил с гастролью Актюбинский областной театр драмы им. Т. Ахтанова. В 2010 г. прошли Дни казахского кино в Оренбургской области. В 2011 г. состоялся концерт Оренбургского государственного академического русского народного хора в Уральске, а в 2011 г. – ответный гала-концерт мастеров искусств Западно-Казахстанской области в Оренбургской областной филармонии. Тогда же в регионе прошли гастроли карavana искусств из Кызылординской области Республики Казахстан.

В то же время коллективы многих учреждений культуры Оренбуржья сами давно не посещали Казахстан: выставки Областного историко-краеведческого музея – 10 лет (с 2004 г.), труппа Областного театра музыкальной комедии – 15 лет (с 1999 г.), артисты Областного драматического театра им. М. Горького – 24 года (с 1990 г.) и т. д., несмотря на территориальную близость и наличие запроса зрителей, в том числе русскоязычного населения Казахстана. Исключение составляют музыкальные коллективы, которые ежегодно принимают участие в международных фестивалях и конкурсах на территории соседнего государства.

Примером успешного сотрудничества также являются обменные гастроли Оренбургского государственного областного театра кукол в Актюбинске и Актюбинского областного театра кукол «Алакай» в Оренбурге. Они проходили в 2002, 2004, 2010, 2012, 2013 гг. и, таким образом, постепенно перешли в ежегодный формат.

Ещё одним регулярным мероприятием, объединяющим творческие силы двух стран, стали Корсуновские литературные чтения. С 2006 г. они организуются совместно Оренбургским областным Домом литераторов им. С. Т. Аксакова, Мемориальным музеем М. А. Шолохова в Зеленовском районе Западно-Казахстанской области и местным районным акимом. В рамках чтений ежегодно вручаются премии школьникам и профессиональным журналистам двух стран за лучшие литературные и публицистические работы, посвящённые Приуралью. Таким образом, конкурс формирует любовь жителей России и Казахстана к их общей степной уральской Родине вне административных границ.

Органы исполнительной власти Оренбургской области осознают необходимость активизации двухсторонних культурных связей. Если раньше взаимодействие в этой сфере осуществлялось на основе общих соглашений между администрациями регионов о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, то в последнее время договоры заключаются непосредственно между специализированными органами управления культурой.

Так, в октябре 2013 г. Министерство культуры и внешних связей Оренбургской области подписало соглашение о сотрудничестве с Управлением культуры, архивов и документации Актюбинской области, а в ноябре того же года – с Управлением культуры Западно-Казахстанской области. Остаётся надеяться, что эти документы наполнятся конкретным, практическим содержанием и будут способствовать поддержанию общего культурного пространства России и Казахстана. Пока же в Областной целевой программе «Культура Оренбуржья» на 2013–2018 годы слово «Казахстан» даже не упоминается.

Анализ сотрудничества Оренбургской области с сопредельными регионами Казахстана в сфере культуры позволяет сделать следующие выводы и предложения:

1. В Оренбургской области работа по культурному взаимодействию с приграничными территориями Казахстана не носит системного, целенаправленного и планового характера. В этой связи необходимо ввести в областную целевую программу «Развитие культуры Оренбуржья» специальный раздел, посвящённый международному культурному сотрудничеству с Республикой Казахстан, подкрепив гастрольно-выставочную деятельность по этому направлению дополнительным финансированием. Сотрудничество с приграничными казахскими областями должно осуществляться на основе двухсторонних планов культурного обмена с ежегодной ротацией коллективов и городов.

2. При организации гастрольно-выставочной деятельности оренбургских учреждений культуры в сопредельных регионах Казахстана следует сделать особый упор на поездках театральных коллективов и музейных выставок, которые в отличие от музыкальных групп очень давно не посещали эту страну.

3. Целесообразно вернуться к проведению комплексных культурных акций, объединяющих различные формы искусства (спектакли, концерты, выставки, творческие встречи) в рамках Дней культуры регионов, молодёжных форумов мастеров искусств, фестивалей и т. п.

4. Из 3-х сопредельных регионов Казахстана культурным сотрудничеством с Оренбуржьем практически не затронута Костанайская область. Конечно, она имеет небольшой участок общей границы, к тому же, на крайне удалённом востоке Оренбургской области. Но в то же время среди самостоятельных административно-территориальных единиц Казахстана Костанайская область занимает 4-е место по абсолютной численности (380 599 человек) и 2-е место по относительной доле (43 %) русского населения. В этой связи налаживание гастрольно-выставочного обмена Оренбуржья с этим регионом приобретает особую важность для поддержки соотечественников за рубежом и поддержания общего евразийского культурного пространства народов России и Казахстана. В этих целях можно использовать территориально близкие к Костанайской области ведущие коллективы и учреждения культуры Восточного Оренбуржья: Орский государственный драматический театр имени А. С. Пушкина, Орский краеведческий музей, народные ансамбли и др.

§5. Этнокультурное развитие казахского населения Оренбуржья

С момента своего образования на границе башкирских и казахских земель г. Оренбург был призван стать форпостом дальнейшего продвижения на восток, а

также центром торговли с азиатскими странами. Недалеко от Оренбурга был построен Меновой двор, предназначенный для торговли с казахами и среднеазиатскими купцами. Ежегодный обмен скота здесь составлял порядка 150–200 тыс. голов скота, пригоняемого казахами. В конце XVIII – начале XIX вв. часть казахского населения на своих зимовках, расположенных в Оренбургской губернии, стала переходить к полукочевому и оседлому хозяйству.

Велика роль Оренбурга в формировании целой плеяды казахской интеллигенции. Губернскими властями уделялось большое внимание развитию у казахов системы светского образования. Уже к концу XIX в. Оренбург стал признанным центром культурного и общественно-политического движения казахского народа. Здесь закладывались основы казахской государственности. В 1917 г. в Оренбурге прошли вначале областной, а затем Первый и Второй Всеказахские съезды. Оренбург был первой столицей Казахстана (Киргизской АССР) с 1920 по 1925 гг.

С Оренбуржьем тесно связана творческая деятельность известных казахских поэтов, писателей, публицистов, просветителей, музыкантов и государственных деятелей. Среди них – Мухтар Ауэзов, Габит Мусрепов, Жыенгали Талапбирганов, Беимбет Майлин, Сабит Муканов, Ахмет Байтурсынов, Ибрай Алтынсарин, Маймбет Майлин, Сакен Сейфуллин, Миржакып Дулатов, Абдрахман Айсарин, Таир Жароков, Алиби Джангильдин и многих других.

Многие сохранившиеся до наших дней здания областного центра являются свидетелями важных событий в истории казахского народа. На некоторых из них установлены памятные доски. Так, в учебном корпусе Оренбургского института искусств имени Л. и М. Ростроповичей (ранее Дом учителя) в октябре 1920 г. состоялся 1-й Учредительный съезд Советов Киргизской (Казахской) АССР. В доме по адресу Советская, 2, что на Набережной р. Урал, располагается здание, в котором в период с 1920 по 1925 гг. размещался ЦИК и Совнарком Киргизской (Казахской) АССР.

Именами известных деятелей казахской культуры и политических деятелей названы многие улицы города Оренбурга, например, ул. Джангильдина, ул. Алтынсарина.

По последней переписи 2010 г. в Оренбуржье насчитывалось 120 262 казаха (5,9 % от общей численности населения области). По сравнению с предыдущей переписью 2002 г. их количество незначительно сократилось на 5 306 человек. Тем не менее, среди всех регионов Российской Федерации после Астраханской области Оренбуржье занимает 2-е место по абсолютной численности, а после ещё и Республики Алтай 3-е место по относительной доле казахского населения. Здесь сосредоточены 18,5 % всех российских казахов.

Местами компактного проживания казахов в Оренбургской области являются:

- Ясненский район – 2 820 чел. (56,1 %);
- Домбаровский район – 6 900 чел. (43,3 %);
- Соль-Илецкий район – 8 986 чел. (35,6 %);
- Адамовский район – 9 025 чел. (34,8 %);
- Акбулакский район – 6 209 чел. (24,4 %);
- Беляевский район – 4 077 чел. (24 %);
- Первомайский район – 5 923 чел. (23,4 %);

- Новоорский район – 5 809 чел. (19,9 %);
- г. Ясный – 3 209 чел. (18,9 %);
- г. Соль-Илецк – 4 632 чел. (17 %);
- Светлинский район – 2 080 чел. (15,1 %);
- Кваркенский район – 2 712 чел. (14,6 %);
- Оренбургский район – 8 621 чел. (11,6 %);
- г. Орск – 12 891 чел. (5,3 %);
- г. Оренбург – 12 424 чел. (2,2 %);
- г. Новотроицк – 2 125 чел. (2,2 %) и пр.

В целях этнокультурного развития казахского населения Оренбуржья в области созданы и действуют 13 национально-культурных общественных объединений. Среди них 2 организации действуют в форме национально-культурной автономии. Все казахские организации области объединяет созданная в 1999 г. Ассоциация казахов Оренбуржья.

Казахские общественные организации действуют в городах Оренбург, Орск, Новотроицк, Ясный, а также в Адамовском, Акбулакском, Беляевском, Домбаровском, Новоорском, Оренбургском, Светлинском и Ясенском районах.

Таблица 2 – Казахские национально-культурные общественные организации Оренбургской области

№	Название	Дата создания / регистрации	Адрес	Руководитель
1.	Оренбургская областная общественная организация «Ассоциация казахов Оренбуржья»	Октябрь 1999 г. Зарег. в 2014 г.	г. Оренбург, Алтайская, д. 3, к/к «Национальная деревня», Казахское подворье	Иткузов Жанибек Мурзабекович
2.	Общественная организация «Оренбургская региональная казахская национально-культурная автономия»	7 марта 2008 г. Зарег.	Оренбургский район, п. Пригородный, ул. Парковая, 2	Байдавлетов Азамат Азмуханович
3.	Адамовское отделение Оренбургской областной общественной культурно-просветительской организации казахов «Казах-тили»	11 июня 1998 г. Зарег.	Адамовский район	Кулахметов Канат Жайгунусович
4.	Оренбургская региональная общественная организация казахской молодежи «Жас Канат» («Молодые крылья»)	5 декабря 2008 г. Зарег.	г. Оренбург, ул. Володарского, д. 5, кв. 34	Чукеев Руслан Сапаргалиевич
5.	Оренбургская областная общественная организация казахской молодежи «Арай»	2011 Без регистрации	г. Оренбург	Базилова Анара Сергеевна
6.	Казахская национально-культурная автономия Домбаровского района	25 декабря 1997 г. Без регистрации	п. Домбаровка, ул. Рабочая, 1	Умирсириков Задагерей Баймухамбетович
7.	Новоорская районная	11 октября	п. Новоорск, ул.	Манакон

	общественная культурно-просветительская организация казахов «Достык»	2001 г. Без регистрации	Рабочая, д. 1	Маданиет Ахметович
8.	Орская городская общественная культурно-просветительская организация казахов «Уркер»	31 октября 1996 г. Без регистрации	г. Орск, пр. Ленина, 29	Саурамбеков Асылсеит Есимбекович
9.	Казахская культурно-просветительская общественная организация Беляевского района	7 мая 1998 г. Без регистрации	с. Беляевка, ул. Банковская, 45, кв. 7; с. Жанаталап, школа	Дияров Марсель Каирович
10.	Культурно-просветительское общественное объединение казахов Акбулакского района	1996 г. Без регистрации	п. Акбулак, пер. Мастеровой, 7	Мухамбетов Каиргали Жумабекович
11.	Казахское культурно-просветительское общество «Казах-теле» Светлинского района	1991 г. Без регистрации	п. Светлый, ул. Промышленная, д. 56, кв. 1.	Балтентеков Ермагамбет Тныштыкбаевич
12.	Казахское национально-культурное объединение «Казак тіле» Ясненского района	1993 г. Без регистрации	г. Ясный, ул. Октябрьская, д. 8 «а»	Альмурзеева Айбике Буранбаевна
13.	Казахское национально-культурное общество г. Новотроицка	Без регистрации	г. Новотроицк	Тюлюбаев Амержан Аблаевич

В Оренбуржье реализуется этнокультурное образование. Казахский язык в 2013/14 учебном году как предмет, через кружки и факультативы преподается в 22 образовательных учреждениях области с общим охватом учащихся 513 человек.

Образовательные учреждения с преподаванием казахского языка расположены в 9 районах области: Адамовском, Акбулакском, Беляевском, Домбаровском, Новоорском, Новосергиевском, Оренбургском, Саракташском и Соль-Илецком.

Таблица 3 – Школы с казахским этнокультурным компонентом в Оренбургской области

Район	Название школы	Охват учащихся			
		по предметам	через факультативы	через кружки	общий охват
Адамовский	Карабутацкая ООШ			19	19
	Кусемская ООШ			10	10
	Калининская ООШ	8		9	17
	Теренсайская СОШ			28	28
	Коскуская ООШ			10	10
	Брацлавская СОШ			12	12
	Экбеншинская ООШ			15	15
Акбулакский	Покровская ООШ			16	16
Беляевский	Буранчинская ООШ		53	6	59
	Жанаталапская ООШ		20		20

Домбаровский	Прибрежная ООШ			19	19
	Домбаровская СОШ № 2			15	15
Новоорский	Первый Новоорский лицей			20	20
	Караганковская СОШ	30		23	53
	Тасбулакская ООШ	31			31
	ООШ с. Чиликта			8	8
Новосергиевский	Новокиндельская ООШ		6		6
Оренбургский	Береговая ООШ		40		40
	Нежинский лицей			30	30
Саракташский	Камышинская ООШ		25		25
	Спутниковская СОШ			12	12
Соль-Илецкий	Тамар-Уткульская СОШ	41		15	48
Итого:	22 ОУ	110	144	267	513

В последнее десятилетие отмечается постепенное сокращение численности школ с казахским этнокультурным компонентом. За последние 5 лет их количество уменьшилось в 2 раза. Это объясняется отсутствием социального заказа на преподавание казахского языка и упразднением малокомплектных школ.

Таблица 4 – Динамика численности школ с казахским этнокультурным компонентом в Оренбургской области

Учебный год	Количество школ	Количество учащихся
2005–2006	33	935
2006–2007	39	1011
2007–2008	35	977
2009–2010	40	997
2010–2011	35	860
2011–2012	27	748
2012–2013	21	662
2013–2014	22	513

С 1990 года в педагогическом колледже города Орска осуществлялась и дополнительная подготовка кадров в области родного (казахского) языка по специальности «Преподавание в начальных классах». За период с 1990 г. по 2009 г. было выпущено 128 таких специалистов. В составе обучающихся в колледже на 2009 г. студенты казахской национальности составляли около 29 % обучавшихся. Однако в настоящее время по причине отсутствия социального заказа и сокращения численности профильных школ дополнительная подготовка учителей казахского языка больше не ведётся. В апреле 2011 г. Ассоциацией казахов Оренбуржья был проведен специальный Совет по теме «Актуальные проблемы преподавания казахского языка в школах Оренбуржья». При поддержке Министерства образования Оренбургской области и взаимодействии с районными отделами образования Ассоциация казахов Оренбуржья планирует в 2014–2015 учебному году восстановить в ряде школ изучение казахского языка в форме урока.

Начиная с 2008 г., в школах с этнокультурным (казахским) компонентом содержания образования вводятся электронные учебники, основанные на коммуникативных технологиях. Данные учебники разработаны в Республике Казахстан для детей, не владеющих родным (казахским) языком.

В библиотечных фондах области хранятся 5 368 экземпляров книг на казахском языке.

В Оренбуржье издаётся областная казахская газета «Жана Айкап», которая выходит ежемесячно тиражом 1 200 экземпляров.

В Домах культуры области работают 62 казахских фольклорных творческих коллективов, объединяющих 439 участников. Однако их численность из года в год также сокращается

Таблица 5 – Динамика численности и количественного состава казахских национальных творческих коллективов в Оренбургской области

Дата	Число коллективов	Число участников
На 01.01.2011 г.	76	475
На 01.01.2012 г.	75	463
На 01.01.2013 г.	68	424
На 01.01.2014 г.	62	439

В ходе реализации проекта строительства в г. Оренбурге культурного комплекса «Национальная деревня» 23 августа 2007 г. было открыто казахское подворье, где расположились музей традиционной культуры и быта, редакция областной казахской газеты, кафе и ресторан национальной кухни. В сентябре 2009 г. на территории казахского и русского подворий «Национальной деревни» прошла встреча президентов России и Казахстана в рамках VI Форума межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан.

Ежегодно в местах компактного проживания казахского населения проводятся праздники и фестивали национальной культуры, Наурызы. Активное участие в праздничных мероприятиях принимают гости из приграничных районов Республики Казахстан: Актюбинской, Западно-Казахстанской и Кустанайской областей.

Так, в 2012 г. при содействии казахских организаций были проведены:

- праздник казахской культуры «Наурыз» (23 марта, г. Орск, Орская городская общественная культурно-просветительская организация казахов «Уркер»);

- праздник национальных культур «Наурыз» в культурном комплексе «Национальная деревня» (21 апреля, Ассоциация казахов Оренбуржья)

- областной фестиваль национальных культур «Венок дружбы» в Оренбурге (1 декабря, Ассоциация казахов Оренбуржья).

В 2013 г. были организованы:

- 23 марта – праздник казахской культуры «Наурыз» (г. Орск, Орская городская общественная культурно-просветительская организация казахов «Уркер»);

- 23 марта – межнациональный праздник «Наурыз-2013» (Ассамблея народов Оренбургской области);

- 20 апреля – праздник казахской культуры «Наурыз Мейрамы» (Ассоциация казахов Оренбуржья).

1 мая 2014 г. в культурном комплексе «Национальная деревня» прошёл очередной областной праздник казахской культуры «Наурыз».

Анализ этнокультурного развития казахского населения Оренбуржья позволяет сделать следующие выводы и предложения:

1. В Оренбургской области при поддержке органов государственной власти создана инфраструктура, обеспечивающая этнокультурное развитие местного казахского населения: культурно-просветительские организации областного, городского и районного уровней, сеть школ с преподаванием национального языка, народных творческих коллективов, музей традиционной культуры и быта, областная казахская газета.

2. Однако первоначальный подъём национального самосознания сменился падением числа обучающихся казахскому языку и участников творческой самодеятельности, что закономерно ведёт к сокращению в Оренбургской области количества школ с казахским этнокультурным компонентом и фольклорных коллективов. Решить эту проблему можно только при наличии инициативы снизу, разъяснительной, пропагандистской работы казахских общественных организаций на местах, которым областные органы власти готовы оказать организационную и финансовую поддержку для восстановления и развития образовательных и культурных учреждений при условии социального запроса самого казахского населения Оренбуржья.

3. Удовлетворение национально-культурных запросов казахского населения Оренбургской области способствует формированию привлекательного имиджа региона и России в Казахстане. Об этом свидетельствуют их высказывания в казахстанских СМИ, а также на сайтах в Интернете. Так, заместитель председателя Ассоциации казахов Оренбурья Жанибек Иткузов в одном из интервью заявил, что «в Оренбургской области Российской Федерации представители казахской диаспоры есть во всех структурах власти и бизнеса», отметил положительный опыт создания казахского подворья в культурном комплексе «Национальная деревня», деятельности национально-культурных общественных объединений при поддержке региональных органов власти. Это сообщение было многократно процитировано интернет-изданиями Казахстана (<http://dknews.kz>, <http://www.zonakz.net>, <http://www.kaztag.kz/>, <http://news.headline.kz> и др.). В этой связи планомерная работа по удовлетворению этнокультурных запросов казахского населения Оренбургской области может, в свою очередь, способствовать созданию благоприятных условий для национально-культурного, общественного и политического развития русскоязычного населения в Казахстане.

§6. Русское население в Казахстане

Оренбуржье занимает уникальное геополитическое положение, которое позволяет ему выступать в качестве форпоста для распространения российского влияния в Казахстане и консолидации средствами культуры русскоязычных соотечественников в этой стране. А между тем, после обретения Казахстаном независимости абсолютная численность и относительная доля его русского

населения неуклонно сокращается. По данным последней переписи населения 2009 г., в Казахстане проживали 3 793 764 русских (23,7 % от общей численности жителей). С предыдущей переписи 1999 г. их абсолютная численность уменьшилась на 686 911 человек, а относительная доля – на 6,2 %. Из 3-х регионов Казахстана, граничащих с Оренбуржьем, на 2009 г. в Актюбинской области было зафиксировано 103 069 русских (13,6 %), в Западно-Казахстанской области – 135 813 русских (22,7 %), в Костанайской области – 380 599 русских (43 %). По данным на начало 2013 г., количество русских в Казахстане упало до 3 701 713 человек (21,9 %).

В этой связи Оренбургская область может сыграть важную роль в приостановке негативных тенденций, ведущих к сокращению российского и русского культурного присутствия в Казахстане. К сожалению, после распада СССР областными властями этому вопросу уделялось недостаточно внимания.

На территории Республики Казахстан функционируют десятки русских, славянских и казачьих общественных организаций, объединений, культурных центров, советов, фондов в городах Астана, Алматы, Атырау, Актюбинск, Актау, Кокшетау, Караганда, Кызылорда, Павлодар, Уральск, Усть-каменогорск, Семипалатинск, Тараз и других:

- Семиреченская казачья община (г. Алматы,);
- Республиканское славянское движение «Лад» (г. Кокшетау);
- Восточно-Казахстанское областное общество славянской культуры (г. Усть-Каменогорск);
- Русская община Казахстана (г. Алматы);
- Славянское национальное культурное общество Мангыстауской области (г. Актау);
- Региональный славянский православный культурный центр «Панагия» (г. Алматы);
- Славянское культурно-просветительское общество «Истоки» (г. Кокшетау);
- Православное благотворительное общество развития образования и культуры в Казахстане «Светоч» (г. Алматы);
- Русский национальный молодёжный культурный центр «Русичи» (г. Атырау);
- Славянский культурный центр (г. Павлодар);
- Союз казаков Степного края (г. Астана);
- Славянское национальное культурное общество Карагандинской области (г. Караганда);
- Казахстанский русский культурный центр (г. Алматы);
- Ассоциация русских, славянских и казачьих общественных объединений в Казахстане (г. Алматы);
- Общественно-культурный центр «Славяне» (г. Кызылорда);
- Международный православный благотворительный фонд «Веди» (г. Алматы);
- Казахстанская ассоциация учителей русских школ (г. Алматы);
- Акмолинская община казаков (г. Астана);
- Областное общественное объединение Южно-Казахстанской области «Казаки» (г. Чимкент);

- Сибирская казачья община (г. Семипалатинск);
- Восточно-Казахстанский областной русский культурный центр (г. Усть-Каменогорск);
- Русский национальный молодежный культурный центр «Русичи»;
- Семипалатинский русский социально-культурный центр (г. Семей);
- Ассоциация общественных союзов молодежных движений (г. ТалдыКорган);
- Центр русской культуры г. Уральска (г. Уральск);
- Русский национальный культурный центр «Кедр» (г. Уральск);
- Русский центр «Радонеж» Жамбылской области (г. Тараз);
- Координационный совет русских, казачьих и славянских организаций Казахстана (г. Алматы);
- Союз казачьих общественных объединений Казахстана (г. Алматы);
- Информационно-исследовательский центр «Русский обозреватель» (г. Алматы);
- Русский культурный центр (г. Астана);
- Общественный фонд «Евразийский союз учёных» (г. Уральск);
- Объединение российских соотечественников (г. Алматы);
- Русское национально-культурное общество Актыбинской области (г.Актобе).

В уставах и программах этих русских, казачьих и славянских общественных организаций ставятся задачи сохранения русскоязычного образовательного пространства, повышения статуса русского языка, развитие русской культуры, защита экономических и политических прав славянского населения.

Однако даже поверхностный анализ свидетельствует о слабой связи этих организаций со своей этнической родиной – Российской Федерацией.

§7. АНО «Содружество народов Евразии»: плодотворное начало

В современных условиях, после подписания Президентами трех стран: Белоруссии, Казахстана и России Договора о Евразийском экономическом Союзе, очень важно продолжить работу по укреплению российско-казахстанского взаимодействия и в сфере гуманитарного сотрудничества. В этом большую роль могут сыграть институты гражданского общества.

В июне 2014 г. в г. Оренбурге была создана Автономная некоммерческая организация по содействию в развитии сотрудничества стран Содружества Независимых Государств «Содружество народов Евразии». По инициативе новой организации был проведен ряд мероприятий, направленных на укрепление Российско-Казахстанского приграничного сотрудничества и усиление гуманитарных контактов между Оренбургской областью и сопредельными территориями Республики Казахстан.

15 августа в областной библиотеке им. Н.К. Крупской состоялся круглый стол по обсуждению аналитического доклада: «Россия-Казахстан на евразийском пространстве: проблемы интеграционного развития на примере Оренбуржья (региональный аспект)».

Подготовка данного доклада стала одним из первых практических мероприятий Автономной некоммерческой организации по содействию в развитии

сотрудничества стран Содружества Независимых государств «Содружество народов Евразии»

Авторский коллектив возглавил доктор исторических наук, профессор, директор НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ, председатель правления Автономной некоммерческой организации по содействию в развитии сотрудничества стран Содружества Независимых государств «Содружество народов Евразии» Веналий Амелин.

В докладе дана характеристика современного состояния приграничного сотрудничества между Оренбургской областью и соседними субъектами Республики Казахстан в сферах экономики, образования, науки и культуры, а также выработаны конкретные предложения по качественному улучшению этого взаимодействия.

Ведущий круглого стола, исполняющий обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Дмитрий Кулагин в своем вступительном слове отметил, что «приграничный статус нашего региона, несомненно, способствует активизации работы по развитию внешнеэкономических гуманитарных связей с Республикой Казахстан, а так же делает область центром для обсуждения различных межгосударственных, межрегиональных проблем на евразийском пространстве».

С докладами по теме доклада выступили председатель правления АНО «Содружество народов Евразии» Веналий Амелин, член правления этой же организации Людмила Марченко, консультант управления внутренней политики Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Константин Моргунов. В обсуждении доклада активное участие приняли руководители национально-культурных общественных объединений области.

Доклад «Россия-Казахстан на евразийском пространстве: проблемы интеграционного развития на примере Оренбуржья (региональный аспект)» ценен и важен, в первую очередь, своими выводами и предложениями, представленными в нем после каждой главы. Все предложения носят конструктивный характер, что для Оренбургского Правительства является серьезным подспорьем, подсказками от общественной организации, — отметил в заключение Дмитрий Кулагин.

25 ноября 2014 года в г. Уральске, в Западно-Казахстанском государственном университете им. М.Утемисова состоялась международная научно-практическая конференция «Народы сопредельных государств России и Казахстана на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество». Конференция была организована по инициативе руководства АНО «Содружество народов Евразии».

Проведение данной конференции было направлено на расширение межцивилизационного диалога между Западом и Востоком. В этих целях было необходимо проанализировать исторический опыт взаимодействия и взаимообогащения культур двух стран, состояние этнополитических и интеграционных процессов на территории Евразии, наметить меры по дальнейшему сохранению и развитию родных языков, этнической культуры как важнейших факторов сохранения гражданского мира, межнационального и этноконфессионального согласия.

В работе конференции приняли участие профессорско-преподавательский состав ЗКГУ им.М.Утемисова, ученые из вузов Уральска, Актюбинска, Оренбурга, Самары и Челябинска, эксперты, представители власти, активисты национальных общественных организаций, студенты и журналисты. Всего около 400 человек. В программе было заявлено 75 докладов. В составе оренбургской делегации были: доктор исторических наук, профессор, председатель АНО «Содружество народов Евразии», директор НИИ истории и этнографии Южного Урала, Президент Ассамблеи народов Оренбургской области В.В. Амелин, руководитель Ассоциации казахов Оренбуржья Ж.М. Иткузов, кандидаты исторических наук - Б.Б. Алимбаева, Д.Н. Денисов, С.Р. Дерябина, И.Ю. Москвин; кандидаты философских наук – И.М. Габдулгафарова, К.Д. Карабаева, А.А. Мишучков, кандидат политических наук О.Н. Максимова и главный редактор казахской газеты «Жана Айкап» Б.В. Давлеталинова.

Перед началом конференции состоялось торжественное подписание трёх меморандумов. Первым был подписан Меморандум о сотрудничестве между Ассамблеей народа Казахстана ЗКО и Западно-Казахстанским государственным университетом им. М.Утемисова. Накануне прошло открытие кафедры Ассамблеи народа Казахстана при Западно-Казахстанском государственном университете им. М.Утемисова, работа которой будет носить научно-методический характер и способствовать укреплению взаимодействия ученых и общественных деятелей Западно-Казахстанской области. Следующий меморандум о сотрудничестве между Ассамблеей народа Казахстана ЗКО и Ассамблеей народов Оренбургской области РФ был подписан В.В. Амелиным – Президентом Ассамблеи народов Оренбургской области и Г.Х.Капаковым – заместителем председателя ассамблеи народа Казахстана Западно-Казахстанской области РК. Основные положения меморандума заключались в следующем:

- вовлечения институтов гражданского общества Казахстана Западно-Казахстанской области Республики Казахстан и Оренбургской области Российской Федерации в диалог между Сторонами;

- реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации и Республики Казахстан по обеспечению единства народов, целостности государств, сохранению этнокультурного многообразия, укреплению гражданского и межнационального согласия в обществе;

- приверженности Сторон принципам прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, межэтнического и межконфессионального согласия на региональном пространстве;

- обмена опытом, совершенствованию международных стандартов в сфере межэтнических отношений и др.

Также было подписано соглашение о сотрудничестве между факультетом истории, экономики и права ЗКГУ им. М.Утемисова и НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ. К основным целям и задачам данного соглашения относятся:

- проведение совместных фундаментальных и прикладных научных исследований, разработка технологических инноваций;

- проведение совместных полевых исследований;

- проведение совместных семинаров и конференций, в том числе в online режиме;

- подготовка и публикация научных статей и монографий по результатам научных исследований;
- издание в соавторстве учебников, учебных пособий электронных учебников, научных статей;
- доступ к фондам библиотеки редких книг и диссертационного зала;
- организация научной стажировки магистрантов, аспирантов и научных сотрудников;
- содействие межкультурному диалогу, сохранению, развитию и взаимообогащению культуры, языков, исторических и национальных традиций народов государств-участников договора.

В работе конференции приняли участие Аким Западно-Казахстанской области Нурлан Аскарлович Ногаев, ректор Западно-Казахстанского государственного университета им. М.Утемисова Асхат Салимович Имангалиев, генеральный консул консульства РФ в г. Уральске Саид Магомедович Забитов.

С приветственным словом к участникам конференции «Народы сопредельных государств России и Казахстана на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество» обратился аким Западно-Казахстанской области Н.А. Ногаев. Он отметил, что «ни одно государство без диалога и сотрудничества не может развиваться. А для этого нужны, прежде всего, мир, стабильность, общественное согласие. Это основополагающие понятия. И на примере РК и РФ мы можем видеть, как надо общаться и сотрудничать, чтобы это было взаимно и выгодно». Высокий уровень сотрудничества, по его словам обусловлен рядом объективных причин, в том числе и взаимоотношениями лидеров двух стран - Нурсултана Назарбаева и Владимира Путина. «Мы на региональном уровне тоже общаемся достаточно плотно, в настоящее время подписаны соглашения о взаимном сотрудничестве, торговле, культурном и гуманитарном обмене между акимом ЗКО и губернаторами всех пяти приграничных областей РФ. Эти соглашения на сегодняшний день дают свои ощутимые положительные результаты, многие вопросы решаются на местах, вплоть до районного и сельского уровня. Мы всегда держим руку на пульсе, расширяем и углубляем существующие экономические, политические, культурные связи», – подчеркнул Н.Ногаев.

В заключении аким отметил, что взаимной дружбе Казахстана и России способствуют общие традиции, исторические, духовные, моральные ценности народов, проживающих в обеих странах. Из 7,5 тыс. километров границы между Казахстаном и Россией 1,5 тыс. километров приходится на Западно-Казахстанскую область, 7 районов которой граничат с РФ.

Ректор Западно-Казахстанского государственного университета им. М. Утемисова А.С. Имангалиев в своем приветственном слове отметил, что в университете, который является одним из старейших вузов Казахстана, традиционно обучаются представители различных этносов, относящиеся к разным конфессиям и включают в себя жителей как Западно-Казахстанской области, так и других областей Казахстана. Поэтому неслучайно в политике в области качества ЗКГУ отмечено, что основой Миссии университета являются евразийские идеи межкультурного диалога и национального согласия.

Генеральный консул консульства РФ в г. Уральске Саид Магомедович Забитов заявил, что ключевым словом конференции является диалог и

сотрудничество. Развивается российско-казахстанский диалог не только на уровне лидеров двух стран, но на уровне национальных общественных организаций. И очень хорошо, что идет научное обеспечение государственной национальной политики.

Первым с докладом на Пленарном заседании выступил председатель АНО «Содружество народов Евразии», Президент Ассамблеи народов Оренбургской области, доктор исторических наук, профессор В.В. Амелин, который отметил, что даже мимолетный ретроспективный взгляд в недавний период новейшей истории позволяет сделать вывод о том, что развитие сотрудничества двух государств (России и Казахстана) началось в первые постсоветские годы. Именно в это время были заключены первые соглашения, договоры Оренбургской области с приграничными областями Республики Казахстан, где помимо экономики обговаривались вопросы науки, образования, просвещения и культуры, здравоохранения, т.е. гуманитарной сферы. В последующее постсоветское десятилетие гуманитарное сотрудничество укреплялось и развивалось. В силу своего приграничного положения, транспортной близости и научно-образовательного потенциала Оренбургская область является привлекательной для обучения жителей районов Казахстана, удаленных от собственных областных центров. В общеобразовательных, средних, специальных и высших учебных заведениях Оренбуржья обучаются более 1485 граждан Республики Казахстан, из них 1184 в ВУЗах области с тенденцией к ежегодному росту, в том числе: в Оренбургском государственном университете – 655, в Оренбургском государственном аграрном университете – 48, Орском гуманитарно-технологическом институте (филиале ОГУ) – 30 и т.д. Таким образом система образования региона является перспективным инструментом для формирования положительного имиджа России в Казахстане путем подготовки будущей интеллектуальной, управленческой, экономической и культурной элиты соседнего государства. Некоторые оренбургские ВУЗы успешно развивают с казахстанскими коллегами сотрудничество, которое осуществляется в различных формах: чтение краткосрочных лекционных курсов, стажировка студентов и педагогов, обучение научно-педагогических работников по программам повышения квалификации; совместная организация и участие в научно-практических конференциях, семинарах, образовательных форумах и ярмарках.

В выступлении М.В. Пак, председателя общественного объединения «Корейское этнокультурное объединение Западно-Казахстанской области», была высказана мысль о глубокой проработке и конструктивном подходе к решению вопросов национальной политики в Республике Казахстан, в чем немалая заслуга принадлежит мудрой политике Президента Нурсултана Назарбаева. Выступающий отметил, что этот год является юбилейным для Ассамблеи народа Казахстана ЗКО, которая с каждым годом активно развивается и расширяется, совершенствуя свою работу.

Главная мысль в докладе М.Н. Сдыкова, доктора исторических наук, профессора, директора Западно-Казахстанского центра истории и археологии, заключалась в настоятельной необходимости расширения контактов между учеными России и Казахстана. Особую актуальность данному вопросу придает тот факт, что история казахского народа самым тесным образом связана с Оренбургом, большинство древних захоронений и курганов казахского народа

находятся на территории районов Оренбургской области, наконец, город являлся первой столицей КАССР. Поэтому необходимы совместные усилия Оренбургских и Уральских историков в этой области.

На пленарном заседании с докладом «К вопросу об актуальности конструирования моделей межнациональных отношений внутри полиэтничных сообществ» выступила к.и.н., доцент С.Р. Дерябина, которая говорила о дискурсе мультикультурализма в современных западноевропейских странах, о перспективах развития мультикультурных моделей в России и Казахстане. Был сделан вывод о кризисе мультикультурализма в Европе, что сопровождалось рядом деструктивных явлений в сфере межнациональных отношений. Светлана Римовна подчеркнула, что необходимо обратиться к собственному опыту конструирования модели межнациональных отношений, который накоплен в Российской Федерации и Республике Казахстан. Именно этот позитивный опыт позволит избежать ошибок и не допустить конфликтов подобно тому, что сейчас происходит в братской Украине.

К.полит.н., с.н.с. ОГАУ Максимова О.Н. в своём выступлении отметила, что для построения сильного в политическом и экономическом плане государства необходимым представляется утверждение общей государственно-гражданской идентичности, а для этого обществу необходимо утвердить универсальные для всего населения ценности. Проецировать мероприятия по конструированию данного типа коллективной идентичности в первую очередь необходимо на молодёжь. Вместе с тем шансы на доминирование государственно-гражданской идентичности в системе ценностных ориентаций молодёжи, на современном этапе, размываются, поскольку молодёжь все больше ориентируется на индивидуализм, семью и вместе с тем чувствительна ко всякого рода скрытой пропаганде. В мире оцифрованного и интернет-мыслящего общества, где имеет место виртуальная публичность возникают риски, связанные, с распространением определённого мировоззрения не всегда конструктивного, а порой деструктивного, экстремистского, в этой ситуации некие агенты социализации диктуют молодёжи репертуары идентичности. Перспективной задачей современного дня становится конструирование инклюзивной идентичности молодёжи по отношению к государству на основе принципа динамического экономического развития как приоритета, способного, среди прочего, легитимировать этнополитическое равновесие. Роль в этом процессе диалоговых взаимоотношений с сопредельными государствами, одним из которых является Казахстан, на современном этапе просматривается наиболее очевидно.

Заключительным докладом пленарного заседания стало выступление кандидата исторических наук, старшего преподавателя Института управления Оренбургского государственного аграрного университета Б.Б. Алимбаевой, которая рассказала о роли Оренбургских учебных заведений в подготовке казахской интеллигенции в XIX-XX веков. Биганша Беркимбаевна обратила внимание собравшихся на глубокие исторические корни, которые связывают российскую и казахстанскую интеллигенцию, рассказала о роли г.Оренбурга на рубеже XIX-XX веков в воспитании казахской интеллигенции, в распространении просвещения в Казахстане. Выразила уверенность в том, что такие культурные, научные и духовные связи сегодня, в XXI в. будут только расширяться и крепнуть.

Работу конференции продолжили заседания трех секций:

- 1) Исторический опыт взаимодействия и взаимообогащения культур народов России и Казахстана;
- 2) Современные этнополитические и интеграционные процессы в Евразии;
- 3) Развитие языков и культур народов Евразии – важнейший фактор независимости и стабильности.

На них обсуждались проблемы взаимодействия и взаимообогащения культур России и Казахстана, вопросы миграции и этнической политики, а также вопросы сохранения языков и культур народов Евразии. В выступлениях ученых Российской Федерации и Республики Казахстан звучали слова о необходимости укрепления совместного сотрудничества, которое всегда носило позитивный и взаимовыгодный характер. Обсуждались перспективы Российско-Казахстанского сотрудничества в научной, экономической и гуманитарной сферах, вопросы этнической истории и духовной культуры народов России и Казахстана, принципы межэтнического согласия в обществах двух стран и многое другое.

Таким образом, можно сделать вывод о плодотворной и конструктивной работе в рамках конференции «Народы сопредельных государств России и Казахстана на Евразийском пространстве: диалог и сотрудничество». Все поставленные цели конференции были успешно достигнуты, мероприятие получило широкий резонанс среди общественности Оренбуржья и Западно-Казахстанской области и несомненно будет способствовать укреплению взаимовыгодного сотрудничества в гуманитарной сфере позитивно отразится на состоянии межрегиональных и этноконфессиональных отношений. В результате подписанных соглашений укрепятся научные связи, сотрудничество общественных национальных организаций двух стран. В ходе работы конференции достигнуты договоренности с коллегами из Казахстана об их участии в качестве экспертов на заседании круглого стола, который пройдет в декабре текущего года в г.Оренбурге.

19 декабря 2014 года в Оренбурге состоялось заседание международного круглого стола «Евразийский перекресток: перспективы сотрудничества и развития», организаторами которого выступили АНО «Содружество народов Евразии» и Ассамблея народов Оренбургской области при поддержке Аппарата Губернатора Правительства Оренбургской области. В работе круглого стола приняли участие представители власти, бизнеса, общественных организаций, эксперты из Российской Федерации и Республики Казахстан. Была организована конференцсвязь (в режиме скайп) с Западно-Казахстанским государственным университетом им. М.Утемисова (г. Уральск).

Открывая заседание, вице-губернатор – заместитель председателя правительства – руководитель аппарата губернатора и правительства Оренбургской области Д.В. Кулагин подчеркнул, что в современных условиях, когда накоплены позитивные практики взаимодействия, проводятся совместные круглые столы и конференции, функционирует Евразийский экономический союз, очень важно продолжить работу по укреплению российско-казахстанского взаимодействия. Дмитрий Владимирович обозначил основную задачу работы круглого стола – выявить плюсы и минусы евразийского сотрудничества, сформировать «задание на завтра» и выяснить что еще предстоит сделать для усиления интеграционных процессов на евразийском пространстве.

Заместитель министра культуры и внешних связей, кандидат философских наук, А.Е. Калинин в своем докладе отметил, что Оренбургская область, как пограничный субъект Российской Федерации на юго-восточном направлении активно развивает международные и внешнеэкономические связи с регионами дальнего и ближнего зарубежья. Установлены торговые контакты с 90 странами мира. С 2003 по 2013 гг. региональный внешнеторговый оборот со странами таможенного союза увеличился в 2,8 раза, достигнув 5,7 млрд. долл. Объем торговых операций с Казахстаном и Беларусью достиг 1,67 млрд. долл. и 1,1 млрд. долл. соответственно. В 2013 году в экономику области привлечено 335,2 млн.долл. иностранных инвестиций. В настоящее время налоговые органы зарегистрировали 495 предприятий с иностранными инвестициями, в их числе 144 – Таможенного союза и Центральной Азии. При этом накоплено 4,3 млрд. долл. зарубежных инвестиций, из которых доля стран таможенного союза составила 25,3%.

Президент торгово-промышленной палаты Оренбургской области В.А. Сытижев прокомментировал сегодняшнюю ситуацию в экономике и отметил, что перед нами стоит целый ряд серьезных вопросов: как синхронизировать наше законодательство, нашу финансовую систему, как сделать так, что мы работали не делая прибыль друг на друге, а делая прибыль, объединяя наши финансовые системы. «Сегодня стоят задачи объединения экономик, интеграции. Плюсов от того, что мы объединяемся в свободное пространство довольно много...». Виктор Андреевич сделал акцент на необходимости привлекать внимание молодежи, которая является движущей силой многих социальных процессов в обществе.

О.В.Юров – проректор по науке Западно-Казахстанского университета им. Утемисова (г. Уральск) в рамках доклада «Формирование Евразийской идентичности как важнейшего фактора интеграции» отметил, что созданное в 1991 году СНГ воспринималось как инструмент сохранения многовековых связей между народами и единства на демократической основе. Однако на евразийском пространстве ключевыми стали идеи независимости и суверенитета, а не единства. В последнее время на пути интеграции предпринимались активные шаги, работает Евразийский экономический союз. В рамках единого евразийского пространства у нас существуют такие признаки интеграции как этногенетическое единство, единая географическая среда, единый менталитет, единый язык, но невозможно допустить существование единой религии.

Поэтому неслучайно Евразийская цивилизация относится к пограничным цивилизациям. Необходима не только экономическая интеграция, но и интеграция на уровне духовных ценностей, гуманитарного единства, как это показывает пример создания Европейского союза, созданного на основе единства европейских демократических ценностей.

Вместе с тем, по его мнению, существует и ряд проблем. Новое поколение молодежи в Казахстане может воспринимать общее историческое прошлое России и Казахстана критично через призму борьбы за независимость и избавления от российского колониализма. Поэтому ценности интеграции для этого поколения могут вызывать сомнения, так как цель интеграции противоречит национально-государственной парадигме, а само содержание Евразийства может быть просто непонятно. При этом сегодня не более 75% казахстанцев знают русский язык, в то время как несколько лет назад эту цифра была 95%. В этой ситуации необходимо,

на наш, взгляд прежде всего приоритетное отношение со стороны России к уважению суверенитета казахской государственности, которая является главной ценностью для народов Казахстана. Необходимо сформировать четкий механизм того, что нас объединяет – а это и менталитет, и язык и сознание и история и общие религиозные ценности.

В.В. Амелин, Президент Ассамблеи народов Оренбургской области в своём выступлении рассказал о том, что накоплен богатый опыт сотрудничества в гуманитарной сфере, в том числе между институтами гражданского общества России и Казахстана. Недавно в Уральске был заключен меморандум о сотрудничестве между Ассамблеей народов Оренбургской области и Ассамблеей народа Казахстана Западно-Казахстанской области. Необходимо усилить работу, направленную на приграничное региональное сотрудничество между Актюбинской, Уральской, Оренбургской областями. Он ознакомил присутствующих с планом мероприятий АНО «Содружество народов Евразии» на 2015 г. и пригласил к участию в работе во вновь созданном экспертном центре «Евразийский перекресток».

В.И. Склонюк - Президент Оренбургского областного фонда поддержки малого предпринимательства поднял вопрос о том, насколько мы готовы жить в новых условиях Евразийского экономического союза какую роль в этом процессе играет малый бизнес. Он поделился с собравшимися результатами исследования в сфере малого бизнеса, согласно которым малый бизнес очень неактивно участвует в межграничном сотрудничестве. Вячеслав Иванович указал, что необходимо создание условий и поддержка со стороны государства, указал на то, что исторически город Оренбург всегда был богатым торговым городом, который пользовался торговыми привилегиями. Однако сейчас таких привилегий нет, а без этого очень трудно развивать предпринимательство. Необходимы общие бизнес-площадки, укрепление экономического сотрудничества в региональной сфере.

На заседании круглого стола участвовали гости из Республики Казахстан – Ж.М. Нуршин – Заместитель председателя Ассамблеи народа Казахстана Актюбинской области Республики Казахстан и Р.Е. Беркешева - Директор Областного Дома Дружбы г. Актобе. В своем выступлении Роза Еrsaиновна отметила, что Казахстан как и Россия является государством многонациональным и большую роль в этнокультурном развитии всех народов Казахстана играет приграничное культурное сотрудничество с нашими соседями и прежде всего с Оренбургской областью. «Наши коллеги из Оренбурга стали нашими добрыми друзьями, совместно с которыми мы организуем много интересных и полезных мероприятий, проводится большую работу с молодежью» - отметила Роза Еrsaиновна. Достаточно сказать, что творческие коллективы из Актюбинска регулярно участвуют в мероприятиях, праздниках и фестивалях в Орске, Оренбурге, Самаре и Челябинске. Недавно Дом Дружбы г. Актобе участвовал в торжествах, посвященных 150-летию добровольного переселения корейцев в Россию в г. Оренбурге. В заключение, гости из Актюбинска выразили надежду на скорейшее подписание меморандума о сотрудничестве между Ассамблеей Оренбургской области и Ассамблеей народа Казахстана Актюбинской области, которое придаст новый импульс отношениям между двумя приграничными областями России и Казахстана.

Заведующий кафедрой экологии и природопользования ОГУ, Председатель комиссии Общественного Совета Росприроднадзора по Оренбургской области, д.м.н., доцент В.Ф. Куксанов выдвинул ряд практических рекомендаций по проблеме повышения качества поверхностных вод бассейна р.Урал и возможностей его улучшения в рамках Российско-Казахстанского сотрудничества. В частности, речь велась о необходимости в разработке и принятия в Оренбургской области закона об охране почв, что связано с тем, что загрязнения с почвы попадают в русло реки Урал. Необходимо также разработать программу непрерывного экологического образования и просвещения населения области, провести корректировку Государственной программы «Охрана окружающей среды Оренбургской области на период 2014-2020 гг.», расширить сеть регионального экологического мониторинга, а также создать сеть биологического мониторинга на р.Урал. Всего выступило около 20 человек, в конце заседания состоялась дискуссия.

По итогам работы круглого стола «Евразийский перекресток: перспективы сотрудничества и развития» был принят ряд практических рекомендаций в области бизнеса, культуры, сферы природопользования и т.д. Было сформулировано т.н. «задание на завтра», выявлены проблемы и перспективы интеграции и взаимодействия в рамках Евразийского сотрудничества. Кроме того, важным итогом стало достижение договоренности о сотрудничестве между Ассамблеей Оренбургской области РФ и Ассамблеей народа Казахстана Актюбинской области. Ожидается, что в начале года в г. Актюбинске пройдет подписание соответствующего меморандума в рамках празднования 20-летия Ассамблеи народа Казахстана.

Все высказанные предложения будут обобщены и направлены в соответствующие структуры органов исполнительной власти Оренбургской области. А также будут использованы при работе с казахстанскими партнерами.

Приложение 1. Справочные материалы

Сведения о национально-культурных общественных объединениях, общественных институтах и национальных СМИ Оренбургской области

№ п/п	Официальное название организации	Когда создана. Зарег. или без регистр.	Почтовый адрес, контактный телефон	Руководители
1	2	3	4	5
Русские НКО				
1.	Оренбургская региональная общественная организация «Русский национальный центр»	октябрь 1994 г. Зарег.	460015, г.Оренбург, ул.Кичигина, 121	Саяпин Виктор Михайлович
2.	Оренбургское городское отделение ОРОО «Русский национальный центр»	ноябрь 2002 г. Б/р	460015, г.Оренбург, ул.Кичигина, 121	Чуйков Игорь Александрович
3.	Оренбургское районное отделение ОРОО «Русский национальный центр»	ноябрь 2002 г. Б/р	460015, г.Оренбург, ул.Кичигина, 121	Мухин Николай Иванович
4.	Оренбургская городская молодежная организация ОРОО «Русский национальный центр»	сентябрь 2002 г. Б/р	460015, г.Оренбург, ул.Кичигина, 121	Патлахов Александр Евгеньевич
5.	Сакмарское отделение ОРОО «Русский национальный центр»	2010 г. Б/р	Сакмарский район, п.Сакмара	Акисова Надежда Ивановна
6.	Тюльганское отделение ОРОО «Русский национальный центр»	2014 г. Б/р	Тюльганский район, п.Ташла	Данышов Николай Иванович
7.	Орская городская общественная организация «Славяне»	24 января 2002 г. Б/р	г.Орск, пр. Ленина, 41	Яровая Юлия Александровна
Татарские НКО				
8.	Оренбургская региональная татарская национально-культурная автономия	23 декабря 1999 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. Ленинская, 4-а, библиотека им. Ямашева	Забилов Руслан Рамильевич
9.	Оренбургская городская татарская национально-культурная автономия «Туган тел»	9 апреля 1998 г. Б/р	г.Оренбург, пер. Телеграфный, 8	Мананов Рустам Рашитович
10.	Орская городская общественная организация «Татаро-башкирский культурный центр «Туган-тел»	20 марта 1997 г. Зарег.	г.Орск, пр. Ленина, 41, КДЦ «Молодежный»	Валетдинов Расим Валеевич
11.	Местная татарская национально-культурная автономия Асекеевского района	24 сентября 1998 г. Зарег.	с.Асекеево, ул. Чапаева, Дом культуры	Давлятов Ильдус Ядкарович
12.	Бугурусланская городская общественная организация «Татарский общественный центр «Туган тел» по возрождению национальной культуры и языка»	1990 г. Зарег.	г.Бугуруслан, ул. М.Джалиля, 19 ДК им. Г.Тукая	Садыков Ахат Талгатович

1	2	3	4	5
13.	Местная татарская национально-культурная автономия Абдулинского района	23 июня 2005 г. Зарег.	г. Абдулино, ул. Советская, д. 70, кв. 1.	Зарипов Ильгизар Шаматович.
14.	Местная татарская национально-культурная автономия муниципального образования Матвеевский район Оренбургской области	2009 г. Зарег.	461880, Оренбургская о бл.Матвеевский район, с.Матвеевка, ул.Комсомольская, 37	Шамсутдинов Заслан Файзулханович
15.	Александровская районная общественная организация татарской культуры «Туган тел»	9 ноября 2012 Зарег.	461830, Александровский район, с. Александровка, Комсомольская, д. 9	Алимбекова Гульдар Минниахметовна
16.	Татарский национальный культурный центр «Ватан» с. Татарская Каргала Сакмарского района	октябрь 2002 г. Б/р	Сакмарский район, с.Татарская Каргала, школа	Гафарова Мунира Гильметдиновна
17.	Оренбургская областная татарская общественная организация «Молодежный центр Т.Абдршина»	2001 г. Б/р	г.Оренбург, ул. Кирова, 3.	Мангутов Салават Сагитович
18.	Татари-башкирский национальный центр «Дуслык» Тюльганского района	1990 г. Б/р	п.Тюльган, ул. Шахтостроительная, 20	Даут Каразбаев, Халима Максютлова
19.	Сорочинская городская национально-культурная автономия «Туган тел»	1989 г. Б/р	г.Сорочинск, ул.Водокачечная, 35	Мураьльв Ильяс Шакирович
20.	Оренбургская городская болгарская община	20 июля 1995 г. Б/р	г.Оренбург, ул. Ленинская, 4 А, библиотека им. Х.Ямашева	Хуснутдинов Рафкат Давлетович
Казахские НКО				
21.	Оренбургская областная общественная организация «Ассоциация казахов Оренбуржья»	октябрь 1999 г. Зарег. в 2014 г.	460040, г.Оренбург, Алтайская, д. 3, к/к «Национальная деревня», казахское подворье	Иткузов Жанибек Мурзабекович
22.	Общественная организация «Оренбургская региональная казахская национально-культурная автономия»	07 марта 2008 г. Зарег.	Оренбургский район, п.Пригородный, ул. Парковая, 2	Байдавлетов Азамат Азмуханович
23.	Оренбургская региональная общественная организация казахской молодежи «Жас Канат» («Молодые крылья»)	5 декабря 2008 г. Зарег.	460000, г.Оренбург, ул.Володарского, д.5, кв.34	Чукеев Руслан Сапаргалиевич
24.	Оренбургская областная общественная организация казахской молодежи «Арай»	2011 Б/р	г.Оренбург,	Базилова Анара Сергеевна
25.	Орская городская общественная культурно-просветительская организация казахов «Уркер»	31 октября 1996 г. Б/р	г.Орск, пр. Ленина, 29	Саурамбеков Асылсеит Есимбекович
26.	Казахская национально-культурная автономия Домбаровского района	25 декабря 1997 г. Б/р	462720, п.Домбаровка, ул. Рабочая, 1	Умирсириков Задагерей Баймухамбетович
27.	Новоорская районная общественная культурно-просветительская организация казахов «Достык»	11 октября 2001 г. Б/р	462800, п. Новоорск, ул. Рабочая, д. 1	Манаков Маданиет Ахметович
28.	Казахская культурно-	7 мая	с.Беляевка,	Дияров

1	2	3	4	5
	просветительская общественная организация Беляевского района	1998 г. Б/р	ул. Банковская, 45, кв. 7; с.Жанаталап, школа	Марсель Каирович
29.	Культурно-просветительское общественное объединение казахов Акбулакского района	1996 Б/р	п.Акбулак, пер.Мастеровой, 7	Мухамбетов Каиргали Жумабекович
30.	Казахское культурно-просветительское общество «Казах-теле» Светлинского района	1991 г. Б/р	п.Светлый, ул. Промышленная, д.56, кв. 1.	Балтентеков Ермагамбет Тныштыкбаевич
31.	Казахское национально-культурное объединение «Казак тіле» Ясненского района	1993 г. Б/р	г.Ясный, ул.Октябрьская, д.8 «а»	Альмурзеева Айбике Буранбаевна
32.	Казахское национально-культурное общество г.Новотроицка	Б/р	г.Новотроицк	Тюлюбаев Амержан Аблаевич
Украинские НКО				
33.	Оренбургская областная украинская культурно-просветительская общественная организация им. Т.Г.Шевченко	18 августа 1992 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. 9 Января, 33	Науменко Николай Петрович
34.	Оренбургская городская общественная организация «Украинцы Оренбуржья»	27 январь 2000 г. Зарег.	г. Оренбург, ул. 9 января, 33	Секирина Галина Ивановна
35.	Оренбургская городская общественная организация «Украинский исторический клуб»	2001 г. Б/р	г.Оренбург, ул. Комсомольская, д. 31, кв. 2	Тагамлык Людмила Федоровна
36.	Адамовская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	пос.Адамовка	Кочкин Вячеслав Григорьевич
37.	Ясненская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	Ясненский район, с.Еленовка	Власенко Владимир Михайлович
38.	Октябрьская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	Октябрьский район, с.Буланово	Михайлюк Любовь Николаевна
39.	Шарлыкская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	Шарлыкский район, с.Слоновка	Христенко Любовь Алексеевна
40.	Акбулакская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	п.Акбулак, ул. Кирова 36	Ткаченко Алексей Ананьевич
41.	Дедуровская украинская общественная организация Оренбургского района	1992 г. Б/р	Оренбургский район, с.Дедуровка	Баженова Наталья Ивановна
42.	Богдановская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	Тоцкий район, с. Богдановка	Колачева Александра Ивановна
43.	Украинская общественная организация, с.Украинка Сакмарского района	1992 г. Б/р	Сакмарский район, с. Украинка	Орос Ольга Анатолевна
44.	Тюльганская украинская общественная организация	1993 г. Б/р	п. Тюльган, РДК «Юбилейный»	Мягченко Николай Александрович
45.	Новониколаевская украинская общественная организация	1992 г. Б/р	Гайский район, с. Новониколаевка	Криминская Галина Ивановна
46.	Краснохолмская украинская	1992 г.	г.Оренбург,	Костенко

1	2	3	4	5
	общественная организация Дзержинского района г.Оренбурга	Б/р	Дзержинский район, п.Краснохолм	Роза Николаевна
47.	Орский филиал Оренбургской областной украинской культурно-просветительской общественной организации им. Т.Г.Шевченко	2010 г. Б/р	г.Орск ул. Советская, 80 а	Есикова Петрунеля Николаевна
Башкирские НКОО				
48.	Общественное движение «Оренбургский областной курултай башкир «Караван-Сарай»	январь 1992 г. Зарег.	460040, г.Оренбург Башкирский музей, к/к «Национальная деревня», ул. Мало-Ленинская, д.167, кв.2	Сарбаев Марат Саматович
49.	Орское городское общественное движение «Курултай башкир»	20 февраля 2003 г. Зарег.	462401, г.Орск, пер. Сенчука, 18.	Каипова Гульсасак Талгатовна
50.	Общественная организация «Курултай башкир Красногвардейского района»	29.06.2012 Зарег.	461150, Красногвардейский район, д. Верхнеильясово, ул.Салавата Юлаева, д. 54	Давлятов Мухамедьяр Миниярович
51.	Общественная организация «Центр башкирской культуры» Красногвардейского района	декабрь 2008 г. Б/р	Красногвардейский район, с.Плешаново, ул. Советская, 2	Раймонова Луиза Хадитовна
52.	Межрегиональная общественная организация «Башкирский народный конгресс»	8 июля 2004 г. Б/р	Октябрьский район, с.Октябрьское, ул. 60 лет Октября, 24	Муратбакиев Фанит Насипвич
53.	Общественное движение «Курултай башкир г.Оренбурга»	23 апреля 1998 г. Б/р	г.Оренбург, ул. Терешковой, 255, кв. 4	Сарбаев Марат Саматович
54.	Новотроицкое городское общественное движение «Курултай башкир»	8 апреля 2004 г. Б/р	г.Новотроицк, ул.Советская, д48, а/я 25	Кульбаев Рамел Хаматович
55.	Общественное движение «Курултай башкир Александровского района им. Сагита Агиша»	1998 г. Б/р	Александровский район, с.Александровка	Кучарова Резида Ильясовна
56.	Курултай башкир Саракташского района	2002 г. Б/р	Саракташский район, с. Сунарчи	Суярембетов Раис Фасхетдинович
57.	Курултай башкир Октябрьского района	2002 г. Б/р	Октябрьский район, с. Второе Имангулово	Абушахмин Роберт Валеевич
58.	Курултай башкир Новосергиевского района	2002 г. Б/р	Новосергиевский район, с.Кутушево	Даутов Рафик Хангереевич
59.	Курултай башкир г.Гая и Гайского района	2002 г. Б/р	Гайский район, д.Ижберда, ул.Новостройка, д.16.	Кужашев Рифуз Абдельхайевич
60.	Курултай башкир Кувандыкского района	2002 г. Б/р	г.Кувандык, ул. Победы, 62	Туйгунов Габит Гатиятович
61.	Курултай башкир Тюльганского района	2002 г. Б/р	п.Тюльган	Шаяхметов Талгат Иншарович

1	2	3	4	5
62.	Курултай башкир Переволоцкого района	2002 г. Б/р	Переволоцкий район, с.Габдрафиково	Байтимеров Фатых Мухаметович
63.	Курултай башкир г.Медногорска	2002 г. Б/р	г.Медногорск, с.Рысаево	Куватов Мансур Фаррахович
Чувашские НКОО				
64.	Оренбургская региональная национально-культурная чувашская автономия	16 января 2008 г. Зарег.	460000, г.Оренбург, ул. Восточная, д.42/1	Семенов Петр Ильич
65.	Чувашская национально- культурная автономия Абдулинского района	4 мая 2007 г. Зарег.	Оренбургская обл. г.Абдулино пер.Звездный, б.	Михайлов Анатолий Михайлович
66.	Чувашская национально- культурная автономия Грачевского района	28 мая 2007 г. Зарег.	Оренбургская обл., Грачевский р-н, с.Верхнеигнашкино, ул. Советская, 8	Рыбаков Николай Алексеевич
67.	Чувашская национально- культурная автономия г.Бузулука	15 июня 2007 г. Зарег.	Оренбургская обл. г.Бузулук, 4-й микрорайон, д.30, кв.12.	Петров Валерий Иванович
68.	Оренбургская городская общественная чувашская национально-культурная организация «Шурам пусь» («Заря»)	15 января 1998 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. Просторная, 8, кв. 212	Ермолаев Юрий Михайлович
69.	Оренбургская городская общественная организация «Чувашский культурный центр «Малалла» («Вперед»)	26 декабря 2002 г. Б/р	г.Оренбург, ул. Шевченко, д.249, кв. 6	Леонтьев Николай Матвеевич
70.	Чувашская национально- культурная автономия Курманаевского района	2009 г. Б/р	Курманаевский район с.Михайловка	Кузьминов Павел Иванович
Мордовские НКОО				
71.	Оренбургская городская общественная организация «Мордовский культурный центр»	22 июля 2002 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. 75 Линия, д. 2	Кузьмин Михаил Дмитриевич
72.	Бугурусланская городская общественная организация эрзи и мокши Оренбуржья «Лисьмапря» («Родник»)	1990 г. Зарег.	461630 г.Бугуруслан, ул. Краснознаменная, 106а	Стряпчев Михаил Александрович
73.	Мордовская национально- культурная автономия Северного района	25 апреля 2009 г. Зарег.	461670, Северный район, с.Северное, ул. Советская, д. 16	Молостова Вера Алексеевна
74.	Общественная организация местная мордовская национально-культурная автономия Абдулинского района Оренбургской области	11 декабря 2012 Зарег.	461744 Абдулино, ул. Коммунистическая, д. 83	Козлова Елена Алексеевна тел. 2-56-66, 89226271775
75.	Пономаревская районная общественная организация «Мордовский культурный центр «Ойме»	8 декабря 2005 г. Б/р	461780, с. Пономаревка, ул. Гагарина, д.50а.	Письняева Таисия Васильевна
76.	Бузулукская городская мордовская национально- культурная организация	Б/р	г.Бузулук	Сарайкин Александр Иванович
Немецкие НКОО				
77.	Оренбургская городская общественная организация	25 октября 2010 г.	г.Оренбург, ул. Правды, 20	Варламова Ольга

1	2	3	4	5
	немцев «Квеллен» («Истоки»)	Зарег.		
78.	Оренбургская областная общественная организация немцев «Видеребургт» («Возрождение»)	18 февраля 1993 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. Правды, 20	Райзих Леонид Леонидович
79.	Общественная организация местная немецкая национально-культурная автономия г.Оренбурга Оренбургской области	12 апреля 2013 г. Зарег.	460014, Оренбургская область, г.Оренбург, ул. Правды, д. 20	Райзих Леонид Леонидович
80.	Бугурусланская городская культурно-просветительская организация российских немцев «Возрождение»	1993 г. Б/р	г.Бугуруслан, ул. 2-й микрарайон, д. 3	Блинова Ольга Эриховна
81.	Орская городская культурно-просветительская общественная организация российских немцев «Возрождение»	24 октября 1996 г. Б/р	г.Орск, пр.Ленина, 41	Шмидт Леон Романович
82.	Соль-Илецкая городская культурно-просветительская общественная организация российских немцев «Возрождение»	1992 г. Б/р	г. Соль-Илецк, ул. Урицкого, 34	Хамко Анна Петровна
83.	Центр немецкой культуры с. Кубанка	1992 г. Б/р	с.Кубанка Переволоцкого р-на, ул. Советская, 32	Пеннер Яков Корнеевич
84.	Центр немецкой культуры с. Претория Переволоцкого района	2005 г. Б/р	Переволоцкий р-он, с. Претория, Дом культуры	Буллер Валерий Абрамович
85.	Центр немецкой культуры с. Ишалка Красногвардейского района	2005 г. Б/р	Красногвардейский район, с. Ишалка.	Штоббе Сергей Петрович, Штоббе Екатерина Владимировна
86.	Центр немецкой культуры с. Подольск Красногвардейского района	1992 г. Б/р	Красногвардейский район, с. Подольское, ул. Центральная, 80.	Сизикова Валентина Эдуардовна
87.	Акбулакская районная культурно-просветительская организация «Возрождение»	1998 г. Б/р	Акбулакский район	Сосковец Валентина Ивановна
Белорусские НКОО				
88.	Оренбургская областная белорусская культурно-просветительская общественная организация	7 июля 2005 г. Зарег.	г. Оренбург, ул. 9 января, д.37	Пархамович Виктор Мифодьевич
Еврейские НКОО				
89.	Еврейская национально-культурная автономия г.Оренбурга	12 августа 2004 г. Зарег.	г.Оренбург, пер. Шевченко, д. 3	Адер Михаил Моисеевич
90.	Оренбургская региональная еврейская национально-культурная автономия	2 октября 2008 г. Зарег.	г.Оренбург, пер. Шевченко, д. 3	Адер Михаил Моисеевич
91.	Общественная организация «Орский еврейский культурный центр «Лев Хам»	26 апреля 1996 г. Зарег.	462431, г.Орск, пр. Ленина, 41, КДЦ "Молодежный", офис 28	Шонин Сергей Максимович
92.	Бузулукское городское общественное объединение	Б/р	г.Бузулук	Левин Геннадий

1	2	3	4	5
	«Еврейская община»			Владимирович
Польские НКОО				
93.	Оренбургская городская общественная организация «Центр польской культуры «Вавель»	15 марта 2001 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. Богдана Хмельницкого, 2, кв. 7	Курзина Лариса Леоновна
94.	Оренбургская областная общественная организация Культурно-просветительский Центр Червонэ Маки	22 февраля 2001 г. Зарег.	460021, г.Оренбург, ул. Салмышская, д. 72/2, кв. 23	Селивановская Ванда Яковлевна
95.	Оренбургская городская молодежная общественная организация «Сердца Молодых Поляков»	2009 г. Б/р	460034, г. Оренбург, ул.Чехова, 63А	Логунская Екатерина Александровна
96.	Польское культурно-просветительское общество Акбулакского района	2006 г. Б/р	Акбулакский район	Хухровский С.Ф.
Армянские НКОО				
97.	Оренбургский областной общественный Фонд армянской культуры «Терьян»	26 декабря 2002 г. Зарег.	460000, г.Оренбург, Армянское подворье к/к «Национальная деревня»	Оганесян Самвел Бенекович
98.	Орский городской общественный Фонд армянской культуры «Терьян»	19 августа 2009 г. Зарег.	462419, г. Орск, пер. Музыкальный, 16, кв. 3	Ароян Гагик Грачкович
99.	Региональная общественная организация «Армянская община «Ниг»	25 марта 1998 г. Зарег.	461010, г.Бузулук, ул. Рожкова, 52	Мнацакян Эдуард Арменович
100.	Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России» в Оренбургской области	30.11.2012 Зарег.	460000, Оренбург, ул. Ленинская, д.57а	Оганесян Самвел Беникович
101.	Оренбургская региональная общественная организация армянской молодежи «Миасин» («Вместе»)	2011 г. Зарег.	460026, г. Оренбург, ул. Сызранская, д.73А	Амбарцумян Сатеник Абеловна
102.	Сакмарское представительство областного общественного фонда армянской культуры «Терьян»	2011 г. Б/р	Сакмарский район, с.Сакмара	Мкоян Вазген Аршалуйсович
Корейские НКОО				
103.	Оренбургское отделение Общероссийской общественной организации «Общероссийское объединение корейцев»	Октябрь 2009 г. Б/р	г.Оренбург, ул. 60 лет Октября, 1/4	Кан Вячеслав Георгиевич
104.	Корейское культурно-просветительское общество Акбулакского района	2011 г. Б/р	Акбулакский район	Ким Ольга Моисеевна
Дагестанские НКОО				
105.	Оренбургская региональная общественная организация «Дагестанская диаспора «Дагестан»	2011 г. Зарег.	460048, г. Оренбург, Монтажников, 32	Рамзанов Аллахверди Гаджисулаевич (Кадиев А.С.)
106.	Орская городская культурно-просветительская организация народов Дагестана «Ватан» («Родина»)	28 июля 2009 г. Б/р	462432, г.Орск, пр. Орский, д.25, кв. 2.	Дибиров Бибулат Маликович

1	2	3	4	5
Таджикские НКОО				
107.	Оренбургская региональная таджикская национально-культурная автономия	7 декабря 2007 г. Зарег.	460040, г.Оренбург, ул.Алтайская, д.2/1, кв.318	Баротов Талиб Мамурович
108.	Местная таджикская национально-культурная автономия г.Оренбурга	9 июля 2007 г. Зарег.	460009, г.Оренбург, ул. Котова, д.37а	Баротов Талиб Мамурович
109.	Таджикская национально-культурная автономия г.Орска	18 мая 2007 г. Зарег.	Оренбургская обл. г.Орск, ул. Станиславского, 99, кв.40	Тошев Абдулкаюм Вахидович
110.	Региональная общественная организация таджикистанцев «Вахдат» («Единство»)	11 сентября 2003 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. Бр.Башиловых, д. 9, кв. 35	Рахимов Дилшод Хакимович
111.	Оренбургская городская общественная организация таджикистанцев «Национально-культурный центр «Хамшахриен (Земляки)»	20 апреля 2006 г.	460040, г.Оренбург, ул.Алтайская, д.2/1, кв.318	Баротов Талиб Мамурович
Киргизские НКОО				
112.	Местная национально-культурная автономия кыргызов г.Оренбурга «Мекендеш» («Соотечественник»)	2010 г. Зарег.	460004 г.Оренбург ул.Рабочая, 58	Таалайбек Жандар Уулу
Узбекские НКОО				
113.	Оренбургская областная общественная организация «Узбекский общественный центр «Соотечественники +»	2009 г. Зарег.	460000, г.Оренбург, ул.Чичерина, 28	Камалов Абдулла Худайбергенович
114.	Оренбургская областная узбекская национально-культурная общественная организация «Соотечественники»	7 октября 2004 г. Б/р	461010, г.Бузулук, ул. Октябрьская, 47	Макхамов Хаким Жураевич
Азербайджанские НКОО				
115.	Оренбургская областная общественная организация «Национальный Конгресс азербайджанцев Оренбуржья»	22 марта 2006 г. Зарег.	г.Оренбург, ул. Шевченко, д.10	Мамедов Аладдин Гусейн оглы
116.	Орская городская общественная организация «Национальный Конгресс Азербайджанцев»	2 июля 2012 Зарег.	462402, г.Орск, пос.Никель, пр.Никельщиков, д.34	Байрамалиев Чингиз Иса оглы
117.	Оренбургская региональная общественная организация азербайджанцев «ДАЯГ»	22 марта 2006 г. Зарег.	460050, г. Оренбург, проезд Нижний, д. 5	Зулфигаров Ровшан Бейлер оглы
118.	Новотроицкая городская общественная организация азербайджанцев «ОЧАГ»	2011 г. Зарег.	462353, г.Новотроицк, ул.Железнодорожная, 49	Гасанов Ашур Бахадурович
119.	Азербайджанское национально-культурное общественное объединение Саракташского района	2012 Б/р	п.Саракташ	Ахмедов Исмихан Исмаил- оглы
Чечено-ингушские НКОО				
120.	Оренбургская региональная общественная организация	11 ноября 1999 г.	г.Оренбург, п.Чулочный, 14	Бесаев Мухарбек

1	2	3	4	5
	«Чечено-Ингушской культурный центр «Даймохк»	Б/р		Магометович
121.	Чечено-ингушское культурно-просветительское общественное объединение Акбулакского района	2002 г. Б/р	п.Акбулак, ул. Советская, 78-8	Цуров Мухарбек Идрисович
Грузинские НКОО				
122.	Оренбургская областная национально-культурная общественная организация «Грузинская община «МЕГОБРОБА» («Дружба»)	17 апреля 2006 г. Зарег.	460058, г. Оренбург, ул. Чкалова, 43, кв. 214.	Якобидзе Александр Григориевич
Вьетнамские НКОО				
123.	Оренбургская областная общественная организация Вьетнамцев «Орен-Дружба»	2007 г. Зарег.	г. Оренбург, пр.Победы д.7кв.5	Дыонг Дык Туан
124.	Оренбургская областная общественная организация Вьетнамцев «Родина»	2009 г. Зарег.	г. Оренбург, ул. Чичери на, д. 28, кв.. 2	Као Ба Тханг
Межнациональные НКОО				
125.	Оренбургская региональная общественная организация «Ассамблея народов Оренбургской области»	14 июня 2011 г. Зарег.	460000, г.Оренбург, ул. 9 Января, д. 37	Амелин Веналий Владимирович
126.	Сорочинское региональное общественное движение возрождения национальной культуры тюркских народов «Туган-тел»	30 августа 2001 г. Зарег.	г.Сорочинск, ул. Водокачечная, 35	Муратов Ильяс Шакирович
127.	Областная общественная организация «Дом дружбы народов»	27 октября 1995 г. Зарег.	460035, г.Оренбург, ул.Шевченко, д.259, кв.15	Таикешева Сауле Савхозовна
Научные общества				
128.	НИИ истории и этнографии Южного Урала ОГУ	1998 г.	г.Оренбург, пр. Победы, 13	Амелин Веналий Владимирович
129.	Оренбургское региональное отделение «Научное общество этнографов и антропологов»	25 мая 1997 г. Б/р	г.Оренбург, пр. Победы, 13	Амелин Веналий Владимирович
130.	Общественный институт истории народов Оренбуржья имени Мусы Джалиля	1998 г. Б/р	г.Оренбург, ул. Советская, 19	Габдулгафарова Ильгиза Мухаметгалеевна
131.	Областная общественная организация «Научно-исследовательский центр истории народов Южного Урала»	1993 г. Зарег.	460795, г.Оренбург, ул. Челюскинцев д. 18, ОГАУ, кафедра истории Отечества	Федорова Алла Владимировна
Национальные СМИ Оренбургской области				
1.	Областная татарская газета «Яна вакыт» («Новое время»)	г. Оренбург, татарское подворье в к/к «Национальная деревня»		Редактор – Гайсаров Фанур Шарифуллович
2.	Областная казахская газета «Жана Айкап» («Зеркало»)	г. Оренбург, казахское подворье в к/к «Национальная деревня»		Редактор – Давлетбаева Гульмира Бисигалеевна
3.	Областная башкирская газета «Карван-Сарай»	г.Кумертау		Редактор – Акдавлетов Салават Гайсович

**Сведения
о численности религиозных организациях Оренбургской области
(2004-2014 гг.)**

Религии и церкви	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
РПЦ	164	166	173	176	168	174	192	205	217	223	245
Российская православная автономная церковь	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Старообрядцы	4	4	4	5	6	6	6	6	7	7	7
Богородичный центр	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-
Ислам	132	133	133	128	108	105	95	97	111	109	103
Римско-католическая церковь	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5	5
Иудаизм	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Армянская апостольская церковь	1	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1
ЕХБ (баптисты)	15	15	15	14	11	12	12	12	13	13	12
Христиане веры Евангельской пятидесятники (ХВЕ)	5	6	8	11	11	10	12	12	13	13	12
ХВЕ в духе Апостолов	4	4	4	4	4	5	4	3	3	3	3
ХВЕ по учению апостолов	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Адвентисты Седьмого дня	9	9	9	8	8	9	9	9	8	8	7
Свидетели Иеговы	7	7	7	7	7	7	7	8	5	5	5
Лютеранская церковь	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Меннониты	7	7	7	7	5	6	4	4	4	4	4
“Благая весть”	5	5	5	4	4	4	2	2	2	2	2
Церковь “Ковчег спасения”	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Общее кол. зар. организаций	373	378	385	383	348	354	359	374	399	403	416
Кол. конфессий	21	21	20	19	18	18	18	18	18	18	18

Приложение 2. Нормативные акты

**Выдержки из государственной программы
«Реализация региональной политики в Оренбургской области»
на 2014 год и на перспективу до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от
23.12.2013 № 1202-пп**

Приложение № 1
к государственной программе «Реализация
региональной политики в Оренбургской области»
на 2014 год и на перспективу до 2020 года

Сведения

о целевых показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора) Программы	Единица измерения	Значения показателей					
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Подпрограмма 2. «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области»								
1.	Количество жителей области, принявших участие в этнокультурных, научно-практических мероприятиях, а также в просветительских и профилактических мероприятиях, направленных на противодействие национализму, этническому и религиозному экстремизму	человек	24000	не ниже показателей 2014 года				
2.	Степень распространённости этноконтактных установок	процентов	35–40	не выше показателей 2014 года				

Приложение № 2
к государственной программе «Реализация
региональной политики в Оренбургской
области» на 2014 год и на перспективу
до 2020 года

Перечень
ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями Программы (подпрограмм ы)
			начала реализ ации	оконч ания реали зации			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма 2. «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области»							
4.	ВЦП 2.1. «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013–2015 годы»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2014 год	2015 год	снижение степени распространеннос ти негативных этноконтактных установок, снижение уровня проявления ксенофобии, религиозной и этнической нетерпимости, этнического и религиозного	неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Снижение	обеспечение исполнения ожидаемых результатов

1	2	3	4	5	6	7	8
					экстремизма, сохранение этнополитической стабильности в обществе, повышение роли общественных институтов, в том числе национальных и религиозных объединений, гармонизация сферы межнациональных и этноконфессиональных отношений	эффективности реализации государственной национальной политики. Возникновение межэтнических и конфессиональных конфликтов	
5.	Основное мероприятие 2.2. «Проведение местных, областных, межрегиональных и всероссийских этнокультурных мероприятий»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	удовлетворение этнокультурных запросов жителей области, распространение установок толерантного сознания, сохранение и пропагандирование этнокультурного	неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период	обеспечение исполнения ожидаемых результатов

1	2	3	4	5	6	7	8
6.	Основное мероприятие 2.3. «Оказание поддержки в проведении национально-культурными общественными объединениями этнокультурных и организационных мероприятий»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	наследия народов Оренбуржья, сохранение и развитие национальных культур	до 2025 года». Снижение эффективности реализации государственной национальной политики	обеспечение исполнения ожидаемых результатов
					удовлетворение этнокультурных потребностей жителей области, консолидация многонационального населения Оренбуржья на основе базовых ценностей гражданского общества, повышение социальной активности и гражданской инициативы национальных общественных объединений в реализации региональной	неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Снижение эффективности реализации государственной национальной политики, понижение активности деятельности национально-	

1	2	3	4	5	6	7	8
7.	Основное мероприятие 2.4. «Содействие развитию системы образования этнокультурным компонентом»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	национальной политики сохранение системы поликультурного и этнокультурного образования, повышение квалификации учителей родного языка и литературы школ с этнокультурным компонентом, повышение образовательного уровня и специальных знаний учащих по родным языкам и культуре народов Оренбуржья, формирование у детей и молодежи устойчивых позитивных этноконтактных стереотипов	культурных общественных объединений снижение уровня преподавания родных языков и литературы в образовательных учреждениях области с этнокультурным компонентом, повышение уровня негативных этноконтактных установок в образовательных учреждениях области	обеспечение исполнения ожидаемых результатов

1	2	3	4	5	6	7	8
8.	Основное мероприятие 2.5. «Осуществление информационной политики в сфере межэтнических отношений»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	удовлетворение этнокультурных потребностей жителей области, пропаганда и закрепление в общественном сознании консолидирующих символов, идей и установок в сфере межэтнического и межрелигиозного взаимопонимания и взаимодействия	неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Падение эффективности реализации государственной национальной политики	обеспечение исполнения ожидаемых результатов
9.	Основное мероприятие 2.6. «Реализация фактора национальных культур народов Оренбуржья»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	гармонизация сферы этноконфессиональных отношений, снижение уровня конфликтности в конфессиональных отношениях, преодоление негативных стереотипов и	неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период	обеспечение исполнения ожидаемых результатов

1	2	3	4	5	6	7	8
10.	Основное мероприятие 2.7. «Научно-издательская деятельность»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	установок в области межрелигиозных и межконфессиональных отношений, существующих на уровне массового сознания	до 2025 года», повышение уровня конфликтности в конфессиональных отношениях	обеспечение исполнения ожидаемых результатов
					удовлетворение этнокультурных потребностей населения области, активизация деятельности научного сообщества, студенческой молодежи по изучению сферы межнациональных отношений, истории и культуры народов Оренбуржья, изучение и сохранение этнокультурного наследия народов Оренбуржья,	неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», снижение уровня грамотности населения в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений	

1	2	3	4	5	6	7	8
11.	Основное мероприятие 2.8. «Осуществление этнологического мониторинга»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	<p>популяризация культурного наследия жителей области, формирование у оренбуржцев позитивных этноконтактных установок</p> <p>прогнозирование этнических конфликтов и выявление сфер межнациональной напряженности, анализ этнических процессов и выработка рекомендаций по предотвращению возможной межнациональной напряженности</p>	<p>неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», снижение качества прогнозирования этнических конфликтов и выявления сфер межнациональной напряженности, несвоевременное</p>	<p>обеспечение исполнения ожидаемых результатов</p>

1	2	3	4	5	6	7	8
12.	Основное мероприятие 2.9. «Меры, направленные на профилактику национального и религиозного экстремизма, негативных этноконтактных установок»	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	2016 год	2020 год	создание социальной базы противодействия этническому и религиозному экстремизму	принятие управленческих решений, что может привести к обострению межнациональных и конфессиональных противоречий	обеспечение исполнения ожидаемых результатов
						неисполнение Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», повышение уровня негативных этноконтактных установок	

Приложение № 4
к государственной программе «Реализация
региональной политики в Оренбургской
области» на 2014 год и перспективу до 2020
года

Ресурсное обеспечение
реализации Программы за счет средств областного бюджета

Статус	Наименование Программы, подпрограммы Программы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы						
			ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Подпрограмма 2	«Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области»	всего					2 000,0	2 100,0	2 100,0	2 100,0	2 100,0	2 100,0	2 100,0
ВЦП	«Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013–2015 годы»	АГиП Оренбургской области					2 000,0	2 100,0					
Основное мероприятие 2.1	«Проведение местных, областных, межрегиональных и всероссийских этнокультурных мероприятий»	АГиП Оренбургской области						500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
Основное мероприятие 2.2	«Оказание поддержки в проведении национально-культурными общественными объединениями этнокультурных и организационных мероприятий»	АГиП Оренбургской области						250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
Основное мероприятие 2.3	«Содействие развитию системы образования с	АГиП Оренбургской области						120,0	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	этнокультурным компонентом»	области											
Основное мероприятие 2.4	«Осуществление информационной политики в сфере межэтнических отношений»	АГИП Оренбургской области							300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
Основное мероприятие 2.5	«Реализация религиозного фактора в развитии национальных культур народов Оренбуржья»	АГИП Оренбургской области							100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Основное мероприятие 2.6	«Научно-издательская деятельность»	АГИП Оренбургской области							550,0	550,0	550,0	550,0	550,0
Основное мероприятие 2.7	«Осуществление этнологического мониторинга»	АГИП Оренбургской области							100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Основное мероприятие 2.8	«Меры, направленные на профилактику национального и религиозного экстремизма, негативных этноконтактных установок»	АГИП Оренбургской области							180,0	180,0	180,0	180,0	180,0

Приложение № 5
к государственной программе «Реализация
региональной политики в Оренбургской
области» на 2014 год и на перспективу до
2020 года

План реализации Программы в 2014 году

№ п/п	Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (областной бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
			начала реализации и	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Подпрограмма 2. «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области»	начальник управления внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	01.01.2014	31.12.2014	снижение степени распространенности негативных этноконтактных установок, снижение уровня проявления ксенофобии, религиозной и этнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, сохранение этнополитической стабильности в обществе, повышение роли общественных институтов, в том числе национальных и		2 000,0

1	2	3	4	5	6	7	8
1.1.	ВЦП 2.1. «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013–2015 годы»	начальник управления внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	01.01.2014	31.12.2014	религиозных объединений, гармонизация сферы межнациональных и этноконфессиональных отношений		2 000,0
Итого							2 000,0

План реализации Программы в 2015 году

№ п/п	Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (областной бюджет)	Финансирование (тыс. рублей)
			начала реализации и	окончания реализации			
1	2	3	4	5	6	7	8
2.	Подпрограмма 2. «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области»	начальник управления внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства	01.01.2015	31.12.2015	снижение степени распристраненности негативных этноконтактных установок, снижение уровня проявления ксенофобии, религиозной и этнической		2 100,0

1	2	3	4	5	6	7	8
		Оренбургской области			нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, сохранение этнополитической стабильности в обществе, повышение роли общественных институтов, в том числе национальных и религиозных объединений, гармонизация сферы межнациональных и этноконфессиональных отношений		
	ВЦП 2.1. «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013–2015 годы»	начальник управления внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	01.01.2015	31.12.2015			2 100,0

Приложение № 7
к государственной программе
«Реализация региональной политики в
Оренбургской области» на 2014 год и на
перспективу до 2020 года

Паспорт
подпрограммы «Гармонизация межэтнических и
межконфессиональных отношений в Оренбургской области»
(далее – подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	– аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области
Соисполнители подпрограммы	– отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	– ВЦП «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области» на 2013–2015 годы
Цель подпрограммы	– гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области
Задачи подпрограммы	– создание условий для сохранения, развития и пропагандирования этнокультурного наследия народов Оренбуржья, совершенствование комплекса организационно-технических мер, направленных на сохранение национальных культур народов Оренбуржья; активизация деятельности институтов гражданского общества, направленной на реализацию региональной национальной политики и этнокультурное развитие народов Оренбуржья; создание условий для развития системы этнокультурного образования и сохранения родных языков народов Оренбуржья, формирование позитивных этноконтактных установок; совершенствование информационной политики в сфере межэтнических отношений, пропагандирование культуры межнационального общения, уважения к истории и культуре народов Оренбуржья;

гармонизация сферы межконфессиональных отношений, снижение уровня конфликтности на почве конфессиональных отношений;
 осуществление научного анализа современных межнациональных и этноконфессиональных отношений, создание системы изучения и пропагандирования истории, этнографии, культуры и конфессий народов Оренбуржья;
 осуществление этнологического мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений;
 совершенствование системы профилактических мер, направленных на снижение уровня конфликтности в межнациональных и этноконфессиональных отношениях, профилактику национального и религиозного экстремизма

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы

– количество жителей области, принявших участие в этнокультурных, научно-практических мероприятиях, а также в просветительских и профилактических мероприятиях, направленных на противодействие национализму, этническому и религиозному экстремизму; степень распространенности негативных этноконтактных установок (по результатам социологического мониторинга)

Срок и этап реализации подпрограммы

– 2014–2020 годы, подпрограмма реализуется в один этап

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

– финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета в размере 14 600,0 тыс. рублей, в том числе:
 2014 год – 2 000,0 тыс. рублей;
 2015 год – 2 100,0 тыс. рублей;
 2016 год – 2 100,0 тыс. рублей;
 2017 год – 2 100,0 тыс. рублей;
 2018 год – 2 100,0 тыс. рублей;
 2019 год – 2 100,0 тыс. рублей;
 2020 год – 2 100,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

– гармонизация сферы межнациональных и этноконфессиональных отношений;
 сохранение этнополитической стабильности

в обществе;
снижение степени распространенности негативных этноконтактных установок, снижение уровня проявления ксенофобии, религиозной и этнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма;
повышение роли общественных институтов, в том числе национальных и религиозных объединений.

1. Характеристики сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз развития

Рост этнического самосознания, характерный для современного мира, – это естественное явление и, как показывает мировая практика, несмотря на развивающиеся процессы глобализации, этнический и религиозный факторы приобретают все большую значимость.

Мировой опыт свидетельствует о том, что эффективной стратегией регулирования общественных отношений в государствах и регионах с полиэтничным составом населения является интеграция и этнокультурное взаимодействие. Выработка норм толерантного поведения и навыков цивилизованного межкультурного взаимодействия является неперенным условием конструктивного взаимодействия социальных и этнических групп, имеющих различные ценностные, религиозные, политические ориентиры и культурные отличия.

В современном мире национальные культуры плодотворно взаимодействуют. Человек постоянно контактирует с представителями других национальностей, культур, конфессий, социальных слоев, поэтому важно научить его уважать культурные ценности как своего народа, так и представителей других культур, религий, научить находить общие точки соприкосновения и взаимопонимания. Несоблюдение этих принципов общения, неприятие языка, традиций, обычаев, обрядов, являющихся привычной нормой существования для других людей, может привести к возникновению на национальной почве различного рода конфликтов, в том числе межкультурных и межнациональных. В крайних формах своего проявления эти явления находят выражение в экстремизме и терроризме, которые, в свою очередь, усиливают деструктивные процессы в обществе и ведут к его разобщению, нагнетанию социальной напряженности, препятствуют развитию демократических институтов.

Последние десятилетия именно сфера межэтнических и конфессиональных отношений актуализируется и становится одним из основных дестабилизирующих факторов. И Российская Федерация здесь, к сожалению, не исключение. Поэтому внимание к этой сфере социальных отношений со стороны органов государственной власти Оренбургской области, институтов гражданского общества, общественности не должно ослабевать. Лишь непрерывно совершенствуя систему обеспечения конституционных гарантий на свободное национально-культурное развитие народов Российской Федерации, можно противостоять основным вызовам современности:

этническому сепаратизму, религиозному экстремизму и международному терроризму.

Задача совершенствования сферы регулирования этнических и конфессиональных отношений особенно актуальна для многонациональных и поликонфессиональных регионов, одним из которых является Оренбургская область. Здесь исторически произошло пересечение славянских, тюркских и фино-угорских культур, имеющих глубокие корни, богатых своими историческими традициями, своей самобытностью. При этом Оренбургская область – приграничный регион, через который активно проходят миграционные потоки. Это существенно влияет на демографическую и этнополитическую ситуацию.

В Оренбуржье, по данным переписи 2010 года, проживают представители 126 национальностей. Самая многочисленная из них – русские. Они составляют 75,9 процента от общего числа населения области. Второе по численности место занимают татары – 7,6 процента, затем следуют казахи – 6,0 процента, украинцы – 2,5 процента, башкиры – 2,3 процента, мордва – 1,9 процента, чувашаи, немцы, армяне и другие этнические группы менее 1,0 процента. В области действуют 399 религиозных организаций, представляющих 18 конфессий.

Для такого многонационального и поликонфессионального региона как Оренбургская область вопросы сохранения и развития этнокультурного наследия, создания условий для реализации прав граждан на сохранение этнокультурной самобытности, пользования родным языком, формирования установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактики различных видов экстремизма и противодействия им имеют особую актуальность. Стратегия реализации региональной модели государственной национальной политики заключается в удовлетворении этнокультурных потребностей жителей области, содействии деятельности национально-культурных общественных объединений, направленной на сохранение этнокультурного наследия, содействии процессам формирования региональной и общероссийской идентичности на основе органичного сочетания этнического и гражданского самосознания.

Объектом регулирования подпрограммы являются этническое развитие и межэтнические и этноконфессиональные отношения в Оренбургской области. Сферой действия подпрограммы является национальная сфера как неотъемлемая часть социальной сферы.

Основная цель данной подпрограммы заключается в гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области.

В Оренбуржье на протяжении многих лет не наблюдались межнациональные конфликты. Межэтнические и этноконфессиональные отношения остаются стабильными, но по-прежнему требуют к себе самого пристального внимания. Процессы трансформации, происходящие в последние годы в российском обществе, события на Северном Кавказе, террористические угрозы прямо или косвенно влияют на этнополитический климат в области. Возникают некоторые элементы скрытой напряженности.

По данным социологического опроса, проведенного в ноябре 2012 года, хорошими отношения в сфере межнациональных отношений назвали 61,4 процента опрошенных (в 2011 году – 48,0 процента). На то, что при внешнем спокойствии ощущается некоторая напряженность указали

28,4 процента опрошенных. Существующие отношения являются напряженными назвали 6,2 процента респондентов.

Одной из основных причин, порождающих межнациональную напряженность, является недовольство населения вызывающим поведением приезжих (66,3 процента). Наличие межнациональной напряженности, связанной с ухудшением ситуации на рынке труда, отмечают 32,1 процента оренбуржцев, которые считают, что приезжие виновны в том, что жить стало тяжелее. Что конфликты сознательно подогреваются определенными силами считают 18,5 процента респондентов. Так же 18,5 процента опрошенных считают что причины напряженности кроются в отсутствии равенства людей разных национальностей. На рост националистических настроений указали 14,7 процента оренбуржцев.

На существование в области предконфликтной ситуации в сфере межнациональных отношений указало 6,4 процента опрошенных. Что конфликты возможны, но только при определенных условиях полагают 25,2 процента. Не допускают возможности возникновения межнациональных конфликтов 58,0 процента оренбуржцев. В случае возникновения конфликтных ситуаций лично принять в них участие на стороне людей своей национальности готовы 14,4 процента опрошенных и 75,5 процента не готовы к подобным действиям.

Националистические настроения не имеют большого распространения у оренбуржцев. С лозунгом «Россия для русских» не согласны 60,9 процента оренбуржцев, которые считают, что этот лозунг имеет деструктивный характер. Однако 23,8 процента респондентов высказались за поддержку данного лозунга, аргументируя это тем, что: в Российской Федерации русских большинство (45,1 процента), русские больше других заинтересованы в сохранении страны (37,7 процента), русская культура занимает в обществе ведущие позиции (32,0 процента), русские всегда вершили историю страны (23,8 процента).

Распространенность негативных этноконтактных установок в оренбургском социуме вызывает определенную тревогу. Ощущается присутствие в массовом сознании негативных стереотипов в восприятии религиозного фактора на общественную жизнь области. Особую тревогу вызывает развитие негативных этноконтактных установок в молодежной среде.

Тревожный уровень межнациональной напряженности и сложная этноконтактная ситуация в области требуют применения различных управленческих стратегий. Особую актуальность приобретает адекватная решению насущных задач расстановка приоритетов и совершенствование механизмов деятельности, нацеленной на поддержание социальной стабильности, в том числе формирование оптимальной информационной среды, способствующей преодолению негативных установок в сфере межэтнического взаимодействия.

Постоянное внимание органов государственной власти Оренбургской области к проблемам межэтнических и межконфессиональных отношений является залогом бесконфликтного развития общества, а удовлетворение национально-культурных запросов населения способствует снижению уровня ксенофобии, преодолению экстремистских тенденций и позволяет сохранить в области этнополитическую стабильность.

Только при условии сохранения межнационального мира, при взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области и институтов гражданского общества, направленных на сохранение и развитие этнокультурного наследия

народов Оренбуржья, возможно создание благоприятных условий для поэтапной консолидации российской нации.

Настоящая подпрограмма является конкретным инструментом реализации основных направлений региональной национальной политики.

Гармонизация национальных и межнациональных отношений невозможна без четко определенной политики взаимодействия всех властных структур с общественными национально-культурными организациями, учеными и специалистами в области этноконфессиональных отношений. Этот принцип нашел свое отражение в разделах данной подпрограммы. Подпрограмма учитывает как позитивный опыт регулирования межнациональных отношений, так и этнокультурный потенциал, а также специфичность этнокультурных проблем в области.

Реализация подпрограммы позволит сохранить стабильность в сфере этноконфессиональных отношений, будет способствовать развитию принципов толерантности у населения области, а также позволит сохранить и развивать систему конституционных гарантий, направленных на обеспечение прав и свобод граждан в сфере межнациональных отношений. Комплекс мероприятий, заложенных в подпрограмме, направлен на осуществление мониторинга, прогнозирования и предупреждения конфликтов на национальной и религиозной почве и предполагает снижение уровня конфликтности в межнациональных и этноконфессиональных отношениях. Достижение основной цели и задач, заложенных в настоящей подпрограмме, позволит сформировать условия для социализации этнокультурных обществ, их интеграции в структуру гражданского общества, снижения уровня протестных настроений в национальной и религиозной среде, преодоления этнического и религиозного изоляционизма и экстремизма.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и целевые показатели (индикаторы), описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, срок и этап реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области.

К основным задачам, направленным на достижение указанной цели относятся: создание условий для сохранения, развития и пропагандирования этнокультурного наследия народов Оренбуржья, совершенствование комплекса организационно-технических мер, направленных на сохранение национальных культур народов Оренбуржья;

активизация деятельности институтов гражданского общества, направленной на реализацию региональной национальной политики и этнокультурное развитие народов Оренбуржья;

создание условий для развития системы этнокультурного образования и сохранения родных языков народов Оренбуржья, формирование устойчивых позитивных этноконтактных установок;

совершенствование информационной политики в сфере межэтнических отношений, пропагандирование культуры межнационального общения, уважения к истории и культуре народов Оренбуржья;

гармонизация сферы межконфессиональных отношений, снижение уровня конфликтности на почве конфессиональных отношений;

осуществление научного анализа современных межнациональных и этноконфессиональных отношений, создание системы изучения и пропагандирования истории, этнографии, культуры и конфессий народов Оренбуржья;

осуществление этнологического мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений;

совершенствование системы профилактических мер, направленных на снижение уровня конфликтности в межнациональных и этноконфессиональных отношениях, профилактику национального и религиозного экстремизма.

Достижение основной цели подпрограммы и решение вышеуказанных задач осуществляются проведением комплекса основных мероприятий, проводимых исполнителем подпрограммы.

Реализация мероприятий подпрограммы рассчитана с 2014 по 2020 год включительно.

Основной социально-экономический эффект от реализации подпрограммы состоит в повышении эффективности работы Правительства Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области, национально-культурных общественных объединений по развитию процессов социализации этнокультурных сообществ, а также формированию у жителей области различной этнической и вероисповедной принадлежности, общероссийской идентичности, гражданской солидарности, духовного единства, культуры, мира и согласия.

Особенностью этнокультурной сферы общественных отношений является сочетание глубинных многовековых национальных и религиозных традиций с современными социальными и политическими процессами. Комплекс мероприятий, обобщенных в подпрограмме, направлен на укрепление единого этнокультурного пространства Оренбургской области как одного из основных факторов устойчивого развития области. Основным результатом проведения этнокультурной политики являются сохранение и развитие позитивного опыта межкультурного взаимодействия в условиях трансформации и модернизации российского социума.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать консолидации многонационального населения Оренбургской области на основе базовых ценностей гражданского общества, преодолению негативных этностереотипов, связанных с этнической миграцией, позволит уменьшить межнациональную напряженность.

Распространение и пропаганда базовых позитивных установок духовной культуры каждого народа позволят создать необходимые условия для цивилизованного этнокультурного взаимодействия жителей Оренбуржья, основанного на знании и уважительном отношении к этнической истории и культуре каждого народа, и будет способствовать укреплению атмосферы межнационального согласия.

В результате осуществления подпрограммы ожидается снижение степени распространенности негативных этноконтактных установок, снижение уровня проявления ксенофобии, религиозной и этнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, сохранение этнополитической стабильности в обществе, повышение роли общественных институтов, в том числе национальных и религиозных объединений, гармонизация сферы межнациональных и этноконфессиональных отношений.

В условиях более благоприятных внешних факторов будет возможен оптимистический сценарий реализации подпрограммы, характеризующийся снижением степени распространенности негативных этноконтактных установок у оренбуржцев до 30–35 процентов или сохранением стабильности данного показателя по сравнению с данными 2012 года (35–40 процентов).

В случае значительного влияния неблагоприятных факторов, нарастания социальной напряженности, нагнетания этнополитической ситуации, осуществления на территории Российской Федерации террористических актов и обострения внешнеполитических отношений с отдельными государствами реализация подпрограммы может пойти по пессимистическому сценарию, при котором уровень интолерантности может возрасти на 10–15 процентов.

Сохранение целостной системы регулирования процессов межнациональных отношений в Оренбургской области обеспечит устойчивость оренбургского социума к неблагоприятным внешним воздействиям, а также к противоречиям, порождаемым накопленным в предыдущие годы потенциалом латентной конфликтности, позволит сформировать основы эффективной политики Правительства Оренбургской области, направленные на формирование высокой культуры межнационального взаимодействия, дальнейшее развитие гражданского общества, сохранение мира и гражданского согласия.

Сохранение стабильности в межнациональных и этноконфессиональных отношениях позволит успешно решать социально-экономические задачи, станет благоприятным фактором для успешного развития экономики Оренбургской области и решения острых социальных проблем.

3. Характеристика ведомственной целевой программы «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013–2015 годы» и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма включает в себя ведомственную целевую программу «Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2013–2015 годы по окончании ведомственной целевой программы планируется реализация следующих мероприятий подпрограммы:

проведение муниципальных, областных, межрегиональных и всероссийских этнокультурных мероприятий;

оказание поддержки в проведении национально-культурными общественными объединениями этнокультурных и организационных мероприятий;

содействие развитию системы образования с этнокультурным компонентом;

осуществление информационной политики в сфере межэтнических отношений;

реализация религиозного фактора в развитии национальных культур народов Оренбуржья;

осуществление научно-издательской деятельности;

осуществление этнологического мониторинга;

реализация комплекса мероприятий, направленных на профилактику национального и религиозного экстремизма, негативных этноконтактных установок.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Меры государственного регулирования подпрограммой не предусмотрены.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

Подпрограммой не предусмотрено оказание (выполнение) государственными учреждениями государственных услуг (работ).

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями

Так как подпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления Оренбургской области по решению вопросов местного управления, раздел не заполняется.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Государственные корпорации, акционерные общества с государственным участием, общественные, научные и иные организации, а также государственные внебюджетные фонды могут участвовать в реализации подпрограммы в качестве исполнителей отдельных мероприятий.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета. Общий объем финансирования мероприятий составляет 14 600,0 тыс. рублей, в том числе:

2014 год – 2 000,0 тыс. рублей;
2015 год – 2 100,0 тыс. рублей;
2016 год – 2 100,0 тыс. рублей;
2017 год – 2 100,0 тыс. рублей;
2018 год – 2 100,0 тыс. рублей;
2019 год – 2 100,0 тыс. рублей;
2020 год – 2 100,0 тыс. рублей.

Предлагаемые объемы финансирования указаны исходя из расчетной потребности для реализации мероприятий подпрограммы. Расчет бюджетных средств осуществлен на основе опыта реализации региональной национальной политики в период 2005–2013 годов.

Расходы на обеспечение подпрограммы складываются из установившихся на территории Оренбургской области цен на оказание услуг по подготовке и проведению мероприятий сторонними организациями, полиграфическим работам, аренде помещений и оборудования, транспортных услуг.

Все вышеуказанные средства будут расходоваться целевым образом в соответствии с утвержденными сметами в порядке, утвержденном законодательством Российской Федерации.

Подпрограмма не предусматривает привлечение инвестиций в основной капитал и имеет социальную направленность.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

При реализации мероприятий подпрограммы вероятно наступление неблагоприятных событий (рисков), которые способны повлиять на их успешную реализацию, а также на реализацию подпрограммы в целом. Риски систематизированы и представлены в таблице 1.

Наступление неблагоприятных событий (рисков), влияющих на реализацию подпрограммы

Таблица 1

Группа рисков	Риски	Уровень влияния	Меры управления рисками
1	2	3	4
Внутренние риски	неэффективное использование бюджетных средств	умеренный	разработка и внедрение системы контроля и управления реализацией мероприятий подпрограммы, оценки эффективности использования бюджетных средств; мониторинг результативности реализации подпрограммы
	необоснованное перераспределение средств, определенных подпрограммой, в ходе ее исполнения	умеренный	
	недостаточный уровень исполнительской дисциплины	низкий	
	недостаточный профессиональный уровень кадров, необходимый для эффективной реализации мероприятий подпрограммы	низкий	
Внешние риски	снижение темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, природные и техногенные катастрофы и катаклизмы, кризис	высокий	проведение комплексного анализа и прогнозирования внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий подпрограммы; использование кредитных схем, подготовка и проведение мероприятий по повышению инвестиционной

1	2	3	4
	банковской системы		привлекательности реализации мероприятий подпрограммы для частных инвесторов
	недостаточное финансирование (секвестирование) мероприятий подпрограммы за счет средств областного бюджета	высокий	определение приоритетов для первоочередного финансирования; привлечение средств федерального бюджета и внебюджетных источников
	возможные изменения федерального и областного законодательства	умеренный	проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном законодательстве; своевременное внесение изменений в правовые акты и (или) принятие правовых актов Оренбургской области, касающихся сферы реализации подпрограммы
	недоверие субъектов экономической деятельности к доступности мероприятий подпрограммы	низкий	осуществление активного сотрудничества со СМИ в целях информирования субъектов экономической деятельности о видах государственной поддержки, порядке, условиях и сроках ее предоставления

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

1. Количество жителей Оренбургской области, принявших участие в этнокультурных, научно-практических мероприятиях, а также в просветительских и профилактических мероприятиях, направленных на противодействие национализму, этническому и религиозному экстремизму определяется путем простого сложения количества участников данных мероприятий.

Сбор информации осуществляется аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области ежегодно на основе общей оценки проведенных мероприятий и отчетов, представленных их исполнителями.

2. Показатель «степень распространенности негативных этноконтактных установок» определяется по формуле:

$$И = \frac{S_1}{K_{об}} * 100 \text{ где:}$$

S_1 – количество опрошенных (человек), испытывающих недоброжелательное отношение к людям других национальностей;

$K_{об}$ – общее количество опрошенных (человек).

Сбор информации осуществляется аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области ежегодно на основе данных социологического опроса общественного мнения по теме «Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Оренбургской области».



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

25.06.2014

г. Оренбург

№ 412-п

Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2014–2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Оренбургской области

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в целях реализации государственной национальной политики в Оренбургской области:

1. Утвердить план мероприятий по реализации в 2014–2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Оренбургской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области Кулагина Д.В. и исполняющего обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике Димова О.Д.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора

Ю.А.Берг

План мероприятий по реализации в 2014–2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Оренбургской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Источники финансирования	Задачи Стратегии
1	2	3	4	5	6
I. Совершенствование государственного управления в национальной политике Российской Федерации в Оренбургской области					
1.	Реализация подпрограммы «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете	обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению в Оренбургской области
2.	Разработка и принятие муниципальных целевых программ по гармонизации межнациональных отношений и укреплению единства российской нации	2014 год	органы местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в бюджетах муниципальных образований области	объединение усилий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и институтов гражданского общества области для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия
3.	Мониторинг в части соответствия реализуемых муниципальных целевых программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию	постоянно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области при участии органов	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете	объединение усилий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и

1	2	3	4	5	6
	межнациональных отношений		местного самоуправления муниципальных образований области		институтов гражданского общества области для укрепления российского народа, достижения межнационального мира и согласия; обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению в Оренбургской области
4.	Разработка и принятие муниципальных планов мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года	2014 год	органы местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в бюджетах муниципальных образований области	объединение усилий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и институтов гражданского общества области для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия
5.	Участие представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области в ежегодных всероссийских и окружных совещаниях по вопросам предупреждения межнациональных конфликтов, обеспечения эффективной работы системы мониторинга и профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области при участии органов местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете	совершенствование системы управления и координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области по реализации государственной национальной политики Российской Федерации; организационное совершенствование обеспечения деятельности органов государственной власти области по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации

1	2	3	4	5	6
6.	Участие представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области, учреждений культуры (клубов, библиотек, музеев, национальных культурных центров) в семинарах-совещаниях по предупреждению межнациональных конфликтов, проводимых в федеральных округах	ежегодно	министерство культуры и внешних связей Оренбургской области; аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области при участии органов местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в бюджете области министерству культуры и внешних связей, аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области и в бюджетах муниципальных образований области	совершенствование системы управления и координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области в ходе реализации государственной национальной политики Российской Федерации
7.	Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Оренбургской области и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями	ежегодно	органы исполнительной власти Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете и в бюджетах муниципальных образований области	обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Оренбургской области и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями
II. Совершенствование взаимодействия органов гражданского общества и органов исполнительной власти и органов государственной национальной политики Российской Федерации					
8.	Проведение заседаний совета по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области	2 раза в год	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	-	усиление роли общественных советов при органах исполнительной власти области в деятельности по повышению гражданского самосознания, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений,

1	2	3	4	5	6
					<p>обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; обеспечение правовых и организационных механизмов, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворения в Оренбургской области</p>
9.	<p>Проведение заседаний общественной организации «Ассамблеи народов Оренбургской области»</p>	4 раза в год	<p>общественная организация «Ассамблея народов Оренбургской области»</p>	-	<p>поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важных средств выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве</p>
10.	<p>Проведение заседаний общественных советов при главах муниципальных образований области по вопросам межнациональных и этноконфессиональных отношений</p>	постоянно	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в бюджетах муниципальных образований области</p>	<p>усиление роли общественных советов при главах муниципальных образований области в деятельности по повышению гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов</p>
<p>III. Содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России в Оренбургской области</p>					
11.	<p>Проведение мероприятий, направленных на укрепление общегражданского единства и духовной общности многонациональной российской нации, в</p>				

1	2	3	4	5	6
	том числе: участие национально-культурных объединений в торжественных мероприятиях, посвященных Дню России и Дню народного единства	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; администрация муниципального образования г. Оренбург	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма
	проведение областного фестиваля национальных культур «Венок дружбы»	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; национально-культурные общественные объединения области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья
12.	Содействие в проведении мероприятий, приуроченных к памятным датам в истории народов России, в том числе:				
	проведение комплекса этнокультурных мероприятий «Шевченковский март», посвященных дню рождения Т.Г. Шевченко	ежегодно, март	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; министерство культуры и внешних связей Оренбургской области; Оренбургская областная украинская культурно-просветительская общественная организация им. Т.Г. Шевченко	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма

1	2	3	4	5	6
	проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню славянской письменности и культуры	ежегодно, май	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; министерство культуры и внешних связей Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма
	проведение праздничных мероприятий, посвященных дню рождения А. Навои	ежегодно, февраль	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; Оренбургская областная общественная организация «Узбекский общественный центр «Соотечественники +»	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма
	проведение мероприятий посвященных Дню единения народов России и Беларуси	ежегодно, апрель	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; областная белорусская культурно-просветительская общественная организация	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма
13.	Проведение областных праздников национальных культур, в том числе: проведение областного праздника				сохранение и развитие

1	2	3	4	5	6
	русского фольклора, посвященного Дню семьи, любви и верности	июль	культуры и внешних связей Оренбургской области	предусмотренных в областном бюджете министерству культуры и внешних связей Оренбургской области	этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья
	проведение областного праздника татарской культуры «Сабантуй»	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья
	проведение областного праздника казахской культуры	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья
	проведение областного праздника украинской культуры	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья

1	2	3	4	5	6
			<p>самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области</p>		<p>пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>
	<p>проведение областного праздника башкирской культуры</p>	<p>ежегодно</p>	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах</p>	<p>сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межэтнических отношений; сохранение и пропаганда этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>
	<p>проведение областного праздника мордовской культуры</p>	<p>ежегодно</p>	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах</p>	<p>сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межэтнических отношений; сохранение и пропаганда этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>
	<p>проведение областного праздника чувашской культуры</p>	<p>ежегодно</p>	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах</p>	<p>сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межэтнических отношений; сохранение и пропаганда этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>

1	2	3	4	5	6
			<p>местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области</p>		<p>отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>
	<p>проведение национальных праздников «Наурыз», «Навурыз», «Ноуруз»</p>	<p>ежегодно, март – апрель</p>	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; национально-культурные общественные объединения области</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в бюджете области аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области</p>	<p>обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма</p>
14.	<p>Проведение местных, областных и межрегиональных праздников, фестивалей национальных культур, концертов, творческих конкурсов, музыкальных вечеров и другого</p>	<p>ежегодно</p>	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области; национально-культурные общественные объединения области</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах</p>	<p>сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>
15.	<p>Проведение этнокультурных и организационных мероприятий национально-культурными общественными объединениями области</p>	<p>ежегодно</p>	<p>аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах</p>	<p>сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных отношений; сохранение и пропагандирование этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>

1	2	3	4	5	6
			образований области; национально-культурные общественные объединения области		
IV. Развитие системы образования, гражданского патриотического воспитания подрастающего поколения в Оренбургской области					
16.	Изучение культурных ценностей и национальных традиций народов Оренбургской области, включенных в интегрированный учебный курс «Краеведение»	ежегодно	министерство образования Оренбургской области; муниципальные органы управления образованием; общеобразовательные организации области	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	введение в программу общеобразовательных организаций области образовательных курсов о культурных ценностях и национальных традициях народов России
17.	Проведение мероприятий, направленных на обеспечение прав граждан на изучение родного языка, в том числе: изучение родного (нерусского) языка и литературы в рамках предметов школьной программы, факультативов, занятий детских творческих объединений	ежегодно	министерство образования Оренбургской области; муниципальные органы управления образованием, общеобразовательные организации области	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	использование в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества
	организация областных олимпиад школьников по татарскому, башкирскому языкам и литературе	ежегодно	министерство образования Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете министерству образования Оренбургской области	использование в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества
	участие школьников в межрегиональных	ежегодно	министерство	в пределах средств,	использование в системе образования

1	2	3	4	5	6
	олимпиадах по татарскому, башкирскому языкам и литературе		образования Оренбургской области; муниципальные органы управления образованием, общеобразовательные организации	предусмотренных в соответствующих бюджетах	двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества
18.	Проведение мероприятий, направленных на повышение квалификации и профессиональную переподготовку учителей родного языка и литературы, в том числе:				
	курсовая подготовка педагогов на базе института повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования федерального государственного бюджетного общеобразовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет» и за пределами области (в рамках соглашения о сотрудничестве с Республикой Татарстан, Республикой Башкортостан, Республикой Мордовия, Республикой Казахстан)	ежегодно	министерство образования Оренбургской области; федеральное государственное бюджетное общеобразовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный педагогический университет»	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров, обеспечение их методическими материалами для организации процесса поликультурного и этнокультурного образования; внедрение в образовательных организациях области современных методов обучения
	организация кратковременных форм повышения квалификации, в частности, методических семинаров, проводимых министерством образования Оренбургской области совместно с государственным бюджетным учреждением «Региональный центр развития образования Оренбургской	ежегодно	министерство образования Оренбургской области; аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области;	в пределах средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах	подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров, обеспечение их методическими материалами для организации процесса поликультурного и этнокультурного образования; внедрение в образовательных организациях области современных

1	2	3	4	5	6
	<p>области» и национально-культурными общественными объединениями области</p>		<p>государственное бюджетное учреждение «Региональный центр развития образования Оренбургской области»; национально-культурные общественные объединения области</p>		<p>методов обучения</p>
19.	<p>Проведение мероприятий, направленных на формирование толерантного этнокультурного сознания и культуры межнационального общения у молодежи, предупреждение межнациональных конфликтов в образовательной среде, в том числе:</p> <p>проведение областного слета молодежных этнографических клубов и объединений «Оренбургская мозаика»</p>	<p>ежегодно</p>	<p>министерство образования Оренбургской области; государственное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Оренбургский областной Дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко» министерство образования Оренбургской</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете министерства образования Оренбургской области</p>	<p>распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; формирование культуры межнационального общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации</p>
	<p>проведение областной этнографической детской экспедиции и фестивалей детских этнографических коллективов</p>	<p>ежегодно</p>	<p>министерство образования Оренбургской</p>	<p>в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете</p>	<p>распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; формирование культуры</p>

1	2	3	4	5	6
	«Радуга»		области; государственное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Оренбургский областной Дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко»	министерству образования Оренбургской области	межнационального общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации
	проведение областного научно- практического семинара для педагогов дополнительного образования и руководителей детских этнографических коллективов	один раз в два года	министерство образования Оренбургской области; государственное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Оренбургский областной Дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко»	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете министерству образования Оренбургской области	подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров; повышение компетенции педагогов по вопросам этнографического образования и воспитания
V. Распространение позитивных этноконтактных установок в молодежной среде					
20.	Проведение межрегионального фестиваля студенческого творчества «На Николаевской»	ежегодно, II квартал	департамент молодежной политики Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете департаменту молодежной политики Оренбургской области	укрепление единства и духовной общности многонационального народа области
21.	Проведение международного	ежегодно,	департамент	в пределах средств,	развитие международного

1	2	3	4	5	6
	молодежного образовательного форума «Соседи»	III квартал	молодежной политики Оренбургской области	предусмотренных в областном бюджете департаменту молодежной политики Оренбургской области	сотрудничества; использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, формирование у молодежи устойчивых позитивных этноконтактных стереотипов
22.	Проведение семинара-совещания для специалистов органов по делам молодежи муниципальных образований области и актива детских и молодежных общественных объединений по определению механизмов реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в части молодежной политики	ежегодно, IV квартал	департамент молодежной политики Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете департаменту молодежной политики Оренбургской области	повышение квалификации муниципальных служащих и членов детских и молодежных общественных объединений области
23.	Участие представителей молодежных национальных объединений в областных, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях, направленных на формирование толерантного этнокультурного сознания и культуры межнационального общения у молодежи, предупреждение межнациональных конфликтов	ежегодно	департамент молодежной политики Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете департаменту молодежной политики Оренбургской области	содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов области
24.	Проведение курса тренингов по формированию у молодежи российской идентичности и профилактике этнического и религиозного экстремизма в профильных лагерях, на слетах и форумах.	ежегодно	департамент молодежной политики Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете департаменту молодежной политики Оренбургской области	формирование у молодежи российской идентичности и профилактика этнического и религиозного экстремизма
25.	Проведение конкурса проектов молодежных национальных организаций	ежегодно, III квартал	департамент молодежной политики	в пределах средств, предусмотренных в	формирование у молодежи российской идентичности и

1	2	3	4	5	6
	области		Оренбургской области	областном бюджету департаменту молодежной политики Оренбургской области	профилактика этнического и религиозного экстремизма
VI. Поддержка и развитие национальных видов спорта и этнографического туризма					
26.	Включение в комплексные мероприятия, проводимые на территории области, национальных видов спорта (русская лапта, борьба на поясах и другое)	постоянно	министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджету министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области	расширение государственной поддержки национальных видов спорта
27.	Разработка экскурсионных этнографических и культурно-познавательных туристических маршрутов по территории Оренбургской области	постоянно	министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджету министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области	развитие этнографического и культурно-познавательного туризма
VII. Информационное обеспечение реализации государственной национальной политики					
28.	Информационное сопровождение мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на территории Оренбургской области	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджету аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	удовлетворение этнокультурных потребностей жителей области; сохранение этнолингвистического многообразия Оренбургской области; пропаганда и закрепление в общественном сознании консолидирующих символов, идей и установок в сфере межэтнического и межрелигиозного взаимодействия и

1	2	3	4	5	6
					взаимодействия
29.	Освещение в средствах массовой информации исторических событий, связанных с единением и общими достижениями народов России, с целью распространения знаний об истории и культуре народов Российской Федерации, формирования культуры межнационального общения	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	производство и трансляция на радио и телевидении материалов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания и трансляции тематических телевизионных и радиопрограмм, создания газетных и журналистских рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации
30.	Создание тематических радио- и телепередач в программах региональных радиокomпаний, газетных и журнальных специализированных рубрик, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации, с целью обеспечения сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	производство и трансляция на радио и телевидении материалов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журналистских рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации
31.	Организация и проведение ежегодного областного творческого конкурса журналистов, редакций средств массовой информации, полиграфических предприятий на соискание премий Губернатора и Правительства Оренбургской области в номинации «Оренбуржье – сердце Евразии» (вручение премии за освещение вопросов	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального, межконфессионального и межкультурного взаимодействия

1	2	3	4	5	6
	межнационального, межконфессионального и межкультурного взаимодействия)				
32.	Проведение мониторинга печатных публикаций и материалов электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	осуществление органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований области мониторинга печатных публикаций и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации
33.	Осуществление информационного и аналитического сопровождения реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации путем привлечения информационных ресурсов Правительства Оренбургской области (интернет-портал органов государственной власти Оренбургской области (www.orenburg.gov.ru), интернет-портал муниципальных образований Оренбургской области (mo.ogb.ru))	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	поддержка реализации интернет проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации
34.	Осуществление информационной поддержки Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в ходе проведения областного Дня информации	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	выступление руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики
35.	Поддержка издания областных национальных газет	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства	в пределах средств, предусмотренных в	совершенствование мер стимулирования печатных средств

1	2	3	4	5	6
VIII. Реализация религиозного фактора в развитии национальных культур народов Оренбуржья					
36.	Проведение семинара-совещания со специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований области, курирующими вопросы взаимодействия с религиозными организациями	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области при участии органов местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	совершенствование системы управления и координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований области при реализации государственной национальной политики Российской Федерации; обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации
37.	Создание и трансляция телевизионных и радиопрограмм, пропагандирующих основные конфессии Оренбуржья и традиции межконфессионального согласия	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	гармонизация сферы этноконфессиональных отношений; снижение уровня конфликтности в конфессиональных отношениях; преодоление негативных стереотипов и установок в области межрелигиозных и межконфессиональных отношений, существующих на уровне массового сознания
38.	Осуществление мониторинга религиозной ситуации	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и	прогнозирование религиозных конфликтов и выявление сфер межконфессиональной напряженности; анализ конфессиональных процессов и

1	2	3	4	5	6
39.	Научно-исследовательская деятельность по изучению истории и современного состояния религиозных процессов	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	Правительства Оренбургской области в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	выработка рекомендаций по предотвращению возможной межконфессиональной напряженности гармонизация сферы этноконфессиональных отношений; преодоление негативных стереотипов и установок в области межрелигиозных и межконфессиональных отношений, существующих на уровне массового сознания
40.	Издание литературы по вопросам конфессиональных отношений	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	гармонизация сферы этноконфессиональных отношений; преодоление негативных стереотипов и установок в области межрелигиозных и межконфессиональных отношений, существующих на уровне массового сознания
IX. Научно-исследовательская и издательская деятельность					
41.	Проведение научно-практических мероприятий, посвященных изучению истории и культуры различных этнических общностей и религиозных объединений, исторического опыта реализации государственной национальной и конфессиональной политики, современных этнополитических и этноконфессиональных процессов	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России; распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов,

1	2	3	4	5	6
42.	<p>Издание сборников материалов научных конференций, «круглых столов», семинаров; очерков, посвященных изучению истории и культуры различных этнических общностей, исторического опыта реализации государственной национальной политики и современных этнополитических процессов; буклетов, календарей и иной издательской продукции, популяризирующей этническую культуру народов Оренбуржья</p>	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	<p>в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области</p>	<p>межнационального (межэтнического) согласия и патриотизма; сохранение и приумножение этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p> <p>разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России; распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма; сохранение и приумножение этнокультурного наследия народов Оренбуржья</p>
43.	<p>Подготовка и издание научно-публицистического журнала «Этнопанорама» и информационного вестника «Этнокультурная мозаика Оренбуржья»</p>	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	<p>в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области</p>	<p>разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России; распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации; обеспечение сохранения и приумножения культурного</p>

1	2	3	4	5	6
					наследия народов Российской Федерации
	Х. Система профилактических мер, направленных против национального и религиозного экстремизма				
44.	Осуществление этнологического мониторинга	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	создание системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; прогнозирование этнических конфликтов и выявление сфер межнациональной напряженности; анализ этнических процессов и выработка рекомендаций по предотвращению возможной межнациональной напряженности
45.	Осуществление комплекса мер, направленных на профилактику национального и религиозного экстремизма, негативных этноконтактных установок, в том числе: проведение семинаров-совещаний с мусульманским духовенством по теме «Взаимодействие органов государственной власти и мусульманских религиозных организаций по профилактике экстремистских проявлений на территории Оренбургской области»	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	создание социальной базы противодействия этническому и религиозному экстремизму; вовлечение религиозных организаций в деятельность по развитию межкультурного диалога, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости
	проведение обучающих семинаров-тренингов по профилактике и предупреждению этнического и религиозного экстремизма	ежегодно	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области	формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической

1	2	3	4	5	6
46.	<p>Осуществление взаимодействия органов управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Оренбургской области по проведению мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение деятельности, нарушающей стабильность межнациональных и межконфессиональных отношений, разжигающей расовую, национальную и религиозную ненависть либо вражду</p>	постоянно	<p>Управление министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области; прокуратура области; Федеральная служба безопасности Российской Федерации по Оренбургской области</p>	<p>в пределах средств Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Оренбургской области</p>	<p>стабильности, национального мира и согласия осуществление комплекса мероприятий по профилактике и противодействию этническому и религиозному экстремизму</p>
47.	<p>Осуществление анализа обстановки в среде этнических диаспор с целью выявления фактов образования мест анклавного проживания, мониторинга происходящих процессов. Максимальное использование на межведомственном уровне возможности урегулирования возникающих конфликтных ситуаций, привлечение к их решению руководителей национально-культурных общественных объединений, а также глав муниципальных образований и руководителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации</p>	постоянно	<p>Управление министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области; прокуратура Оренбургской области</p>	<p>в пределах средств Управления министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области</p>	<p>осуществление комплекса мероприятий по профилактике и противодействию этническому и религиозному экстремизму; предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды; формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие этнокультурных укладов жизни населения</p>

1	2	3	4	5	6
XI. Создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в Оренбургской области и поддержки соотечественников					
48.	Проведение работы по содействию развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формированию у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействию ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости	постоянно	Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	в пределах средств Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости
49.	Проведение работы, направленной на недопущение создания на территории Оренбургской области этнических анклавов в целях противодействия социальной исключенности мигрантов	постоянно	Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области; органы местного самоуправления муниципальных образований области	в пределах средств Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области и бюджетов муниципальных образований области	противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку
50.	Завершение работы по созданию в Оренбургской области специального учреждения для содержания иностранных граждан, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации	2014 год	Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	в пределах средств Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	совершенствование системы работы с нелегальными мигрантами
51.	Проведение работы с работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, направленной на участие трудовых мигрантов в проекте «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов в г. Оренбурге» ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС Российской	постоянно	Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	в пределах средств Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	обеспечение потребностей сбалансированного развития экономики и рынка труда, решение задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для

1	2	3	4	5	6
1	Федерации		4	области	привлечения мигрантов в трудонедостаточные регионы и создание рабочих мест в трудоизбыточных регионах
52.	Реализация государственной программы Оренбургской области «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы»	2014–2016 годы	министерство труда и занятости населения Оренбургской области; Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете министерству труда и занятости населения Оренбургской области и средств Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области	создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Оренбургскую область на постоянное место жительства соотечественников, проживавших за рубежом
53.	Осуществление социальной поддержки соотечественникам, проживавшим за рубежом, переселившимся на постоянное место жительства в Оренбургскую область	постоянно	министерство труда и занятости населения Оренбургской области	в пределах средств, предусмотренных в областном министерству труда и занятости населения Оренбургской области	создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Оренбургскую область на постоянное место жительства соотечественников, проживавших за рубежом
54.	Ежегодный анализ реализации государственной программы Оренбургской области «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014–2016 годы»	ежегодно	министерство труда и занятости населения Оренбургской области; Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по	в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете министерству труда и занятости населения Оренбургской области и средств	оказание поддержки соотечественникам, проживавшим за рубежом, переселившимся на постоянное место жительства в Оренбургскую область

1	2	3	4	5	6
55.	Поддержание в актуальном режиме информационного портала автоматизированной информационной системы «Соотечественники» в сети Интернет	постоянно	Министерство труда и занятости населения Оренбургской области	Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Оренбургской области в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете министерству труда и занятости населения Оренбургской области	оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, переселившимся на постоянное место жительства в Оренбургскую область

Примечание. Привлечение в качестве ответственных исполнителей мероприятий по реализации в 2014–2020 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Оренбургской области органов и организаций, не являющихся органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляется по согласованию или на договорной основе.

Амелин В. В., Денисов Д. Н., Моргунов К. А.

**Этноконфессиональные отношения
в Оренбуржье**

ISBN 978-5-4417-0498-4



Формат 100x70¹/₁₆. Бумага писчая.

Усл. печ. листов 12,69. Тираж 200. Заказ 264.

Подписано в печать 20.11.2014 г.

Цена свободная.

ООО ИПК «Университет»
460007, г. Оренбург, ул. М. Джалиля, 6.
E-mail: ipk_universitet@mail.ru
Тел./факс: (3532) 90-00-26



Амелин Веналий Владимирович доктор исторических наук, профессор, директор НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета, президент Ассамблеи народов Оренбургской области. Автор 26 книг и более 650 научных статей по проблемам федерализма, национальной политики, межэтнических отношений, этнической истории, миграции.



Денисов Денис Николаевич кандидат исторических наук, старший научный сотрудник НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета. Автор 12 книг и более 110 научных статей по истории религий и народов Южно-Уральского региона.



Моргунов Константин Алексеевич кандидат исторических наук, старший научный сотрудник НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета. Автор 7 книг и более 170 научных статей по истории государственной национальной политики, межнациональных и конфессиональных отношений в Южно-Уральском регионе.